

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2013-4-71 (Özelleştirme)
Karar Sayısı : 16-36/616-276
Karar Tarihi : 03.11.2016

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN, Fevzi ÖZKAN, Adem BİRCAN, Şükran KODALAK

B. RAPORTÖRLER: Kerem TOMUR, Süleyman DAĞDEVİREN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN :- Özelleştirme İdaresi Başkanlığı
Ziya Gökalp Cad. No:80 Kurtuluş/Ankara

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Türkiye Denizcilik İşletmeleri A.Ş.'ye ait Güllük Yat Limanı'nın özelleştirilmesi işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurulu 21.08.2013 tarih ve 13-48/670-M sayılı ile, Güllük Limanı'nın devri işleminin 2013/2 sayılı Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ'in (2013/2 sayılı Tebliğ) 2. maddesi kapsamında olduğu; bununla birlikte, aynı Tebliğ'in 3. maddesinde öngörülen ciro eşiğinin aşılmaması nedeniyle bahse konu işlemin önbildirime tabi olmadığı şeklinde oluşan Kurulumuz görüşünün 2013/2 sayılı Tebliğ'in 4. maddesi gereğince Özelleştirme İdaresi Başkanlığına bildirilmesine karar vermiştir.
- (3) Ancak, Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 06.10.2016 tarihinde giren dosya konusu başvuruda; Türkiye Denizcilik İşletmeleri A.Ş.'ye (TDİ) ait Güllük Limanı'nın özelleştirme işlemlerinin halen devam ettiği, Tebliğ'in 3. maddesinin ikinci fıkrası çerçevesinde belirtilen 3 yıllık sürenin sona ermesi sebebiyle tekrar Rekabet Kurulu görüşünün alınması ihtiyacının doğduğu belirtilmiştir.
- (3) Anılan başvuru üzerine düzenlenen 27.10.2016 tarih ve 2013-4-71/BN-02 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (4) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notu'nda özetle; dosya konusu devir işleminin Rekabet Kurulunun iznine tabi olmadığı ifade edilmiştir.

G.İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. Güllük Limanı

- (5) Muğla ili Güllük Belediyesi sınırları içerisinde bulunan Güllük Limanı, 1981 yılında Türkiye Denizcilik İşletmeleri A.Ş.'ye (TDİ) devredilen tesislerden biri olup, 2006 yılına kadar bölgede çıkarılan feldspat madenini ihraç eden firmaların yükleme ve boşaltma yaptıkları bir liman olarak hizmet vermiştir. Bu dönemde liman yükleme ve boşaltma hizmetlerine ek olarak genel kargo, dökme yük, pilotaj, tartı ile atık ve tatlı su satış hizmetleri sağlamıştır. Liman kapasitesinin zaman içinde yükleme ve boşaltma işlemleri için yetersiz kalması ve şehir merkezine getirdiği kamyon trafiği sebebiyle Yüksek Planlama Kurulunun 28.12.2004 tarihli kararı doğrultusunda TDİ Güllük Limanı'nın 5 km kuzeyine yeni bir yük limanı inşa edilmesine karar verilmiştir. 2006 yılının Haziran ayında yap-işlet-devret modeli ile inşa edilen yeni gemi yanaşma iskelesinin hizmete girmesiyle yükleme ve boşaltma işlemleri yeni limana kaydırılmıştır. Bu tarihten itibaren TDİ Güllük Limanı, yük limanı olarak hizmetlerini sona erdirmiştir.
- (6) Ege Bölgesi'ndeki önemli turizm merkezlerine karayolu ve denizyolu bağlantısı olan Güllük Limanı, Milas-Bodrum havalimanına 8 km mesafede olması sebebiyle İstanbul ve Ankara gibi büyük şehirlerden de rahatça ulaşılabilecek konumdadır.
- (7) Atıl durumda bulunan tesisin bu stratejik konumundan ve coğrafi avantajlarından en üst düzeyde yararlanabilmek için Özelleştirme İdaresi Başkanlığı tarafından limanın yat limanına dönüştürülmesine ilişkin çalışmalar başlatılmıştır. Bu kapsamda hazırlanan imar planına göre, limanın yat limanı olarak hizmet vermesi ve toplam alanının 5.975 m²'den 17.276 m²'ye çıkarılması planlanmaktadır. Dalgakıran, yat bağlama yerleri ve diğer sosyal faaliyet alanlarının yapılması ile birlikte TDİ Güllük Yat Limanı'nın 260 yat bağlama kapasitesine sahip bir yat limanı olarak faaliyet göstermesi planlanmaktadır.

G.2. İlgili Pazar

- (8) İlgili Pazarın Tanımlanmasına İlişkin Kılavuz'un 20. paragrafında, inceleme konusu işlemin gerek ürün gerekse coğrafi açıdan olası alternatif pazar tanımları çerçevesinde rekabetçi açıdan endişeler yaratmaması ya da alternatif tanımlar açısından rekabeti bozucu bir etkinin söz konusu olmaması durumunda pazar tanımının yapılmayabileceği ifade edilmiştir. Pazar tanımı yapmanın değerlendirmeye herhangi bir etkisinin olmayacağı anlaşıldığından, ilgili ürün pazarı ve ilgili coğrafi pazar belirlenmemiştir.

G.3. Değerlendirme

- (9) 2013/2 sayılı Tebliğ'in 3. maddesinde özelleştirme yolu ile devralma işlemlerinde; "... özelleştirilecek teşebbüs ya da mal veya hizmet üretimine yönelik birimin cirosunun 30 milyon Türk Lirasını aşması halinde, ihale şartlarının kamuoyuna duyurulmasından önce, Rekabet Kurumuna ön bildirimde bulunularak, rekabetçi bir yaklaşım ile özelleştirme sonucu pazarda ortaya çıkacak sonuçlara ilişkin genel ve 4054 sayılı Kanunun 7 nci maddesi kapsamında ortaya çıkabilecek mahzurlara ilişkin spesifik unsurlara ilişkin değerlendirmeleri içerecek ve bu konularda ihale şartnamesinin hazırlığına esas olacak Rekabet Kurulu görüşünün alınması zorunludur" ifadeleri yer almaktadır.
- (10) 2013/2 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinde ise, "Bu Tebliğ uyarınca Rekabet Kurumuna ön bildirimde bulunulması zorunlu olan özelleştirme yolu ile devralma işlemlerinin hukuki geçerlilik kazanabilmeleri için Rekabet Kurulundan izin alınması zorunludur." denilmektedir.

- (11) İlgili mevzuat çerçevesinde değerlendirme yapabilmek amacıyla devre konu olan Güllük Limanı'nın ciro bilgileri incelenmiştir. Özelleştirme İdaresi Başkanlığı tarafından dosya konusu işlem çerçevesinde sağlanan verilere göre, Güllük Limanı'nın faaliyetlerini sona erdirmeden önceki en son yıla ait 2006 yılı cirosu (.....) TL olarak gerçekleşmiştir. Ayrıca, Özelleştirme İdaresi Başkanlığı tarafından gönderilen başvuruda da Güllük Limanı'nda mevcut durumda liman faaliyetlerinin yürütülmediği ve limanın faal durumda olmadığı belirtilmiştir.
- (12) Bu bağlamda Güllük Limanı'nın cirosunun Tebliğ'de ön bildirimde bulunulması gereken özelleştirme işlemleri için tespit olunan ciro eşiğini aşmadığı gerekçesiyle işlemin ön bildirimde tabi bir işlem olmadığı; ön bildirimde tabi olmayan bir işlemin ise Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde Rekabet Kurulundan izin alınması zorunlu bir işlem olmadığı kanaatine ulaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (13) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; Türkiye Denizcilik İşletmeleri A.Ş.'ye ait Güllük Limanı'nın özelleştirilmesi işleminin 2013/2 sayılı Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olmadığına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.