

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2007-2-45 (Birleşme)
Karar Sayısı : 07-31/319-117
Karar Tarihi : 11.4.2007

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 Başkan : Mustafa PARLAK
Üyeler : Tuncay SONGÖR, Prof. Dr. Zühtü AYAÇ,
Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI, M. Sıraç ASLAN,
Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN.

B. RAPORTÖRLER : Hakan Suat ÖLMEZ, İlğaz SARIOĞLU, Hüseyin ORMAN

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

20 : - Bowater Incorporated
Temsilcileri Av. Ebru DEMİRHAN ve Av. Oya KÜLAH
Taboğlu, Ateş & Demirhan Ortak Avukat Bürosu
Levent Cad. No: 9 34330 İstanbul

D. TARAFLAR

20 : - Abitibi Consolidated Inc
115 Metcalfe Street Suite 800 Montreal, Quebec,
H3D 5H2 KANADA
- Bowater Incorporated
55 East Camperdown Way P.O. Box. 1028 Greenville,
South Carolina 29602 ABD

30 **E. DOSYA KONUSU:** “Abitibi Consolidated Inc.” ve “Bowater Incorporated”in
“AbitibiBowater Inc.” isimli şirket çatısı altında birleşme işlemine izin verilmesi talebi.

F. DOSYA EVRELERİ: Rekabet Kurumu kayıtlarına 21.3.2007 tarih ve 2201 sayı ile intikal eden başvuru üzerine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu’ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ’in ilgili hükümleri çerçevesinde yapılan değerlendirmeye ilişkin 5.4.2007 tarih ve 2007-2-45/Öİ-07-HSÖ sayılı Ön İnceleme Raporu, 9.4.2007 tarih ve REK.0.06.00.00-120/118 sayılı Başkanlık Önergesi ile 07-31 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

40 **G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili Raporda; bildirim konusu birleşme işleminin, tarafların ilgili pazardaki ciroları ve pazar payları bakımından 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında ve Kanun’un 10. maddesi hükmü çerçevesinde bildirilmesi zorunlu bir devralma işlemi olduğu, ancak hakim durum yaratmaya veya mevcut hakim durumlarını güçlendirmeye yönelik olarak, ilgili pazarlarda rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucuna yol açmadığı ve bu nedenle anılan birleşmeye izin verilmesi gerektiği ifade edilmiştir.

50 H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. Taraflar

H.1.1. Abitibi Consalidated Inc. (Abitibi)

Abitibi, Abitibi Grubu'nun ana şirketi olup, hisseleri Toronto ve New York borsalarında işlem gören halka açık bir şirkettir. Söz konusu şirket, gazete kâğıdı, ticari baskı kâğıtları ve ağaç ürünleri tedariki ile beraber Kuzey Amerika'da kullanılmış gazete ve dergilerin geri dönüşümü alanında faaliyet göstermektedir. Abitibi'nin Türkiye'de kurulmuş olan bir iştiraki bulunmamaktadır.

60 Abitibi'nin hisselerinin %10'unu veya daha fazlasını kontrol eden şirketler ve sahip oldukları hisseler ile Abitibi'nin 2005 ve 2006 yılı dünya çapındaki ve Türkiye'deki konsolide cirosu aşağıdaki gibidir:

Tablo 1: Abitibi'nin hisse yapısı

Hisse Sahibi	Hisse Oranı (%)
Capital Group International Ltd.	(.....)
Quebecor Inc.	(.....)
Third Avenue Management LLC	(.....)
Diğer	(.....)

Tablo 2: Abitibi'nin 2005 ve 2006 cirosu

Abitibi	Dünya (ABD Doları)	Türkiye (ABD Doları)
31.12.2005 tarihi itibarıyla	(.....)	(.....)
2006 yılı	(.....)	(.....)

Abitibi'nin 2005 yılı dünya cirosunun %54'ü gazete kâğıdından, %29'u ticari baskı kâğıtlarından, %17'si ise ağaç ürünlerinden elde edilmiştir.

70

Abitibi, ağaç ürünlerini sadece Kuzey Amerika'da satmakta olup, 2005 yılı içerisinde Türkiye'de sadece gazete kâğıdı satışı gerçekleştirmiştir. 2006 yılında ise Türkiye'ye 226 tonluk ticari baskı kâğıdı satışı gerçekleştirmiştir. Bu iki faaliyetin dışında Abitibi'nin Türkiye pazarına yönelik herhangi bir faaliyeti bulunmadığı Bildirim Formu'nda ifade edilmiştir.

H.1.2. Bowater Incorporated (Bowater)

80 Bowater, Bowater Grubu'nun ana şirketi olup gazete kâğıdı, kuşe ve cilalı kâğıt, beyazlatılmış ağaç hamuru ve ağaç kütüğü ürünleri üretimi alanında faaliyet göstermektedir. Bowater'in ABD, Kanada, Güney Kore gibi ülkelerde üretim tesisleri bulunmaktadır.

Payları New York borsalarında işlem gören ve halka açık bir şirket olan Bowater'in %10 ve daha fazla oranında hisse sahibi ortakları ile Bowater'in 2005 ve 2006 yılı ciroları aşağıdaki gibidir:

Tablo 3: Bowater'in hisselerinin %10 ve daha fazlasını elinde bulunduran ortakları

Hisse Sahibi	Hisse Oranı(%)
NWQ Investment Management Company	(....)
Massachussets Financial Services Company	(....)
Diğer (halka açık kısım ve küçük hissedarlar)	(....)

90 **Tablo 4:** Bowater'in 2005 ve 2006 yılı cirosu

Bowater	Dünya (ABD Doları)	Türkiye (ABD Doları)
31.12.2005 tarihi itibarıyla	(.....)	(.....)
2006 yılı	(.....)	(.....)

Türkiye’de bir iştiraki olmayan Bowater, grubu bünyesindeki şirketlerin tamamını kontrol etmektedir.

Bowater yukarıda yer alan faaliyet alanından başka “*Kanada Ormanları Ürünleri*” segmentinde Kanada’da üretilen sıkıştırılmış ağaç hamuru, doğrama kereste, kütük ve talaş üretimi faaliyeti yürütmekte olup bu ürünleri kendi üretim tesislerinde hammadde olarak kullanmaktadır.

100 **H.2. İlgili Pazar**

H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

Dosyada yer alan bilgilerden hareketle ve Rekabet Kurulu’nun daha önce vermiş olduğu kararlar da göz önüne alınarak ilgili ürün pazarları, “*gazete kâğıdı*” ve “*mecmua kâğıdı*” olarak iki farklı ürün pazarı olarak tanımlanmıştır. Taraflardan Bowater’in bir diğer faaliyeti de “*Orman Ürünleri*” olup bu ürünler söz konusu teşebbüsün ürettiği ürünlerde hammadde olarak kullanıldığı ve birleşmenin değerlendirilmesini etkilemediğinden dolayı ayrı bir pazar olarak tanımlanmamıştır.

110 **H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar**

Bildirime konu ürünlerin tüm Türkiye’de satılması, satış koşullarının da farklılık arz etmemesi nedeniyle ilgili coğrafi pazar “*Türkiye Cumhuriyeti sınırları*” olarak tespit edilmiştir.

H.3. Değerlendirme

H.3.1. İşlemin Konusu

120 Dosya konusu işlem çerçevesinde Abitibi ve Bowater aynı alanda gösterdikleri faaliyetlerini aralarında imzalamış oldukları “*Birleşme Sözleşmesi*” ile “*AbitibiBowater Inc.*” adlı Yeni Şirket çatısı altında birleştirmeyi planlanmaktadır. Dosyadaki bilgilere göre, birleşme işleminin 2007 yılının üçüncü çeyreğinde tamamlanması planlanmakta olup işlem tamamlanıncaya kadar tarafların Abitibi ve Bowater olarak faaliyetlerini devam ettirecekleri, oluşacak Yeni Şirket’de hisselerin % 52’sinin Abitibi, %48’inin Bowater’a ait olacağı, 14 Yönetim Kurulu üyesinden 7’sini Abitibi’nin, diğer 7 üyeyi Bowater’in atayacağı ve Abitibi ve Bowater’in söz konusu Yeni Şirket’in iştirakleri olarak faaliyetlerine devam edecekleri anlaşılmaktadır.

130 İşlem sonrası bağımsız iki teşebbüs (Abitibi ve Bowater) “*AbitibiBowater Inc.*” adlı şirket çatısı altında birleşeceğinden bu işlem, 1997/1 sayılı Tebliğ’in 2 (a) maddesi uyarınca bir birleşme işlemidir.

H.3.2. İşlemin İzne Tabi Olması

1997/1 sayılı Tebliğ’in 4. maddesinde “*bir birleşme veya devralma sonucunda birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir*

bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmibeş trilyon Türk Lirası'nı aşması halinde Rekabet Kurulu'ndan izin almaları zorunludur" ifadesi yer almaktadır.

Dosyadaki bilgilere göre, Abitibi'nin ve Bowater'in 2006 yılı dünya çapında ve Türkiye sınırları içerisindeki ciroları hem ayrı olarak hem de toplam olarak aşağıdaki gibidir:

Tablo 6: Abitibi ve Bowater'in 2006 yılı cirosu

Şirket	Türkiye (ABD Doları)
Abitibi	(.....)
Bowater	(.....)
Toplam	(.....)

Yukarıdaki bilgilerden de görüldüğü üzere, Abitibi ve Bowater'in ilgili ürün pazarındaki toplam cirolarının (.....) YTL¹ olduğu ve 1997/1 sayılı Tebliğ'in 4. maddesinde belirtilen 25 milyon YTL'lik ciro eşiğini aştığı anlaşılmaktadır. Tarafların gazete kâğıdı pazarında tahmini toplam pazar payının % (...), mecmua kâğıdı pazarında ise toplam %0,26 olduğu görülmektedir. Dolayısıyla pazar payı eşiği açısından da gazete kâğıdı pazarında 1997/1 sayılı Tebliğ'in 4. maddesinde yer alan %25'lik eşiğin aşıldığı anlaşılmaktadır. Bu nedenle dosya konusu işlem 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi bir işlemdir.

H.3.3. İşlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. Maddesi Çerçevesinde Değerlendirilmesi

4054 Sayılı Kanun'un 7. maddesi "Bir ya da birden fazla teşebbüsün hakim durum yaratmaya veya hakim durumlarını daha da güçlendirmeye yönelik olarak, ülkenin bütünü yahut bir kısmında rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak şekilde birleşmeleri veya herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün mal varlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları, miras yoluyla iktisap durumu hariç olmak üzere, devralması hukuka aykırı ve yasaktır" demek suretiyle hakim durum doğuran ya da mevcut bir hakim durumu güçlendiren ve bunun sonucunda rekabetin önemli ölçüde azalmasına yol açan birleşme ve devralmaları yasaklamaktadır.

Dosya konusu işlem değerlendirildiğinde; tarafların gazete kâğıdında %25, mecmua kâğıdında %1 civarında toplam pazar payına sahip olmaları nedeniyle birleşme sonrasında hakim duruma gelmelerinin söz konusu olmaması, pazarda birbirine pazar payı itibarıyla yakın birçok teşebbüsün olması, pazarda hukuki ve teknik anlamda giriş engelinin bulunmaması, birleşen firmaların her ikisinin de yurtdışında mukim şirketler olmaları ve yurtdışında çeşitli arz kaynaklarının mevcut bulunması nedeniyle, söz konusu işlem sonrasında ilgili pazar açısından Kanun'un 7. maddesi kapsamında hâkim durum yaratılmasına veya mevcut hâkim durumun güçlendirilerek rekabetin önemli ölçüde azaltılmasına yol açacak bir durumun oluşmadığı anlaşılmaktadır.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre,

¹ 4.1.2007 tarihli T.C. Merkez Bankası ABD Doları satış kuru dikkate hesaplanmıştır.

Bildirim konusu işlemin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, ancak işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarlarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.