

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2022-5-024 (Devralma)  
**Karar Sayısı** : 22-25/402-166  
**Karar Tarihi** : 02.06.2022

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Birol KÜLE  
**Üyeler** : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,  
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN,  
Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

**B. RAPORTÖRLER** : Çiğdem KIR ŞAHİNER, Serkan GÜMÜŞ, Sebahat YILMAZ,  
Asena YAMAN

**C. BİLDİRİMDE  
BULUNAN**

: - CMA CGM S.A  
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK,  
Av. İ. Baran Can YILDIRIM  
Yıldız Mah. Çitlenbik Sokak, No: 12 Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: GEFCO S.A ve GEFCO S.A'nın iştiraklerinin tek kontrolünün CMA CGM S.A tarafından devralınması işlemi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 29.04.2022 tarih ve 27738 sayı ile intikal eden ve 16.05.2022 tarih ve 28023 sayı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 27.05.2022 tarihli ve 2022-5-024/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- (4) Başvuruda, GEFCO S.A (GEFCO) ve GEFCO'nun doğrudan ve dolaylı iştiraklerinin tek kontrolünün CMA CGM S.A (CMA CGM) tarafından devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirim konusu işlem, GEFCO'nun hisselerinin neredeyse tamamının CMA CGM tarafından devralınmasına ilişkindir. Hâlihazırda GEFCO'nun hisselerinin (.....)'i JSC Russian Railways'e (RZD) ve yaklaşık (.....)'i Stellantis Group'a (STELLANTIS) ait olup GEFCO yalnızca RZD tarafından kontrol edilmektedir. Bildirilen işlemin gerçekleşmesi sonucunda CMA CGM, GEFCO S.A'nın hisselerinin neredeyse %(.....) ve tek kontrolüne sahip olacaktır.
- (6) Bildirim konusu işlem taraflar arasında 06.04.2022 tarihinde imzalanan üç ayrı Pay Sözleşmesi çerçevesinde gerçekleşecektir. Öncelikle RZD ile GEFCO'nun iştiraki olan GEFCO Industrial Services arasında akdedilecek Pay Sözleşmesi ile GEFCO'nun hisselerinin (.....)'i GEFCO Industrial Services tarafından satın alınacaktır. Ardından, GEFCO Industrial Services ile CMA CGM arasında imzalanan Pay Sözleşmesi kapsamında GEFCO'nun paylarının (.....)'i CMA CGM tarafından devralınacaktır. Son olarak ise CMA CGM ile STELLANTIS arasında imzalanan Pay Sözleşmesi çerçevesinde STELLANTIS'in GEFCO üzerinde sahibi olduğu yaklaşık (.....)

oranındaki hisseler CMA CMG tarafından devralınacaktır. Bu bağlamda, bildirim konu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. İşlem taraflarının ciroları 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aştığından işlem izne tabidir.

- (7) CMA CGM, Türkiye'yi de kapsayan hatlarda konteyner taşımacılığı ve sahip olduğu iştiraki CEVA aracılığı ile navlun komisyonculuğu ve sözleşmeli lojistik alanlarında faaliyet göstermektedir. GEFCO ise özellikle navlun komisyonculuğu, sözleşmeli lojistik hizmetleri ve bitmiş araç lojistiği gibi alanlarda faaliyet göstermektedir. Görüldüğü üzere tarafların Türkiye'deki faaliyetleri yatay olarak "navlun komisyonculuğu hizmetleri" ve "sözleşmeli lojistik hizmetleri" pazarlarında, dikey olarak ise navlun komisyonculuğu hizmetinin üst pazarı olan "konteyner hat taşımacılığı" pazarında örtüşmektedir.
- (8) Bildirilen işlem bakımından Türkiye'de yatay olarak *navlun komisyonculuğu hizmetleri* ve *sözleşmeli lojistik hizmetleri*, dikey olarak ise *konteyner hat taşımacılığı* pazarları etkilenen pazarlar olarak incelenmiştir.
- (9) Navlun Komisyonculuğu Hizmeti: Navlun komisyonculuğu, müşterilerin adına ve ihtiyaçlarına uygun olarak, ürünlerin taşınmasının organize edilmesi (gümrük müsaadesi, ardiyecilik, yer hizmetleri dâhil olmak üzere yan faaliyetleri de kapsayacak şekilde) olarak tanımlanabilir. Navlun komisyonculuğu, müşterilerin ihtiyaçlarına uygun olarak havaalanından havaalanına veya limandan limana kara taşımacılığını da kapsamaktadır. Taşıma aracı genellikle üçüncü kişilerden taşıma hizmeti almaktadır. Navlun komisyonculuğu ile konteyner hat taşımacılığı hizmetleri arasında dikey ilişki bulunmakta; navlun komisyonculuğu, konteyner hat taşımacılığı hizmetlerinin alt pazarı niteliğindedir.
- (10) Navlun komisyonculuğu hizmetleri pazarında faaliyet gösteren çok sayıda taşıma şirketi ve lojistik hizmeti sağlayan teşebbüs bulunmakta olup tarafların Türkiye'de navlun komisyonculuğu hizmetleri pazarında faaliyet gösteren ana rakipleri; Deutsche Post AG (DHL), DSV Panalpina A/S, Ekol Lojistik A.Ş. (EKOL), Schenker AG, Mars Lojistik Uluslararası Taşımacılık Depolama Dağıtım ve Ticaret A.Ş. (MARS), Kühne+Nagel Internatiol AG, Borusan Lojistik Dağıtım Depolama Taşımacılık ve Ticaret A.Ş. ve Geodis SA olarak belirtilmiştir.<sup>1</sup>
- (11) Bildirim Formu'nda yer alan bilgilere göre navlun komisyonculuğu hizmetleri pazarının küresel çaptaki toplam büyüklüğünün 1.708.880.000.000 TL, Türkiye'deki toplam büyüklüğünün ise yaklaşık 145.880.000.000 TL olarak tahmin edildiği ifade edilmektedir.<sup>2</sup> Tarafların bahse konu pazarda 2021 yılındaki küresel ve Türkiye ciroları ve pazar paylarına aşağıda yer verilmektedir:

<sup>1</sup> Bildirim Formu'nda pazarın çok parçalı yapıya sahip olması gerekçesiyle rakiplerin pazar payları hakkında tarafların bilgi sunmadığı ifade edilmektedir.

<sup>2</sup> Pazar büyüklüğüne ilişkin verilerin kaynağı olarak Nakliye İstihbarat Raporu gösterilmiştir.

Tablo 1- Teşebbüslerin Navlun Komisyonculuğu Pazarında 2021 Yılındaki Pazar Payları

Navlun Komisyonculuğu Pazarı	Ciro (TL)		Pazar Payı (%)	
	Küresel	Türkiye	Küresel	Türkiye
CMA CGM	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
GEFCO	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
CMA CGM+GEFCO	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Diğer	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Toplam	1.708.880.000.000	145.880.000.000	100,00	100,00

Kaynak: Bildirim Formu

- (12) Tablo 1'de görüldüğü üzere, işlem sonrasında teşebbüslerin küresel çapta birlikte pazar payı yaklaşık (.....) ve Türkiye'de birlikte pazar payı yaklaşık (.....) düzeyinde olacaktır. Bu nedenle, başvuru konusu işlemin yatay etkilenen pazarda rekabeti bozucu bir etki oluşturmayacağı değerlendirilmektedir.
- (13) **Sözleşmeli Lojistik Hizmeti:** Sözleşmeli lojistik hizmetleri, başlangıç noktasından tüketim noktasına kadar müşterilerin gereksinimlerini karşılamak amacıyla malların, hizmetlerin ve ilgili bilgilerin verimli, etkili akışını ve depolanmasını planlayan, uygulayan ve kontrol eden tedarik zinciri sürecinin bir parçası olarak tanımlanmaktadır.<sup>3</sup> Sözleşmeli lojistik, bir mal üreticisi veya satıcısı ile lojistik hizmet sağlayıcısı arasında yapılan bir hizmet sözleşmesi kapsamında yüksek bir iş hacminin olduğu uzun bir iş birliğini temel alan bir iş modelini kapsamaktadır. Sözleşmeli lojistik, hem sözleşmeli lojistik hizmet sağlayıcılarının salt tedarikinden, hem de ihtiyaç olan lojistik hizmetlerini gerçekleştirmek için gereken lojistik hizmet sağlayıcılarının seçimi ve koordinasyonundan oluşmaktadır. Sözleşmeli lojistik hizmetlerinin odak noktası, müşteriler için malların yönetimi olarak değerlendirilmektedir. Sözleşmeli lojistik hizmetleri pazarında faaliyeti bulunan teşebbüsler, müşteri beklentilerini karşılamak için tedarik zinciri sağlayıcıları tarafından desteklenen standart çözüm ve uygulamaları sağlamayı hedeflemektedir. Sözleşmeli lojistik hizmetleri, taşımacılık ve depolama ile sınırlama olmaması ve komisyonculuk/aracılık gibi faaliyetlerin yer almaması bakımından navlun komisyonculuğundan ayrılmaktadır.
- (14) Sözleşmeli lojistik hizmetleri pazarında da birçok büyük rakip bulunmakla birlikte bu pazarda faaliyet gösteren başlıca teşebbüsler; DHL, EKOL, MARS, Netlog Lojistik Hizmetleri A.Ş. ve Basan Global Lojistik A.Ş. olarak belirtilmektedir.<sup>4</sup> Aşağıdaki tabloda tarafların sözleşmeli lojistik pazarında 2021 yılındaki küresel ve Türkiye ciroları ve pazar paylarına yer verilmektedir:

Tablo 2- Teşebbüslerin Sözleşmeli Lojistik Pazarında 2021 Yılındaki Pazar Payları

Sözleşmeli Lojistik Pazarı	Ciro (TL)		Pazar Payı (%)	
	Küresel	Türkiye	Küresel	Türkiye
CMA CGM	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
GEFCO	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
CMA CGM+GEFCO	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Diğer	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Toplam	2.344.500.000.000	12.128.880.000	100,00	100,00

Kaynak: Bildirim Formu

- (15) Tablo 2'de görüldüğü üzere, işlem sonrasında teşebbüslerin küresel çapta birlikte pazar payının yaklaşık (.....) ve Türkiye'de birlikte pazar payının yaklaşık (.....) olacağı belirtilmektedir. Bu nedenle, başvuru konusu işlemin yatay etkilenen pazarda rekabeti bozucu bir etki oluşturmayacağı değerlendirilmektedir.

<sup>3</sup> Kurulun 24.06.2021 tarihli ve 21-32/419-211 sayılı kararı.

<sup>4</sup> Bildirim Formu'nda pazarın çok parçalı yapıya sahip olması gerekçesiyle rakiplerin pazar payları hakkında tarafların bilgi sunmadığı ifade edilmektedir.

- (16) **Konteyner Hat Taşımacılığı:** Konteyner hat taşımacılığı pazarı, konteyner gemileri tarafından düzenli ve planlı olarak yüklerin taşınması hizmetini içermektedir. Konteyner hat taşımacılığı hizmetleri alanında kargolar konteynerler halinde konteyner taşımak için üretilmiş gemilere yüklenerek taşınmakta ve hizmeti veren şirketler konteynere yüklenmiş kargoların deniz yoluyla taşınmasına ilişkin ve tarifeli hizmetler sunmaktadır. Bu pazarı hatsız taşımacılıktan ayıran husus, hizmetin düzenli olarak sağlanması ve hizmetin sıklığıdır. Burada, gemilerin limanlardan kalkış saatleri, hangi limanlara uğrayacağı önceden bellidir.<sup>5</sup> Bu kapsamda; konteyner taşımacılığı hizmetleri, düzenli olmayan ve önceden zamanı belirlenmemiş hizmetlerden (serbest çalışan yük gemisi, kiralanan ve özelleşmiş taşımacılık), tekerlekli taşımacılıktan (Ro-Ro taşımacılık olarak adlandırılan vagonetlerin, arabaların taşınması) ve dökme taşımacılıktan ayrılmaktadır.
- (17) CMA CGM'nin faaliyetlerinin bulunduğu konteyner hat taşımacılığı pazarı, navlun komisyonculuğu hizmetleri pazarının bir üst pazarıdır ve bu durumda, tarafların Türkiye'deki faaliyetleri arasında bir dikey örtüşme oluşmaktadır. Bu kapsamda CMA CGM ve pazar payları %5'i aşan rakiplerinin Akdeniz bölgesindeki her bir ticari hatta 2020 ve 2021 yılında sahip olduğu pazar payları aşağıda sunulmaktadır:

Tablo 3- Akdeniz - Kuzey Avrupa Hattına İlişkin Pazar Payları Verileri

Teşebbüsler	Pazar Payı (%)	
	2020	2021
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu

Tablo 4- Akdeniz – Kuzey Amerika Hattına İlişkin Pazar Payları Verileri

Teşebbüsler	Pazar Payı (%)	
	2020	2021
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu

Tablo 5- Akdeniz – Güney Amerika Batı Kıyısı Hattına İlişkin Pazar Payları Verileri

Teşebbüsler	Pazar Payı (%)	
	2020	2021
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu

<sup>5</sup> KUTOĞLU, L. (2007), Düzenli Hat Taşımacılığında Regülasyon ve Rekabet, Rekabet Kurumu 5. Dönem Uzmanlık Tezi.

Tablo 6- Akdeniz – Güney Amerika Doğu Kıyısı Hattına İlişkin Pazar Payları Verileri

Teşebbüsler	Pazar Payı (%)	
	2020	2021
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu

Tablo 7- Akdeniz – Afrika Güney Kıyısı Hattına İlişkin Pazar Payları Verileri

Teşebbüsler	Pazar Payı (%)	
	2020	2021
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu

Tablo 8- Akdeniz – Uzak Doğu Hattına İlişkin Pazar Payları Verileri

Teşebbüsler	Pazar Payı (%)	
	2020	2021
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu

Tablo 9- Akdeniz – Orta Amerika ve Karayipler Hattına İlişkin Pazar Payları Verileri

Teşebbüsler	Pazar Payı (%)	
	2020	2021
(.....) <sup>6</sup>	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu

Tablo 10- Akdeniz – Afrika Batı Kıyısı Hattına İlişkin Pazar Payları Verileri

Teşebbüsler	Pazar Payı (%)	
	2020	2021
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu

<sup>6</sup> Bu ticaret hattı için CMA CGM'nin sahip olduğu pazar payına ilişkin veriler Konteyner Ticaret İstatistikleri'nden (CTS) elde edilmektedir; ancak verilerin bütünüyle CTS veri tabanına dayanmaması nedeniyle pazar payının istikrarsız olarak değerlendirildiği bilgisi verilmiştir.

Tablo 11- Akdeniz – Afrika Doğu Kıyısı ve Hint Okyanusu Adaları Hattına İlişkin Pazar Payları Verileri

Teşebbüsler	Pazar Payı (%)	
	2020	2021
(.....)	(.....)	(.....) (Afrika Doğu Kıyısı)- (.....) (Hint Okyanusu)
(.....)	(.....)	(.....) (Afrika Doğu Kıyısı)- (.....) (Hint Okyanusu Adaları)
(.....)	(.....)	(.....) (Afrika Doğu Kıyısı)- (.....) (Hint Okyanusu Adaları)
(.....)	(.....)	(.....) (Afrika Doğu Kıyısı)
(.....)	(.....)	(.....) (Afrika Doğu Kıyısı)

Kaynak: Bildirim Formu

Tablo 12- Akdeniz – Orta Doğu Hattına İlişkin Pazar Payları Verileri

Teşebbüsler	Pazar Payı (%)	
	2020	2021
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu

Tablo 13- Akdeniz – Hindistan Alt Kıtası Hattına İlişkin Pazar Payları Verileri

Teşebbüsler	Pazar Payı (%)	
	2020	2021
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu

Tablo 14- Akdeniz – Avustralya ve Okyanusya Hattına İlişkin Pazar Payları Verileri

Teşebbüsler	Pazar Payı (%)	
	2020	2021
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)
(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu

- (18) CMA CGM'nin faaliyet gösterdiği hatlara ilişkin pazar payı bilgilerini içeren yukarıda yer verilen tablolardan da anlaşıldığı üzere dikey örtüşmenin söz konusu olduğu konteyner hat taşımacılığı pazarı birden fazla oyuncunun olduğu parçalı bir yapıya sahiptir.
- (19) Yukarıda yer verilen tablolar incelendiğinde yalnızca (i) Akdeniz-Orta Amerika ve Karayipler Hattı, (ii) Akdeniz-Afrika Batı Kıyısı Hattı ve (iii) Akdeniz-Afrika Doğu Kıyısı ve Hint Okyanusu Adaları Hattı'nda CMA CGM'nin %25'in üzerinde pazar payı olduğu ve bu hatlar içinde en fazla payın %(.....) ile Akdeniz-Orta Amerika ve Karayipler Hattı olduğu görülmektedir. Bununla birlikte; bahse konu hatta %(.....) paya sahip MSC'nin ve %(.....) paya sahip MAERSK LINE'in de faaliyeti bulunmaktadır. Akdeniz-Afrika Batı Kıyısı Hattı'nda ise CMA CGM, MSC ve MAERSK LINE'in pazar paylarının birbirine çok benzer seyrettiği, Akdeniz-Hint Okyanusu Adaları Hattı'nda ise MSC ve MAERSK LINE'in daha yüksek bir pazar payına sahip olduğu görülmektedir. CMA CGM'nin faaliyet gösterdiği diğer hatlarda ise pazar payının %25'ten daha düşük olduğu ve özellikle Akdeniz-Kuzey Amerika, Akdeniz-Güney Amerika, Akdeniz-Afrika Güney Kıyısı, Akdeniz-Hindistan Alt Kıtası hatlarında rakiplerine nazaran daha düşük bir pazar payına sahip olduğu görülmektedir.

- (20) Yatay olmayan birleşmenin mevcut ve potansiyel rakiplerin tedarik kaynaklarına ya da pazarlara erişiminin güçleştirilmesi veya engellenmesi ve bu yolla söz konusu rakiplerin rekabet edebilme imkânı ve/veya güdüsünün azaltılmasına (pazar kapama) yol açabileceği durumları girdi kısıtlaması ve müşteri kısıtlaması olarak iki açıdan incelemek mümkündür.
- (21) Dikey örtüşmeden kaynaklı olarak müşteri kısıtlaması olasılığı değerlendirildiğinde; tarafların navlun komisyonculuğu hizmetleri alt pazarında Türkiye'de toplam (.....) ve dünya çapında toplam (.....) pazar payları olması nedeniyle işlem sonrasında müşteri kısıtlamasının gerçekleşme ihtimalinin düşük olacağı söylenebilecektir. Aşağıdaki tabloda konteyner hat taşımacılığı pazarında 2021 yılına ilişkin Türkiye çıkışlı ve varışlı toplam ticaret, CMA CGM tarafından taşınan TEU'lar ve GEFCO tarafından talep edilen TEU'lara (twenty-foot equivalent unit) ilişkin bilgiler yer almaktadır.

Tablo 15- Türkiye Çıkışlı ve Varışlı Toplam Ticaret

Teşebbüsler	Hacim (TEU)	Oran (%)
CMA CGM Tarafından Taşınan	(.....)	(.....)
GEFCO Tarafından Talep Edilen	(.....)	(.....)
Toplam Talep	5.900.000	100,0

Kaynak: Bildirim Formu

- (22) Tablo 15'te yer verildiği üzere 2021 yılında Türkiye çıkışlı veya varışlı toplam ticaret göz önünde bulundurulduğunda taşınan toplam 5,9 milyon TEU'nun (.....) TEU'su (yaklaşık %(.....)) CMA CGM tarafından taşınan TEU'lar olmuştur. GEFCO'nun Türkiye'deki konteyner hat taşımacılığı hizmetlerindeki toplam talebi ise yaklaşık (.....) TEU olarak gerçekleşmiş ve bunun (.....) civarında TEU'su CMA CGM tarafından sağlanmıştır. Bildirilen işlem sonrasında GEFCO'nun konteyner hat taşımacılığına ilişkin tüm ihtiyacını CMA CGM'den karşıladığı düşünülse bile pazar üzerinde rekabeti bozucu bir etkinin oluşmayacağı değerlendirilmektedir. Kaldı ki pazarın doğası gereği, hiçbir navlun komisyoncusunun konteyner hat taşımacılığına ilişkin tüm ihtiyaçlarını yalnızca tek bir deniz taşımacısından karşılamadığı belirtilmektedir. CMA CGM'nin iştiraki olan CEVA'nın da ihtiyaçlarının %(.....)'ini üçüncü taraf rakip taşımacılardan tedarik ettiği ifade edilmektedir.
- (23) Girdi kısıtlaması olasılığı incelendiğinde, konteyner hat taşımacılığı faaliyetinde bulunan teşebbüslerin, taşıyıcı gelirlerinin önemli bir kısmını oluşturan navlun komisyoncuları için yoğun bir rekabet içerisinde olduğu söylenebilmektedir.<sup>7</sup> Bu itibarla CMA CGM'nin, GEFCO dışında diğer navlun komisyoncularına konteyner hat taşımacılığı hizmetini kısıtlı olarak sağlaması veya bu hizmeti hiç sağlamaması durumunda, diğer taşıyıcıların bu müşterilere hizmet sağlamaya başlayacakları değerlendirilmektedir. Yukarıda da değinildiği üzere, Türkiye'de GEFCO'nun talebi (.....) TEU iken CMA CGM (.....) TEU konteyner hat taşımacılığı hizmeti sağlamaktadır. Bu nedenle, CMA CGM'nin alt pazarda faaliyet gösteren GEFCO dışındaki navlun komisyoncularına da hizmet sunma zorunluluğu olduğu değerlendirilmekte ve bildirim konusu işlem sonucunda CMA CGM'nin girdi kısıtlaması yapabilmesinin olanaklı olmadığı değerlendirilmektedir.
- (24) Yukarıda yer verilen inceleme ve değerlendirmeler sonucunda; tarafların bildirilen işlem sonucunda yatay etkilenen pazarlar olan navlun komisyonculuğu ve sözleşmeli lojistik pazarlarında gerçekleşecek olan pazar payı artışının sınırlı kalacağı, dikey pazarda ise CMA CGM'nin her bir taşımacılık faaliyeti hattında, (.....) ve (.....) gibi oldukça büyük rakipler de dâhil olmak üzere, yerleşmiş bulunan diğer düzenli konteyner hat taşımacılığı operatörleri nedeniyle önemli seviyede rekabet ile karşı

<sup>7</sup> Kurul'un 03.01.2019 tarihli ve 19-02/6-3 sayılı kararı.

karşıya kalmaya devam edeceği değerlendirilmiştir. Bu çerçevede bildirilen işlem sonucunda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunun söz konusu olmayacağı değerlendirilmektedir.

#### **H. SONUÇ**

- (25) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.