

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2006-1-166 (Devralma)
Karar Sayısı : 07-13/99-28
Karar Tarihi : 8.2.2007

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 **Başkan** : Mustafa PARLAK
Üyeler : Tuncay SONGÖR, Rıfki ÜNAL, Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI,
M. Sıraç ASLAN, Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN.

B. RAPORTÖRLER: Abdulgani GÜNGÖRDÜ, Metin PEKTAŞ

C. BİLDİRİMDE

20 **BULUNAN** : - Tata Steel UK Limited
Temsilcisi: Av. Gönenç GÜRKAYNAK,
Av. Zümrüt ESİN, Av. Birtürk AYDIN
Çitlenbik Sok. No:12 Yıldız Mah. 34349 Beşiktaş/İstanbul

D. TARAFLAR : - Tata Steel UK Limited
18 Grosvenor Place, London SW1X 7HS, İNGİLTERE
- Corus Group plc
30 Millbank Londra SW1P 4WY, İNGİLTERE

30 **E. DOSYA KONUSU:** Tata Steel UK'nın Corus Group plc'nin kontrolünü devralması nedeniyle, Türkiye'de faaliyet gösteren Corus Çelik Ticaret A.Ş.'deki Corus Group plc'a ait %50 oranındaki hissenin; ayrıca Corus Yasan Metal San. ve Tic. A.Ş.'deki Corus Group plc'a ait %62.5 oranındaki hissenin kontrolünün Tata Steel UK'ya devredilmesine izin verilmesi talebi.

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 22.11.2006 tarih ve 7872 sayı ile giren ve eksiklikleri en son 23.1.2007 ve 609 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ çerçevesinde yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 2.2.2007 tarih ve 2006-1-166/Oİ-07-AG sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu 2.2.2007 tarih, REK.0.05.00.00-120/16 sayılı Başkanlık Önergesi ile 07-13 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

40 **G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda;

- Bildirim konusu işlemin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesine dayanılarak çıkarılan 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi olduğu,
- Söz konusu devir işlemleri sonucu 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ile yasaklanan, bir ya da birden fazla teşebbüsün hakim durum yaratmaya veya mevcut hakim durumlarını güçlendirmeye yönelik olarak, ülkenin bütünü

yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı,

ifade edilmiştir.

50 H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İlgili Pazar

H.1.1. İlgili Ürün Pazarı

Devralma işleminin her iki tarafı da çelik sektöründe faaliyet göstermektedir. Corus Group plc (Corus) esasen üretim sürecinde, özellikle de yarı mamul ve nihai çelik ürünlerinin üretiminde faaliyet göstermektedir. Tata Steel UK Limited (Tata) ise, yarı mamul ve nihai çelik ürünlerinin üretimi alanlarında faaliyette bulunmakla beraber, ek olarak, demir cevheri ve ferro-alaşımlar da dahil olmak üzere ham maddelerin çıkarılması ve bağlantılar gibi bazı yan çelik ürünlerinin üretilmesi alanlarında da faaliyet göstermektedir. Devralma işleminin tarafları Türkiye’de sadece nihai çelik ürünleri konusunda faaliyet göstermekte olup Türkiye’ye yarı mamul çelik ürünleri satışı yapmamaktadır.

60

Çelik ürünlerini uzun ürünler, yassı ürünler ve vasıflı (kaliteli) ürünler olmak üzere, temelde üç gruba ayırmak mümkündür. Uzun ürünler, genelde inşaat ve yapı sektörleri tarafından tüketilirken; yassı ürünler, özellikle otomotiv, beyaz eşya, gemi yapımı ve ambalaj sektörlerinin girdisi durumundadır. Vasıflı çelik ise uzun ürünlerin bir alt sınıfı olarak değerlendirilebilmekle birlikte; kalitesi, kullanım amaçları ve üretim süreci bakımından uzun ve yassı ürünlerden ayrılmaktadır. Aşağıda teşebbüslerin faaliyet gösterdiği yassı ve uzun karbon çelik ürünleri hakkında bilgiler yer almaktadır:

70 **Yassı Karbon Çelik Ürünleri**

Yassı ürünler, demir cevheri veya hurdadan üretilen sıvı çeliğin kalıplara dökülmesi sonucu elde edilen ürünlerin (slab) haddelerinde haddelenmesi ile üretilmektedir. Yassı hadde ürünlerini sıcak haddelenmiş yassı karbon çelik ürünleri, soğuk haddelenmiş yassı karbon çelik ürünleri, galvanizli ürünler, kalın levhalar, metalik kaplama çelik, inşaat levhaları ve profiller ile yan ürünler oluşturmaktadır.

80

Sıcak Haddelenmiş Yassı Karbon Çelik Ürünleri: Slabın, sürekli döküm yöntemiyle katılaştırılması sonucu meydana gelen, dikdörtgen kesitli yan ürünün, sıcak haddehanede, sıcak olarak haddelenmesi ile elde edilen ve kalınlıkları 1,50–20,00 mm aralığında değişen rulo şeklinde sarılmış saclardır. Genel konstrüksiyon ve otomotiv endüstrisi ile gemi, basınçlı kap, tarım araçları, boru ve LPG tüpü imalatında kullanılmaktadır.

Soğuk Haddelenmiş Yassı Karbon Çelik Ürünleri: Sıcak haddelenmiş yassı çeliklerin soğuk haddehanede soğuk haddelenmesi sonucunda elde edilen ve kalınlıkları 0,30–2,00 mm aralığında değişen rulo şeklinde sarılmış saclardır. Dayanıklı ev aletleri, büro, mefruşat ve mutfak eşyaları üretimi ile, genel konstrüksiyon ve otomotiv endüstrisinde kullanılmaktadır.

90

Galvanizli Ürünler: Soğuk veya sıcak haddelenmiş yassı çeliklerin sıcak daldırma veya elektroliz yöntemiyle çeşitli ağırlıklarda çinko kaplanması ile üretilen ve kalınlıkları 0,30-2,00 mm aralığında değişen rulo şeklinde sarılmış saclardır. İnşaat,

konstrüksiyon, elektrikli ev aletleri vb. genel kullanım amaçlı ürünlerin yanı sıra beyaz eşya ve otomotiv endüstrisinde kullanılmaktadır.

Kalın Levhalar: Slabın, sürekli döküm yöntemiyle katılaştırılması sonucu meydana gelen, dikdörtgen kesitli yan ürünün, sıcak haddehanede, sıcak olarak haddelenmesi ile elde edilen ve kalınlıkları 12,00–50,00 mm aralığında değişen levha şeklindeki yassı çeliklerdir. Genel konstrüksiyon, gemi, basınçlı kap üretimi, tarım aletleri, otomotiv endüstrisi ve çeşitli boru imalatında kullanılmaktadır.

100 *Metalik Kaplama Çelik:* Yassı karbon çeliğin paslanmaya karşı dayanıklılığı çeliğin çinko veya diğer bir metal ile kaplaması suretiyle artırılabilir. Metalik kaplama şeritler iki farklı ve geniş içerikli sınıfa ayrılabilir: (1) paketleme için çelik (teneke ve inşaat çeliği Avrupa Konvansiyonu (“European Convention for Constructional Steelworks (ECCS)”), ve (2) galvanize çelik (çinko alışım kaplama da dahil olmak üzere sıcak daldırma ve elektro galvanize).

110 Bu iki gruba dahil ürünlerin fiyatları ve kullanımı birbirinden çok farklıdır. Paketleme için kullanılan çelik neredeyse tamamen yiyecek ve içecek teneke kutularında kullanılır. Diğer yandan galvanizli çelik şerit çoğunlukla, çinkonun çelik substratın paslanmasını engellediği ve böylece ömrünü uzattığı için otomobil, inşaat ve mühendislik sanayilerinde kullanılmaktadır. Çünkü çinko kaplama paslanmayı önlemektedir ve ömrünü uzatmaktadır. Dolayısıyla bu iki grup kolaylıkla birbirinden ayırt edilebilmektedir.

İnşaat levhaları ve profiller: İnşaat levhaları ve profiller, çatı kaplama, güverte kaplaması ve zırlı kaplamada kullanılmak üzere galvanize edilmiş ürünlerdir.

Uzun Demir Çelik Ürünleri

Demir cevheri veya hurdadan üretilen sıvı çelik, kalıplara dökülerek ingot, blum ve kütük ara ürünleri elde edilmektedir. Bu ara ürünler haddehanelerde haddelenerek uzun ürünler elde edilmektedir.

120 Uzun demir çelik nihai ürünleri şunlardır: Orta ve ağır profiller, kalın kesitli çubuklar, demiryolu malzemeleri, filmaşın (Kangal), düz yuvarlak beton çeliği, nervürlü beton çeliği, tel çubuk ve çekme tel'dir. Ortak girişim şirketlerinin ürettikleri “tel çubuk” ve “çekme tel”e ilişkin bilgilere aşağıda yer verilmiştir:

Tel çubuk: Tel çubuklar yeniden ısıtılarak ve haddelenmiş çubuklarla üretilmektedir ve standart çapı 5.5mm ve 16mm arasındadır. Normalde halka şeklinde üretilir. Tel çubuk üretiminde ve özellikleri için kullanılan türdeki haddehane ile diğer uzun ürünlerden ayırt edilebilmektedir. Tel çubukların çoğu ilave olarak bir de tel çubuk üreticisi ya da üçüncü kişiler tarafından tel, tel ağı, cıvata ve vidaya dönüştürülmektedir.

130 *Çekme Tel:* Tel çubuk, işlenmek suretiyle çekme tel dahil olmak üzere birçok çeşit ürüne dönüştürülebilmektedir. Tata Steel Türkiye’de tel çubuk sağlamamakta ancak çekme tel sağlamaktadır. Corus, çekme tel üretmemektedir. Bu çerçevede, çekme tel alanında tarafların faaliyetleri arasında herhangi bir örtüşme bulunmamaktadır.

Kaynaklanmış çelik boru: Kaynaklanmış çelik boru ve kesintisiz boruyu ve paslanmaz çelik ve karbon çelik boruları ayırmak mümkündür. Şöyle ki, Tata Steel Türkiye’de bu ürünlerin hiçbirini sağlamamakta ve Corus Türkiye’de sadece oldukça küçük miktarlarda kaynaklanmış çelik boru sağlamaktadır. Tata Steel’in

söz konusu ürünlerde Türkiye’de herhangi bir varlığının bulunmaması ve tarafların faaliyetleri arasında herhangi bir örtüşmenin bulunmaması durumu dikkate alındığında bu segmentte kesin bir ilgili ürün pazarı tanımı yapılmasına gerek bulunmamaktadır.

140 Yukarıdaki açıklamalar ışığında teşebbüslerin faaliyet gösterdiği “*yassı karbon çelik ürünleri*”, “*uzun karbon çelik ürünleri*” ve “*kaynaklanmış çelik boru*” pazarları ilgili ürün pazarları olarak belirlenmiştir. Bununla birlikte, teşebbüslerin ürettiği ürünler bakımından; yassı karbon çelik ürünleri pazarının, “*sıcak haddelenmiş yassı karbon çelik ürünleri*”, “*soğuk haddelenmiş yassı karbon çelik ürünleri*”, “*galvanizli ürünler*”, “*metalik kaplama çelik ürünleri*”, “*inşaat levhaları ve profiller*” ile Corus Yasan’ın ürettiği “*organik kaplama çelik ürünleri*”; uzun karbon çelik ürünlerinin ise “*tel çubuk*” ve “*çekme tel*” olmak üzere alt pazarları bulunmaktadır.

150 H.1.2. İlgili Coğrafi Pazar

İlgili pazarını oluşturan ürünlerin ülke içindeki rekabet şartlarının bölgesel olarak farklılaşmasına neden olacak bir unsurun bulunmaması nedeniyle ilgili coğrafi pazar “*Türkiye Cumhuriyeti sınırları*” olarak belirlenmiştir.

H.2. Taraflar

H.2.1. Tata Steel UK (Tata)

160 Devralan taraf konumundaki Tata Steel UK %100’üne Tata Steel’in sahip olduğu bir şirkettir. Dosyadaki bilgi ve belgeler çerçevesinde Tata Steel’in Tata Grup’a bağlı olarak faaliyet gösterdiği anlaşılmaktadır. Tata Steel’in faaliyetleri, demir cevherinin Hindistan’daki maden ocaklarından çıkarılması ve yarı mamul ve nihai karbon çelik ürünlerinin Hindistan ve Güney Doğu Asya’daki tesislerde üretilmesini de kapsamaktadır. Tata Steel, buna ilave olarak, ferro-alaşımların ve ilgili diğer madenlerin (ferro-krom, ferro-manganez, silico-manganez, yoğunlaşmış krom, krom madeni ve manganez madeni) çıkarılması ve bağlantılar gibi diğer bazı alt ürünlerin üretilmesi alanlarında da faaliyet göstermektedir. Tata Steel’in satışlarının yaklaşık %67’si Hindistan’a, geri kalan kısmı ise dünyanın çeşitli bölgelerine yapılmaktadır.

170 Tata Sons, Tata Steel’in en yüksek oranda hissesini ve diğer birçok şirketin de hissesini elinde bulunduran bir holding yatırım şirketidir. Tata Sons’ın sermayesinin yaklaşık %66’sını Tata ailesi üyelerinin vakfettiği kamu yararına çalışan vakıflar elinde bulundurulmaktadır.

H.2.2. Corus Group plc (Corus)

180 Dosyadaki bilgi ve belgeler çerçevesinde Corus’un, British Steel plc ve Koninklijke Hoogovens NV’nin birleşmesi sonucunda 1999 yılında kurulduğu anlaşılmaktadır. Corus, esasen İngiltere ve Hollanda’da olmak üzere Avrupa’daki tesislerinde yarı mamul ve nihai karbon çelik ürünleri üreten bir üreticidir. Corus’un cirosunun yaklaşık %76’sı Avrupa Birliği’nde elde edilmektedir. Corus’un faaliyetleri üç ana bölüm altında yürütülmektedir. Bunlar; uzun ve dar ürünler, uzun ürünler, dağıtım ve yapı sistemleri şeklindedir. Demir cevheri çıkarılması alanında faaliyet göstermeyen Corus, 1.8.2006’da alüminyum kaplı alt ürünler ve çıkartma işlerini Aleris International’e devretmiştir.

Corus'un yaklaşık 158,000 adet kayıtlı hissedarı bulunmaktadır. Hiçbir kişi veya kuruluş Corus'u kontrol etmeye yetecek oranda Corus hissesine sahip değildir. Kurumsal yatırımcılar Corus'un hissedarlarının yaklaşık %90'unu oluşturmaktadır. Kalan %10'luk kısım ise bireysel yatırımcılardan oluşmaktadır.

H.2.2.1. Corus Çelik Ticaret A.Ş. (Corus Çelik)

190 Corus Çelik nihai çelik ürünlerin ticaretinde aracı olarak faaliyet gösteren bir şirkettir. Esasen Corus grup şirketlerinden olmak üzere Türkiye'deki pazara yönelik çelik ürünleri ithalatı yapmaktadır. Şirketin ortaklık yapısı aşağıdaki gibidir:

Tablo 1: Corus Çelik Ticaret A.Ş.'nin ortaklık yapısı

Hissedar Adı	Pay Oranı (%)
Corus	50
Denka Dış Ticaret A.Ş.	49.90
Erol Ekleman	0.08
Denny Winston	0.01
Serbilent H. Bingöl	0.01
TOPLAM	100

Dosyada yer alan bilgilere göre; Corus Çelik, British Steel Çelik Ticaret A.Ş. unvanı adı altında 1987 yılında kurulmuştur. Corus Çelik'in kuruluş ana sözleşmesinde ve 16 Aralık 1986 tarihli Hissedarlar Sözleşmesi'nde kurucu ana hissedarlar olarak Eytaş Yatırım ve Ticaret A.Ş. ve British Steel Corporation yer almaktadır. Eytaş Yatırım ve Ticaret A.Ş. daha sonra Corus Çelik'teki hisselerini Denka Dış Ticaret A.Ş.'ye (Denka) devretmiştir. 1999 yılının Ekim ayında British Steel, Koninklijke Hoogovens ile birleşmiş ve bu işlem sonucunda Corus oluşmuştur.

200 Corus Çelik'in sermayesinin %50'sini Denka, %50'sini Corus elinde bulundurmaktadır. Bir yatırım şirketi olan Denka'nın ortaklık yapısı aşağıdaki şekildedir:

Tablo 2: Denka Dış Ticaret A.Ş.'nin ortaklık yapısı

Hissedar	Pay Oranı (%)
Denny Vinston Caouki	59.98
Yasemin Ovacıklıoğlu	0.01
Veysel Domaniç	0.01
Antony James Cauoki	20
John Edward Morton Cauoki	20
Toplam	100

Corus Çelik'in hisseleri "Ana Sözleşme ve Hissedarlar Sözleşmesi" uyarınca A ve B grubu hisseler olarak iki ayrı hisse grubuna ayrılmıştır. A Grubu hisseler Denka'nın elinde, B grubu hisseler ise Corus'un elinde bulunmaktadır.

210 Corus Çelik'in yönetim kurulu 6 üyeden oluşmaktadır. Yönetim Kurulu üyelerinin 3 tanesi Denka tarafından aday gösterilen üyelerden (A Grubu üyeler) geri kalan 3 tanesi ise Corus tarafından aday gösterilen üyelerden (B grubu üyeler) seçilmektedir. A Grubu yönetim kurulu üyeleri ile B grubu yönetim kurulu üyelerinin sayısı eşit olup, yönetim kurulu kararlarında eşit oy hakkına sahiptirler. Yönetim kurulu toplantıları en az 4 üyenin katılımı ile gerçekleştirilmektedir ve kararlar 4 üyenin olumlu oyu ile alınabilmektedir. Bu nedenle herhangi bir yönetim kurulu kararının alınabilmesi için A grubu yönetim kurulu üyelerinin tamamının veya B Grubu yönetim kurulu üyelerinin tamamının olumlu oyu yeterli değildir. Hissedarlar Sözleşmesi'nin 5.3. maddesi uyarınca ilgili maddede düzenlenen stratejik kararların alınması hem Denka hem de Corus'un yazılı onayına tabidir.

Hissedarlar Sözleşmesi'nin 10.3. maddesi çözümlenemeyen uyuşmazlıklara ilişkin düzenleyici hüküm ihtiva etmektedir. Bu çerçevede, şirket yönetimine ilişkin Denka ile Corus arasındaki herhangi bir uyuşmazlığın 60 gün içinde anlaşma veya diğer herhangi bir surette çözümlenememesi durumunda, taraflardan her biri 30 günlük ihbar süresine riayet etmek suretiyle yazılı bir bildirimle Hissedarlar Sözleşmesi'ni feshedebilecektir. Bu durumda şirket tasfiye süresine girecektir. Bu çerçevede gerek Denka gerekse Corus, Corus Çelik'i tek başlarına kontrol edememektedir ve Corus Çelik, Corus ve Denka'nın ortak kontrolü altındadır.

Corus Çelik, kendi kararlarını verebilecek şekilde gerekli finansal kaynaklara ve yeterli personele sahip olduğundan ekonomik açıdan bağımsız bir şirkettir. Yukarıdaki bilgiler ışığında Corus Çelik'in Corus ve Denka Dış Ticaret A.Ş tarafından yönetilen bir ortak girişim şirketi olduğu anlaşılmaktadır.

H.2.2.2 Corus Yasan Metal Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Corus Yasan)

Corus Yasan inşaat muhafaza (çatı ve duvar) uygulamaları için yarı mamul çelik alanında faaliyet göstermektedir. Corus Yasan Colorcoat markası altında metal muhafaza üretimi yapmaktadır. Şirketin hissedarlık yapısı aşağıdaki gibidir:

Tablo 3: Corus Yasan Metal San. ve Tic. A.Ş. ortaklık yapısı

Hissedar Adı	Pay Oranı (%)
Corus	62.5
Yasan Yassı Metal Tic. A.Ş.	25
Denka Dış Ticaret A.Ş.	12.5
TOPLAM	100

Corus Yasan'ın hissedarlarından Yasan Yassı Metal Tic. A.Ş. 1976'da kurulan bir aile şirkettir. Şirketin ortaklık yapısı aşağıdaki şekildedir:

Tablo 4: Yasan Yassı Metal Tic. A.Ş. ortaklık yapısı

Hissedar	Pay Oranı (%)
Aydın Özgüven	94
Tolga Özgüven	3
Selin Özgüven	3
Yaspar Yassı Metal Mam.Paz.Tic.	
Jale Özgüven	
Toplam	100

Dosyadaki bilgilere göre; Corus Yasan, tarafları Corus, Yasan Yassı Metal Tic. A.Ş. ve Denka olan bir ortak girişim şirkettir. Corus'un %62.5 oranında hissedarlığı bulunmasına rağmen Corus Yasan üzerinde tek başına kontrol yetkisine sahip değildir. Corus Yasan'ın 5.5.1998 tarihinde akdedilen "Hissedarlar Sözleşmesi" uyarınca Corus Yasan bünyesinde üç grup hissedar bulunmaktadır: A Grubu hissedarlar (Yasan Yassı); B grubu hissedarlar (Corus) ve C Grubu Hissedarlar (Denka).

Corus Yasan "Hissedarlar Sözleşmesi"nin 5.1. maddesi uyarınca yönetim kurulu 8 üyeden teşekkül etmektedir. Yönetim kurulu üyelerinin 2 tanesi Yasan Yassı tarafından aday gösterilen üyelerden (A grubu hissedarlar), 4 tanesi Corus tarafından aday gösterilen üyelerden (B grubu hissedarlar), 1 tanesi Denka tarafından aday gösterilen üyelerden (C Grubu hissedarlar) seçilmektedir. Geriye kalan 1 adet yönetim kurulu üyesi ise şirketin genel müdürüdür. Corus Yasan Hissedarlar Sözleşmesi'nin 5.1. maddesi uyarınca yönetim kurulu toplantıları her hissedar grubunun aday göstereceği üyelerden en az birinin katılımı ile gerçekleştirilmektedir.

260 Corus Yasan Hissedarlar Sözleşmesi'nin 8.2. maddesi uyarınca herhangi bir yönetim kurulu toplantısında söz konusu maddede liste halinde sunulan stratejik hususlara ilişkin herhangi bir karara birden muhalif oy verilmesi halinde yönetim kurulu söz konusu konuya ilişkin, tüm hissedarların onayı olmaksızın herhangi bir karar alamayacaktır. Bu çerçevede, Corus Yasan Hissedarlar Sözleşmesi'nin 8.2. maddesinde listelenen stratejik hususlara ilişkin herhangi bir yönetim kurulu kararının alınabilmesi için A Grubu (Yasan Yassı) ve C Grubu (Denka) hissedarlar tarafından atanan yönetim kurulu üyelerinin onayı gerekmektedir.

Ayrıca, Corus Yasan'ın Hissedarlar Sözleşmesi'nin 8.1. maddesinde listelenen konulara ilişkin olarak kararlar her bir hissedarlar grubunun yazılı onayını gerektirmektedir. Yukarıdaki açıklananlar ışığında Corus'un Corus Yasan üzerinde mutlak kontrol yetkisi bulunmamakta ve Corus Yasan ortak kontrol altında bulunmaktadır.

270 Corus Yasan, kendi kararlarını verebilecek şekilde, gerekli finansal kaynaklara ve yeterli personele sahip olduğundan, ekonomik açıdan bağımsız bir şirkettir. Bu çerçevede Corus Yasan'ın tarafları Corus, Yasan Yassı Metal Tic. A.Ş. ve Denka olan bir ortak girişim şirketi olarak faaliyet gösterdiği anlaşılmaktadır.

H.3. Değerlendirme

H.3.1. Devralmanın Niteliği ve Hukuksal Çerçevesi

280 Dosyadaki mevcut bilgilerden başvurunun, Corus'un Tata Steel'in kontrolünde olan Tata Steel UK tarafından devralınması işlemine ilişkin olduğu anlaşılmaktadır. Bildirim Formu'nda devralma işlemi ile ilgili olarak; Corus'un ihraç edilmiş veya ihraç edilecek sermayesine ilişkin olarak, Corus ve hissedarları arasında İngiliz Şirketler Kanunu'nun 425. bölümü uyarınca adli yaptırıma tabi bir işlem planı aracılığıyla yürürlüğe konulması amaçlandığı ifade edilmektedir. Devralma işlemini takiben Corus hisselerinin %100'ü Tata Steel UK'ye devrolacaktır.

290 Bildirim Formunda devralma işleminin Tata Steel'in dünya çapında bir çelik şirketi olma yolundaki uzun vadeli stratejinin bir parçası olduğu; Tata Steel'in son yıllarda otomotiv, uygulama ve inşaat sektörlerindeki son kullanıcılar için fiyat açısından rekabetçi çelik üretimine yönelik bir strateji geliştirdiği; uzun vadede, çelik üretim tesislerini ham madde kaynaklarına yakın bölgelerde, işleme tesislerini ise nihai ürünlerin müşterilerinin bulunduğu bölgelere yakın bölgelerde konumlandırma yönünde bir iş modeli izlemeyi amaçladığı belirtilmektedir. Buna ek olarak Tata Steel'in gerek Hindistan gerekse deniz aşırı bölgelerdeki çeşitli tesis projeleri dahil yoğun bir genişleme programı izlediği; yıllık 20.8 milyon tonluk ham çelik üretim kapasitesi ve katma değer sağlayan ürün karışımı ile Avrupa'nın önde gelen çelik üreticilerinden biri olan Corus'un devralınmasının bu strateji ile uyumlu olduğu; söz konusu devralmanın değer zincirinde önemli sinerjiler yaratırken, Corus'a düşük maliyetli ara çelik ürünlerine ve Asya'da hızla büyüyen pazarlara erişim imkanı sağlayacağı ifade edilmektedir. Ayrıca bu işlemden beklenen özel faydaların otomotiv, paketleme ve inşaat sektörlerindeki araştırma ve geliştirme olanaklarının çapraz verimleştirilmesi, iş uygulamaların paylaşılması, maliyetlerin rasyonelleştirilmesi ve çelik sektöründe gelecekteki büyümeyi amaçlayan güçlü bir idari kadronun yaratılması olduğu; uzun dönemde ise Hindistan'dan İngiltere'deki bitirme tesislerine ara çelik ürünlerinin sağlanması seçeneğinin ilave faydalar sağlayacağı belirtilmektedir.

300

Bildirim konusu devralma işleminin Türkiye açısından etkisi, Corus ortaklığı bulunan iki ortak girişim şirketinde taraflardan birinin değişmesidir. Buna göre söz konusu işlem sonucu Türkiye’de faaliyet gösteren Corus Çelik ortak girişim şirketindeki Corus’a ait %50 hissenin; yine Türkiye’de faaliyet gösteren Corus Yasan ortak girişim şirketindeki Corus’a ait %62.5 hissesinin kontrolü Tata Steel’e geçmektedir.

Bu bilgiler çerçevesinde başvuru konusu devralma işleminin 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında yoğunlaşma doğurucu bir işlem olduğu görülmektedir.

310 H.3.2. Pazar Payları ve Cirolar

Corus Çelik’in 2005 yılı cirosu (.....) YTL, Corus Yasan’ın 2005 cirosu ise (.....) YTL’dir. Tata Steel’in Türkiye cirosu ise (.....) YTL’dir. Tarafların yukarıda yer verilen ciro rakamları dikkate alındığında dosya konusu devralma işleminin 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 1997/1 sayılı Tebliğ’in 4. maddesi çerçevesinde izne tabi olduğu anlaşılmaktadır.

H.3.3. Hakim Durum Değerlendirmesi

4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi uyarınca başvuru konusu devralma işlemi sonucunda yukarıda tanımlanan her bir pazar açısından hakim durum yaratılıp yaratılmadığının ya da mevcut bir hakim durumun güçlendirilip güçlendirilmediğinin tespit edilmesi gerekmektedir.

Söz konusu işlem Türkiye’de faaliyet gösteren “Corus Çelik” ve “Corus Yasan” ortak girişim şirketlerinin faaliyet gösterdiği pazarları etkilediğinden, değerlendirmeler de bu iki başlık altında yapılmaktadır.

H.3.3.1. Corus Çelik’e ilişkin Değerlendirme

Corus Çelik’in Türkiye’de pazarlanan çelik ürünleri ve Türkiye’deki pazar paylarına ilişkin bilgilere aşağıda yer verilmiştir:

Tablo 5: Corus Çelik satış payları

Ürün Adı	Pazar payı
Paketleme için kullanılan metalik kaplama çelik	%(...)
Paslanmaz çelik	%(...)
Tel Çubuk	%(...)
Özel profiller	%(...)
Mühendislik çelikleri	%(...)
Sıcak haddelenmiş şerit/levha	%(...)
Soğuk haddelenmiş yassı çelik	%(...)
Galvanize çelik (sıcak daldırma)	%(...)
Alumine çelik	%(...)
Kaynaklanmış çelik boru	%(...)
Elektrik geçirgen çelik	%(...)
Levha	%(...)
Özel şerit	%(...)
Ray	%(...)
Yapısal bölümler	%(...)

- 330 Yukarıdaki tablodan Corus Çelik'in Türkiye'de pazarlanan çelik ürünleri içinde en yüksek pay sahibi olduğu ürünün yaklaşık %12 pazar payı ile "paketleme için kullanılan metalik kaplama çelik" olduğu anlaşılmaktadır.

Corus Grubu'nun ilgili ürün pazarlarında Türkiye'deki toplam satışlarının¹, Tata Steel satışlarının ve rakip teşebbüslerin satışlarının birlikte değerlendirildiği tablolar aşağıdaki gibidir:

Tablo 6: Sıcak haddelenmiş yassı çelik ürünler

<i>Teşebbüs Adı</i>	<i>Pazar payı (%)</i>
Corus	(...)
Erdemir	(...)
Ukraine Mills	(...)
Russian Mills	(...)
Diğer	(...)
Toplam	100

Tablo 7: Soğuk haddelenmiş yassı çelik ürünler

<i>Teşebbüs Adı</i>	<i>Pazar payı (%)</i>
Corus	(...)
Tata Steel	<(...)
Erdemir	(...)
Romanian Mills	(...)
Russian Mills	(...)
Diğer	(...)
Toplam	100

- 340 Tata Steel'in soğuk haddelenmiş yassı karbon çelik ürünler pazarındaki pazar payı kesin olarak bilinmemekle beraber her halükarda %5'in altında olduğu anlaşılmaktadır.

Tablo 8: Sıcak Daldırma Galvenize Çelik

<i>Teşebbüs Adı</i>	<i>Pazar payı (%)</i>
Corus	(...)
Erdemir	(...)
Arcelor	(...)
Thyssen Krupp Steel	(...)
Diğer	(...)
Toplam	100

Tablo 9: Paketleme için kullanılan metalik kaplama çelik

<i>Teşebbüs Adı</i>	<i>Pazar payı (%)</i>
Corus	(...)
Mittal/Arcelor	(...)
Rasselstein (Thyssen Krupp Steel)	(...)
US Steel	(...)
Diğer	(...)
Toplam	100

¹ Toplam satışlar; Corus Çelik satışları, Corus'un doğrudan satışları ve bağımsız distribütör satışlarından oluşmaktadır.

Tablo 10: Tel Çubuk

Teşebbüs Adı	Pazar payı (%)
Corus	(...)
Mittal/Arcelor	(...)
Riva	(...)
Saartahl	(...)
Diğer	(...)
Toplam	100

Tablo 11: Kaynaklanmış Çelik Boru

Teşebbüs Adı	Pazar payı (%)
Corus	(...)
Arcelor/Mittal	(...)
Celsa	(...)
Saarstahl	(...)
Diğer	(...)
Toplam	100

350 Corus'un çekme tel pazarında herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Devralan taraf Tata Steel'in ise Türkiye'de sınırlı satışları söz konusudur.

Yukarıdaki tablolardan da Corus ve Tata Steel Türkiye'deki pazar payları toplamının hiçbir ürün grubunda %12'yi geçmediği ve söz konusu pazarlarda Erdemir, Mittal/Arcelor, Ukraine Mills, Russian Mills, Thyssen Krupp Steel, US Steel, gibi güçlü rakiplerinin yüksek pazar payları ile faaliyet gösterdiği anlaşılmaktadır.

360 Bu çerçevede başvuru konusu devralma işlemi sonrasında pazarın mevcut rekabetçi yapısında önemli bir değişikliğin meydana gelmeyeceği anlaşılmaktadır. Dolayısıyla ilgili pazarlarda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde bir hakim durumun yaratılması veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesi ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı sonucuna ulaşılmıştır.

H.3.3.2. Corus Yasan'a İlişkin Değerlendirme

Corus'un Türkiye'de pay sahibi olduğu Corus Yasan colorcoat markası altında satılan organik kaplama çelik ürünleri üretimi ve satışı alanında faaliyet göstermektedir. Bu ürüne ilişkin yaklaşık pazar payları aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

370 **Tablo 12: Organik Kaplama Çelik Ürün Satışları**

Teşebbüs Adı	Pazar payı (%)
Corus Yasan	(...)
Coat Coil	(...)
Park Panel	(...)
Tezcan	(...)
Diğer	(...)
Toplam	100

Bildirim konusu devralma işlemi sonucu "organik kaplama çelik ürünü" pazarında Corus Yasan'ın sahip olduğu %30'luk pay oranında herhangi bir değişikliğin söz

konusu olmadığı anlaşılmaktadır. Bu çerçevede başvuru konusu devralma işlemi sonrasında ilgili pazarda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde hakim durumun yaratılması veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesi ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre;

- 380 Bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, ancak işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, dolayısıyla bildirim konusu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.