

**Rekabet Kurumu Başkanlığından;**

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2023-6-007 (Devralma)  
Karar Sayısı : 23-12/192-65  
Karar Tarihi : 02.03.2023

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

Başkan : Birol KÜLE  
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,  
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK,  
Berat UZUN

**B. RAPORTÖRLER** : Damla YAZ, Mustafa Caner GÜREL, Gizem ÖZSÖZ

**C. BİLDİRİMDE  
BULUNAN**

: - Taff Investment Turizm AŞ  
Meltem Mah. Sakıp Sabancı Bulvarı No:3  
Muratpaşa/ANTALYA

(1) **D. DOSYA KONUSU: Gürolteks Tekstil Turizm Ticaret AŞ'nin ortak kontrolünün Fun&Sun Hotels Otel İşletmeciliği Turizm AŞ ve Taff Investment Turizm AŞ tarafından devralınması işlemi.**

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 20.02.2023 tarih ve 35840 sayılı yazı ile intikal eden ve eksiklikleri 28.02.2023 tarih ve 36073 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 28.02.2023 tarih ve 2023-6-007/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

(4) Yapılan bildirimde, Gürolteks Tekstil Turizm Ticaret AŞ'nin (GÜROLTEKS) ortak kontrolünün Fun&Sun Hotels Otel İşletmeciliği Turizm AŞ (FUN&SUN) ve Taff Investment Turizm AŞ (TAFF ) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.

(5) TAFF ve FUN&SUN arasında imzalanması öngörülen "Hisse Satış ve Devir Sözleşmesi" (Sözleşme) kapsamında işlemin kapanışından sonra FUN&SUN %(.....) ve TAFF %(.....) hisse oranıyla GÜROLTEKS'i kontrol edecektir. 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrasında; "*Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir. Bu tür işlemlerde, işlem taraflarının her biri devralan olarak kabul edilir.*" hükmüne yer verilmiştir. Anılan hüküm çerçevesinde, ortak girişimler bakımından aranan koşullar; ortak girişim şirketinin, kurucu teşebbüsler tarafından ortak kontrol altında tutulması ve bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsellik) niteliği taşımasıdır.

(6) Tarafça sunulan bilgilerde;

- FUN&SUN ve TAFF'ın, GÜROLTEKS üzerinde sırasıyla %(.....) ve %(.....)'er paya sahip olacağı,
- GÜROLTEKS yönetim kurulunun dört kişiden oluşacağı ve tarafların ikişer üye atama hakkına sahip olacağı,

- GÜROLTEKS yönetim kurulu üyelerinin; bütçe, işletme planı, önemli yatırımlar ya da üst yönetimin atanması, karar alma organlarına atama gibi kararlarda müşterek imza yetkisine sahip olacağı

belirtilmiştir. Yukarıda yer verilen bilgiler incelendiğinde önemli stratejik kararların alınabilmesi için her iki işlem tarafınca atanacak (.....) üyenin, toplamda ise (.....) üyenin hepsinin olumlu oyunun aranacağı görülmektedir. Bu çerçevede GÜROLTEKS'in taraflarca ortak kontrol edileceği değerlendirilmektedir.

- (7) Bildirim Formu ve cevabi yazılarda, bildirim konu işlem sonucunda GÜROLTEKS'in faaliyetlerine mevcut hali ile devam edeceği, bağımsız olarak faaliyet göstermek için yeterli kaynaklara sahip olacağı, satış ve satın alma işlemlerinde ana şirketlere bağımlı olmayacağı ifade edilmiştir. Bildirim Formu'nda yer alan bilgiler bir bütün olarak değerlendirildiğinde ortak girişimin piyasada ana teşebbüslerden bağımsız olarak faaliyet göstermek için gerekli günlük faaliyetleriyle ilgilenecek yönetime ve ticari faaliyetlerini uzun vadeli olarak yürütmek için yeterli kaynaklara ve varlıklara sahip olacağı anlaşılmaktadır. Bu çerçevede, bildirim konu işlem ile kurulacak ortak girişimin tam işlevsel, bağımsız iktisadi varlık niteliğinde olacağı anlaşılmaktadır. Ayrıca, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin (a) bendi uyarınca belirlenen eşiklerin aşılmış olduğu ve bu sebeple bahse konu işlemin izne tabi bir işlem olduğu kanaatine ulaşılmıştır.
- (8) GÜROLTEKS; Türkiye'de mülkiyetinde olan otel aracılığıyla konaklama hizmetine yönelik yatırımda bulunmakta ancak bizzat otel işletmeciliği faaliyetinde bulunmamaktadır. GÜROLTEKS'in hâlihazırda mülkiyetinde, TT Hotels Turkey Otel Hizm. Tur. ve Tic. AŞ (TT HOTELS) tarafından işletilen, 5 yıldızlı, 750 yatak kapasiteli bir otel bulunmaktadır.
- (9) İşlem taraflarından Mehmet Akif TAMİNCE; başvuru sahibi TAFF'ın % (.....) hisse sahibi olarak kontrol sahibidir. Bununla birlikte TAFF, bildirim konusu işlemi gerçekleştirmek için kurulmuş olup aracı şirket konumundadır. Mehmet Akif TAMİNCE'nin "otelcilik hizmetleri pazarı"nda kontrolünde olan bir teşebbüs olmamakla birlikte TAMİNCE, Aqua World Su Parkı San. ve Tic. AŞ ve Park Investment Turizm AŞ'nin % (.....) hisse sahibidir. Aqua World Su Parkı San. ve Tic. AŞ Antalya Kadriye'de bulunan tema parkı alanında su parkı işletmesi, Park Investment Turizm AŞ ise aynı tema parkta su parkı dışında kalan alanların (lunapark benzeri temalı oyuncaklar, büyük roller coaster vb. makinelerin bulunduğu alan) işletmesini yapmaktadır. Bu çerçevede GÜROLTEKS ve Mehmet Akif TAMİNCE'nin faaliyetleri arasında yatay ya da bir dikey bir örtüşme olmadığı değerlendirilmektedir.
- (10) Bununla birlikte, diğer işlem tarafı olan Demura TARAS tarafından kontrol edilen FUN&SUN; seyahat acenteliğinin yanında, 2021 yılı sonundan itibaren otelcilik hizmetleri pazarında da faaliyet göstermeye başlamıştır. Bu kapsamda FUN&SUN'ın bünyesinde Antalya ilinde üç adet "5 Yıldızlı Otel" bulunmaktadır. Yine Demura TARAS tarafından kontrol edilen Rusya menşeli TT TRAVEL ise seyahat acenteliği faaliyetleri yürütmektedir. Demura TARAS'ın Türkiye'de FUN&SUN dışında kontrol ettiği bir teşebbüs bulunmamaktadır.
- (11) Bu çerçevede GÜROLTEKS ve FUN&SUN'ın faaliyetlerinin "otelcilik hizmetleri pazarı"nda potansiyel olarak örtüştüğü değerlendirilmektedir. Oteller Kültür ve Turizm Bakanlığı tarafından "Turizm Tesislerinin Belgelendirilmesine ve Niteliklerine İlişkin Yönetmelik" uyarınca yıldız sayılarına göre sınıflandırılmaktadır. Kurulun otelcilik hizmetleri alanındaki kararlarında ilgili ürün pazarının yıldız sınıflandırmasına gidilmeden "otelcilik hizmetleri pazarı" olarak geniş bir çerçevede ele alındığı kararların

yanı sıra, otellerin yıldız sayılarına göre daha dar kapsamlı olacak şekilde “4 ve 5 yıldızlı otelcilik hizmetleri”, “4 yıldızlı otelcilik hizmetleri pazarı” ve “5 yıldızlı otelcilik hizmetleri pazarı” olarak ayrı ayrı tanımlandığı kararlar da bulunmaktadır. Tarafların otellerinin niteliğine bakıldığında, faaliyetlerinin “5 yıldızlı otelcilik hizmetleri pazarı”nda örtüştüğü görülmektedir.

- (12) Öte yandan, otelcilik hizmetleri pazarında ulaşım maliyetinin ve süresinin önemi ve tüketici tercihlerinin coğrafi alana duyarlı olmasından ötürü ilgili coğrafi pazar bölge bazında da ele alınabilmektedir. Bu kapsamda hem GÜROLTEKS’in hem de FUN&SUN’ın otellerinin hepsinin Antalya ilindeki 5 yıldızlı oteller olduğu ve Akdeniz bölgesindeki otellerin tüketici nezdinde ikame edilebilir olduğu göz önünde bulundurulduğunda dar anlamda coğrafi pazarın “Akdeniz Bölgesi”, en geniş anlamda ise “Türkiye” olarak belirlenebileceği düşünülmektedir. Tarafların pazar paylarına aşağıda yer verilmektedir:

Tablo-1: 2021 Yılı GÜROLTEKS ve FUN&SUN’ın Pazar Payları

Etkilenen Pazar	Coğrafi Pazar	Toplam Yatak Sayısı	GÜROLTEKS		FUN&SUN		Toplam Pazar Payı (%)
			Yatak Sayısı	Pazar Payı (%)	Yatak Sayısı	Pazar Payı (%)	
5 Yıldızlı Otelcilik Hizmetleri Pazarı	Türkiye	556.416	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
	Akdeniz Bölgesi	347.714	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Cevabi Yazılar

- (13) Tablo-1’de yer alan verilere göre; GÜROLTEKS ve FUN&SUN arasında yatay örtüşmenin yaşanacağı 5 yıldızlı otelcilik hizmetleri pazarında hem “Türkiye” coğrafi pazarında hem de “Akdeniz Bölgesi” coğrafi pazarında işlem sonrasında teşebbüslerin pazar paylarının toplamının % (.....) i geçmeyeceği görülmektedir. Bahse konu pazarda Ramada, Hilton, Dedeman, Radisson Blue gibi birçok güçlü rakip yer almaktadır. Sözü edilen pazarın oldukça rekabetçi yapıda olduğu ve tarafların pazar payları toplamının % (.....) in altında kaldığı göz önüne alındığında işlemin rekabetçi bir endişe yaratmayacağı değerlendirilmektedir.
- (14) Yine tarafların faaliyet alanlarına bakıldığında Demura TARAS tarafından kontrol edilen FUN&SUN’ın ve TT TRAVEL’in seyahat acenteliği hizmetleri verdiği, GÜROLTEKS’in ise otelcilik hizmeti vereceği görülmektedir. Dolayısıyla tarafların faaliyetleri arasında işlem sonrasında “seyahat acenteliği hizmetleri pazarı”nda dikey örtüşme oluşacağı değerlendirilmektedir. FUN&SUN’ın 2022 yılına ait pazar payının % (.....) ve TT TRAVEL’inin ise yaklaşık % (.....) olduğu seyahat acenteliği hizmetleri pazarında Anex Tour, Pegas Touristic, Coral Travel gibi güçlü rakiplerin bulunduğu ve GÜROLTEKS’in de 5 yıldızlı otelcilik hizmetleri pazarında oldukça düşük bir paya sahip olduğu göz önünde bulundurulduğunda bildirim konusu işlemin pazarda kapama etkisi yaratmayacağı değerlendirilmektedir.
- (15) Yukarıda yer verilen tespit ve değerlendirmeler kapsamında, dosya konusu devralma işleminin etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasına neden olmayacağı ve işleme izin verilebileceği kanaatine varılmıştır.

**H. SONUÇ**

- (16) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.