

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2023-1-024
Karar Sayısı : 23-31/593-203
Karar Tarihi : 13.07.2023

(Ortak Girişim)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Şükran KODALAK, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN
Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Cemile YÜKSEK, Betül AYHAN, Can AKA, Cihan ARIK
Müslüm YILMAZ

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

: - Pelipper HoldCo SARL
Temsilcileri: Av. M. Toğan TURAN Av. Deniz BENLİ,
Av. Selen TOMA
Orjin Maslak, Eski Büyükdere Cad. No:27 K:11 Maslak 34485,
Sarıyer/İstanbul

- D. DOSYA KONUSU: IBS Software Pte. Ltd., Singapore'un ortak kontrolünün Pelipper HoldCo SARL aracılığıyla Apex Partners LLP tarafından devralınması işlemi.**
- E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 06.06.2023 tarih ve 39387 sayı ile intikal eden ve eksiklikleri 22.06.2023 tarih ve 39874 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 07.07.2023 tarih ve 2023-1-024/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- Yapılan bildirimde, tamamı dolaylı olarak Apex Partners LLP (AP) tarafından danışmanlık verilen yatırım fonlarına ait olan Pelipper HoldCo SARL'ın (PELIPPER), IBS Software Pte. Ltd., Singapore'un (IBS) çıkarılmış sermayesinin tamamen seyreltilmiş bazda yaklaşık %(.....)'ını Techware Singapore Holdings Pte. Ltd.'den (TECHWARE) devralması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- Hisseleri devre konu olan IBS'nin işlem öncesi ve sonrası hissedarlık yapısı aşağıdaki tabloda sunulmaktadır:

Tablo-1: IBS'nin İşlem Öncesi ve Sonrası Hissedarlık Yapısı

İşlem Öncesi Hissedarlık Yapısı		İşlem Sonrası Hissedarlık Yapısı	
Hissedarlar	Hisse Oranı (%)	Hissedarlar	Hisse Oranı (%)
IBS FC-LLZ	(.....)	IBS FC-LLZ	(.....)
TECHWARE	(.....)	PELIPPER	(.....)
Valayil Korath MATHEWS	(.....)	Valayil Korath MATHEWS	(.....)
Diğerleri (Azınlık Hissedarlar)	(.....)	Diğerleri (Azınlık Hissedarlar)	(.....)
TOPLAM	(.....)	TOPLAM	(.....)

- (6) PELIPPER'in tamamı AP tarafından danışmanlık verilen yatırım fonlarına aittir ve yalnızca işlemin amaçları doğrultusunda kurulmuştur. İşlem sonrasında AP, IBS'nin hisselerinin %(.....)'ını elde edecek, böylelikle IBS üzerinde ortak kontrole sahip olacaktır. 14.05.2023 tarihinde IBS, PELIPPER ve TECHWARE arasında PELIPPER'in IBS'nin (.....) adet hissesini TECHWARE'den devralmasına ilişkin Hisse Alım Sözleşmesi imzalanmıştır. Ayrıca eş zamanlı olarak IBS, IBS FZ-LLC, Valayil Korath MATHEWS, TECHWARE ve azınlık hissedarlar, hükümleri AP ve Valayil Korath MATHEWS'e ortak kontrol sağlayacak nitelikte olan Hissedarlar Sözleşmesi'ni imzalamışlardır.
- (7) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrasında; "*Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir.*" hükmüne yer verilmiştir. Anılan hüküm uyarınca dosya konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması şeklinde iki unsurun birlikte sağlanması gerekmektedir.
- (8) İşlem ile birlikte AP, PELIPPER aracılığıyla IBS'nin hisselerinin %(.....)'ına dolaylı olarak sahip olacaktır. IBS üzerinde hak ve yükümlükleri tesis eden Hissedarlar Sözleşmesi uyarınca, IBS'nin Yönetim Kurulu toplam (.....) ile (.....) üyeden oluşacaktır. AP, IBS'nin yönetim kuruluna (.....) üye atama hakkına sahip olacaktır. İlaveten, AP (bağlı şirketleriyle birlikte) Hissedarlar Sözleşmesi ile belirlenen (.....) sahip olması halinde IBS'nin yönetim kuruluna, faaliyeti ile ilgili bir endüstride/ sektörde önemli bir deneyime ve uzmanlığa sahip olan (.....) daha yönetim kurulu üyesi olarak atama hakkı bulunacaktır. IBS FZ-LLC ve (.....)'in her zaman IBS'nin yönetim kurulundaki üyelerin (.....) atama hakları bulunacaktır. Yönetim kurulu başkanı ise (.....) olacaktır.
- (9) Yönetim kurulu kararları, yönetim kurulu üyelerinin (.....) olumlu oyu ile alınacaktır. Bazı stratejik kararlar ise Hissedarlar Sözleşmesi'nin "Yatırımcının İznine Tabi Konular" başlığında düzenlenmiştir. Bu kararların alınabilmesi için AP tarafından belirlenen (.....) yönetim kurulu üyesinin olumlu oyu gerekecektir. Hissedarlar Sözleşmesi gereğince bu kararlar; üst yönetimin (.....) atanması, görevden alınması veya değiştirilmesi ile şirket bütçesinin onaylanmasını içeren stratejik nitelikteki kararlardır. Yer verilen açıklamalardan hareketle, işlem sonrasında IBS üzerinde AP'nin ortak kontrol sağlayacağı anlaşılmaktadır.
- (10) Başvuruda, IBS'nin işlerini kalıcı olarak yürütmek amacıyla pazarda bağımsız bir şekilde faaliyet göstermeyi sağlayan yeterli kaynaklara sahip özerk bir işletme olduğu, ticari faaliyetlerini yürütmek için ayrı bir yönetiminin olduğu, pazarda kalıcı bir temelde bağımsız olarak faaliyet göstermek için yerleşik müşteri tabanı ile yeterli insan ve sermaye kaynağına sahip olduğu belirtilmektedir. Bu doğrultuda, IBS'nin bağımsız bir ekonomik teşebbüsün tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirdiği ve işlem sonrasında da bu durumun korunacağı ifade edilmektedir. Öte yandan, IBS'nin satış veya satın alımlar için ana şirketlerine bağımlı olmayacağı ve günlük faaliyetlerinden sorumlu, ayrı ve deneyimli bir yönetime sahip olacağı belirtilmektedir. Ayrıca, IBS'nin herhangi bir süre sınırlaması olmaksızın kalıcı bir şekilde bağımsız bir işletme olarak üçüncü taraf müşterilere hizmet vermeye ve faaliyetlerini yürütmeye devam edeceği ifade edilmektedir. Dolayısıyla kurulacak ortak girişimin tam işlevsellik niteliğine sahip olacağı anlaşılmaktadır.

- (11) Açıklamalar çerçevesinde bildirim konusu işlem, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında hangi birleşme devralma işlemlerinin izne tabi olduğunu belirleyen ciro eşikleri düzenlenmiştir. Bununla birlikte, aynı maddenin ikinci fıkrası uyarınca, Türkiye coğrafi pazarında faaliyet gösteren veya ar-ge faaliyeti olan ya da Türkiye'deki kullanıcılara hizmet sunan, dijital platformlar, yazılım ve oyun yazılımı, finansal teknolojiler, biyoteknoloji, farmakoloji, tarım kimyasalları ve sağlık teknolojileri alanlarında faaliyet gösteren teşebbüslerin devralınmasına ilişkin işlemler bakımından 7. maddenin birinci fıkrasında yer alan 250 milyon TL Türkiye cirosu eşikleri aranmayacaktır. Devre konu niteliğindeki IBS'nin seyahat endüstrisine yazılım çözümleri sunan bir sağlayıcı olduğu ve bu faaliyetleri çerçevesinde ilgili Tebliğ'in 4. maddesinde yer alan "teknoloji teşebbüsü" tanımına dâhil bir teşebbüs olduğu anlaşılmaktadır. Bu teşebbüs için 250 milyon TL ciro eşiği aranmayacağından ve işlem taraflarından en az birinin dünya cirosu, ilgili maddede öngörülen eşiği aştığından bildirim konusu izne tabi olduğu sonucuna ulaşılmıştır.
- (12) Başvuruda, devre konu teşebbüs IBS'nin, IBS GRUP'un ana şirketi olduğu ve Valayil Korath MATHEWS'in, IBS GRUP'un kurucusu ve Yönetim Kurulu Başkanı olarak International Business Service Group Private Limited, Futurepoint Industries LLP, IBS FZ-LLC adındaki üç şirkette kendisine kontrol hakkı sağlayan yatırımları bulunduğu, IBS FZ-LLC haricinde, diğer şirketlerin hiçbirinin Türkiye'de faaliyet göstermediği veya ciro elde etmediği, Türkiye'de herhangi bir fiziksel varlıkları veya çalışanları bulunmadığı belirtilmektedir. IBS FZ-LLC ise Birleşik Arap Emirlikleri merkezli bir serbest bölge limited şirketi olup IBS'nin çoğunluk payına sahiptir ve devre konu teşebbüs IBS'nin holding şirketi olarak faaliyet göstermektedir.
- (13) Başvurudan edinilen bilgilere göre IBS GRUP; havacılık, tur ve kruvaziyer turları, konaklama ve enerji kaynakları sektörlerinde operasyonlar yöneten ve küresel çapta seyahat endüstrisine yazılım çözümleri sunan bir sağlayıcı olarak faaliyet göstermektedir. Bu kapsamda IBS GRUP'un faaliyetlerini "*Bilişim Teknolojileri (BT)*" ve "*Kurumsal Uygulama Sistemi Yazılımı (Enterprise Application Software-EAS)*" olmak üzere iki pazara ayırmak mümkündür.
- (14) EAS alanında sunulan hizmetlere bakıldığında, IBS GRUP'un faaliyet alanlarını havacılık sektörüne yönelik çözümler, filo ve mürettebat operasyonları, uçak bakımı, yolcu hizmetleri, sadakat programları, personel seyahati ve hava kargo yönetimi oluşturmaktadır. Bununla birlikte, IBS GRUP küresel çapta konaklama şirketlerine ve kanallarına yönelik, otel odası envanteri, fiyatlama ve müsaitlik durumunu içeren gerçek zamanlı bir işletmeden işletmeye ve işletmeden tüketiciye dağıtım platformu işletmektedir. Tur ve kruvaziyer turları sektörüne ilişkin olarak ise IBS GRUP, karada, çevrim içi ve gemide çözümlerini kapsayan bir dijital platform hizmeti sağlamaktadır. Ayrıca Bildirim Formu'nda ifade edildiği üzere, IBS GRUP, Türkiye'de, havayolu yolcu hizmetleri ve kargo yönetimi yazılım ürünlerini 2022 yılında (.....) ve (.....) olmak üzere (.....) teşebbüse sağlamıştır.
- (15) Öte yandan, IBS GRUP, büyük ölçüde mevcut dış müşteri tabanına yönelik olmak üzere danışmanlık, veri taşıma, test desteği ve yeni uygulamalar geliştirme gibi BT hizmetleri de sunmaktadır. IBS GRUP, bu kapsamda alan (*domain*) bilgisi, dijital teknolojiler ve mühendislik uzmanlığını kullanarak müşterilerinin dijital dönüşüm girişimlerini yönlendirme üzerine yoğunlaşmaktadır. Ayrıca, 2022 yılında Türkiye'deki müşterilerinden biri olan (.....)'e Danışmanlık ve Dijital Dönüşüm (CDx) işkolu kapsamında BT hizmetleri sağlamıştır.

- (16) Devralan taraf olan PELIPPER, yalnızca bildirim konusu işlemin gerçekleştirilmesi amacıyla kurulmuş, kendi başına herhangi bir faaliyeti olmayan, tamamı dolaylı olarak AP tarafından danışmalık verilen yatırım fonlarına ait bir şirkettir. AP, Birleşik Krallık merkezli olup teknoloji ve telekomünikasyon, sağlık hizmetleri, finansal ve endüstriyel hizmetler, perakende, tüketim ve eğlence gibi çeşitli sektörlerde yatırım yapan özel sermaye fonlarına yatırım danışmanlığı hizmetleri sağlayan bir dizi kuruluşun (AP Fonları) ana şirketidir. AP, Türkiye’de AP Fonları tarafından kontrol edilen ve Türkiye’de faaliyet gösteren portföy şirketleri aracılığıyla gelir elde etmektedir.
- (17) IBS'nin EAS alanında sunduğu hizmetler bakımından, başvuruya göre, IBS'nin yazılım çözümleri sağlayıcısı olarak sunduğu hizmetler oldukça spesifik endüstri segmentlerine yönelik olup AP Fonları'nın kontrolündeki portföy şirketlerinden hiçbiri bu alanda faaliyet göstermemektedir. Öte yandan, pazarın EAS hizmetleri olarak geniş tanımlanması durumunda dahi, küresel çapta ve Türkiye’de tarafların toplam pazar paylarının %(.) altında olacağı belirtilmektedir.
- (18) BT hizmetleri bakımından ise başvuruya göre IBS'nin sunmuş olduğu BT hizmetleri faaliyetlerinin çok küçük bir kısmını oluşturmaktadır. İlaveten IBS, BT alanındaki hizmetlerini büyük ölçüde seyahat, konaklama ve enerji kaynakları endüstrileri olmak üzere oldukça spesifik endüstri segmentlerindeki mevcut müşteri tabanına sağlamakta ve genellikle özel yazılım geliştirme faaliyetinde bulunmamaktadır. AP fonları tarafından kontrol edilen portföy şirketlerinden hiçbiri bu alanda faaliyet göstermemektedir. Bununla birlikte pazarın BT hizmetleri olarak geniş tanımlanması durumunda dahi, küresel çapta ve Türkiye’de, BT hizmetleri ve “teknoloji danışmanlığı”, “uygulama yönetilen hizmetler” ve “uygulama gerçekleştirilmesi” şeklindeki alt kırılımlarının tümünde tarafların toplam pazar paylarının %(.) altında olacağı belirtilmektedir.
- (19) Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde, işlem taraflarının faaliyetleri arasında yatay veya dikey örtüşme olmadığı, devre konu IBS'nin faaliyet gösterdiği pazarların geniş tanımlanması durumunda dahi tarafların toplam pazar paylarının %(.) altında olduğu, dolayısıyla işlem sonucunda herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmaktadır.

H. SONUÇ

- (20) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.