

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2020-4-034 (Ortak Girişim)
Karar Sayısı : 20-24/309-149
Karar Tarihi : 14.05.2020

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN

B. RAPORTÖRLER : Mehmet Yavuz GÜNER, Abdulsamed TÜRLÜ

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

: - Mitsubishi UFJ Lease & Finance Company Limited
- ALD S.A.
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK,
Av. Korhan YILDIRIM, Av. Görkem YARDIM
Çitlenbik Sok. No:12 Yıldız Mah. Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Societe General S.A. tarafından kontrol edilen ALD S.A. ile Mitsubishi UFJ Lease & Finance Company Limited tarafından bir ortak girişim kurulması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 27.04.2020 tarih ve 3936 sayı ile intikal eden ve 06.05.2020 tarih ve 4185 sayı ile tamamlanan başvuru üzerine hazırlanan 06.05.2020 tarih ve 2020-4-034/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) İlgili başvuruda; Societe General S.A. (SOCIETE GENERAL) tarafından kontrol edilen ALD S.A. (ALD) ile Mitsubishi UFJ Lease & Finance Company Limited (MUL) tarafından bir ortak girişim kurulması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) Taraflar arasında 13.03.2020 tarihinde imzalanan Ortak Girişim Sözleşmesine göre, bildirim konusu işlem neticesinde kurulacak olan ortak girişim sermayesinin % (.....)'ı ALD, geriye kalan % (.....)'ı ise MUL'un kontrolünde olacak ve ortak girişim nihai olarak SOCIETE GENERAL ve MUL tarafından ortak kontrol edilecektir. Ortak girişimin, Malezya'da çok markalı ve tam donanımlı hizmet sağlayacak şekilde mobilite ürünleri ile ilgili operasyonel kiralama filo yönetimi iş kolunda faaliyet göstermesi planlanmaktadır.
- (6) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrasında; "Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir. Bu tür işlemlerde, işlem taraflarının her biri devralan olarak kabul edilir."

hükmüne yer verilmiştir. Anılan hüküm çerçevesinde, ortak girişimler bakımından aranan koşullar; kurulan ortak girişim şirketinin, kurucu teşebbüsler tarafından ortak kontrol altında tutulması ve kurulan şirketin, bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsellik) niteliği taşımasıdır.

- (7) İki ya da daha fazla teşebbüs ya da kişinin başka teşebbüs üzerinde belirleyici etki uygulayabilme imkânına sahip olması durumunda ortak kontrolden söz edilebilmektedir. Belirleyici etki, bir teşebbüsün stratejik karar ve eylemlerini yönlendirmeye dönük yetkiler anlamına gelmektedir. Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Hakkında Kılavuz'un (Kılavuz) 50. vd. paragraflarında ortak kontrolün ortaya çıkacağı başlıca durumlar; tarafların eşit oy hakkına sahip olması, stratejik kararların alınmasında veto haklarının bulunması ya da oy haklarının ortaklaşa kullanılması olarak düzenlenmiştir. Bu anlamda, ana şirketlerin kontrol edilen teşebbüsle ilgili önemli kararlarda (üst yönetimin atanması, bütçe, işletme planı, önemli yatırımlar gibi) mutabakata varmak zorunda olduğu hallerde ortak kontrol söz konusudur.
- (8) Taraflar arasında imzalanan Ortak Girişim Sözleşmesinde;
- Ortak girişimin %(.....) oranındaki payının ALD'nin, geriye kalan %(.....) oranındaki payının ise MUL'un kontrolünde olacağı,
 - Yönetim kurulunun üçü ALD tarafından üçü de MUL tarafından atanan altı kişiden oluşacağı,
 - Herhangi bir dönem için ortak girişimin yıllık bütçesini, yıllık harcama planını veya herhangi bir faaliyet bütçesini ve iş planını onaylama kararlarının yönetim kurulunca oybirliği ile alınacağı,
 - Ortak girişimin günlük işlerinden sorumlu olacak genel müdürün ALD tarafından önerilen adaylar arasından yönetim kurulu tarafından seçilerek atanacağı, genel müdürün yetkileri ve görevlerinin kapsamının yine yönetim kurulunca belirleneceği

düzenlenmiştir. Sözleşmenin anılan hükümlerinden ortak girişimin işlem taraflarının ortak kontrolü altında olacağı anlaşılmaktadır.

- (9) Bir ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık niteliğini taşıması, diğer bir deyişle tam işlevsel olması kriteri çerçevesinde, kurulacak ortak girişimin, kurucularından bağımsız olarak ilgili pazarda faaliyetlerini kalıcı bir şekilde sürdürebilen ayrı bir teşebbüs olup olmadığı incelenmektedir. Kılavuz'un 82. vd. paragraflarında bir ortak girişimin tam işlevsel olarak kabul edilmesi için ortak girişimin bağımsız olarak faaliyet göstermek bakımından yeterli kaynaklara sahip olması, doğrudan ana şirketlerle bağlantılı bir işlevin ötesinde faaliyet göstermesi, satış ve satın alma ilişkilerinde ana şirketlere bağımlı olmaması ve kalıcı olarak faaliyet göstermesi gibi nitelikleri taşıması gerektiği düzenlenmiştir.
- (10) Dosya kapsamında sunulan bilgiler çerçevesinde, ortak girişimin yeterli insan kaynağına sahip olması amacıyla personel alımı gerçekleştirileceği, günlük işlerin yönetilmesinden sorumlu bir genel müdür atanacağı, ortak girişimin ana şirketler dışındaki şirketlere satış yapabileceği, sermayesinin ise (.....) olacağı anlaşılmaktadır. Ayrıca ortak girişimin faaliyetleri için herhangi bir süre için öngörülmediği de belirtilmiştir. Bu bilgiler ışığında, işlem sonrasında kurulacak olan ortak girişim

şirketinin bağımsız olarak faaliyet göstermek için yeterli kaynağa sahip olduğu ve operasyonel olarak bağımsız hareket edebilme kabiliyetinin bulunduğu; bu doğrultuda bağımsız bir iktisadi varlık niteliği taşıyacağı değerlendirilmektedir.

- (11) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde, işleme konu ortak girişimin tam işlevsel bir ortak girişim niteliğini haiz olduğu ve bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi anlamında bir devralma işlemi olduğu anlaşılmaktadır. Ayrıca tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin (a) bendi ile belirlenen eşikleri aştığı ve işlemin izne tabi bir işlem olduğu kanaatine ulaşılmıştır.
- (12) Bildirilen işlem sonrasında kurulacak ortak girişimin, çok markalı ve tam donanımlı hizmet sağlayacak şekilde mobilite ürünleri ile ilgili operasyonel kiralama ve filo yönetimi iş kolunda faaliyet göstermesi planlanmaktadır. Ortak girişimin faaliyetlerinin yalnızca Malezya'da olacağı, Türkiye'de ya da Avrupa'da faaliyet göstermeyeceği bildirilmiştir.
- (13) Ortak girişim tarafı SOCIETE GENERAL, perakende bankacılık ve finansal hizmetler, küresel yatırım yönetimi ve hizmetleri ile kurumsal bankacılık ve yatırım bankacılığı olmak üzere üç ana iş kolunda faaliyet göstermektedir. SOCIETE GENERAL'in iştiraki olan ALD ise tam donanımlı araç kiralama ve filo yönetimi hizmeti sunan bir şirkettir. SOCIETE GENERAL Türkiye'de Societe General SA Paris Merkezi İstanbul Türkiye Merkez Şubesi (SG TÜRKİYE) unvanlı şubesi vasıtasıyla, geliştirme ve altyapı projelerinin finansmanını sağlamak suretiyle müşterilerine ihtiyaca özel finansman çözümleri sağlamaktadır. Ayrıca ALD Automotive Turizm Ticaret A.Ş. (ALD TÜRKİYE) unvanlı iştiraki aracılığıyla operasyonel kiralama ve filo yönetimi alanında Türkiye'de hizmet sunmaktadır.
- (14) Diğer işlem tarafı olan MUL, finansal kiralama, varlık değerlerine odaklanan faaliyet kiralaması, araç kiralama, gayrimenkul kiralama, özel finansman girişimi işleri, faktöring ve çevresel ürünler gibi çeşitli finansal hizmetler sunmaktadır. MUL ayrıca, kiralama hizmetleri, kullanılmış donanım ticareti, sigorta işlemleri ve müşteri hizmetleri gibi alanlarda faaliyet göstermektedir. MUL, Türkiye'de operasyonel kiralama ve filo yönetimi pazarında faaliyet göstermemekle birlikte, uçak kiralama, uçak motoru kiralama ve konteyner kiralama pazarlarında diğer şirketler aracılığıyla faaliyet yürütmektedir. MUL'nin bu pazarlardaki faaliyetleri sırasıyla JSA International Holdings, Engine Lease Finance Corporation ve Beacon Intermodal Leasing LLC tarafından doğrudan yürütülmektedir. Küresel bağlantıları arasında bulunan şirketler dışında MUL'un Türkiye'de herhangi bir iştiraki veya bağlı şirketi bulunmamaktadır.
- (15) SOCIETE GENERAL iştiraki ALD'nin Türkiye'deki operasyonel kiralama ve filo yönetimi faaliyetleri ile ortak girişimin Malezya'daki planlanan faaliyetleri arasında küresel ölçekte yatay bir örtüşme olduğu anlaşılmaktadır. Ancak, ortak girişimin öngörülebilir gelecekte ilgili alanda Türkiye'de faaliyet göstermeyeceği ve faaliyet alanının coğrafi kapsamının sadece Malezya ile sınırlı olacağı belirtilmektedir. Bu sebeple bildirim konu işlemin Türkiye'de herhangi bir pazarda etki doğurma ihtimalinin bulunmadığı sonucuna varılmaktadır. İşlem taraflarının Türkiye'deki faaliyetleri dikkate alındığında ortak girişim, SOCIETE GENERAL ve MUL'un faaliyetleri arasında herhangi bir yatay veya dikey ilişki bulunmadığı görülmektedir.

- (16) Yukarıdaki bilgi ve değerlendirmeler neticesinde, işlemin gerçekleşmesi halinde 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (17) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.