

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2020-1-032 (Devralma)
Karar Sayısı : 20-31/387-173
Karar Tarihi : 25.06.2020

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ahmet ALGAN, Ayşe ERGEZEN

B. RAPORTÖRLER: Bilge YILMAZ, Melisa AĞYÜZ, Alican ŞENTÜRK

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

: - Bunker Holding A/S
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Av. Ceren ÖZKANLI
SAMLI, Av. Merve ÖNER, Av. Helin YÜKSEL
ELİG Gürkaynak Avukatlık Bürosu, Çitlenbik Sok. No:12 Yıldız
Mah. Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** OceanConnect Marine HK Ltd, OceanConnect Marine DMCC, OceanConnect Marine GmbH ve OceanConnect Marine Services LLC'nin tek kontrolünün hisse ve varlık devri yoluyla Bunker Holding A/S tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 14.05.2020 tarih, 4528 sayı ile giren ve 08.06.2020 tarih ve 5448 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 12.06.2020 tarih ve 2020-1-032/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda; OceanConnect Marine HK Ltd, OceanConnect Marine DMCC, OceanConnect Marine GmbH ve OceanConnect Marine Services LLC'nin (birlikte "OCM") tek kontrolünün hisse ve varlık devri yoluyla Bunker Holding A/S (BUNKER) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) BUNKER'in, iştirakleri KPI Bridge Oil A/S, KPI Bridge Oil Greece IKE, KPI Bridge Oil London Limited, KPI Bridge Oil Inc, ve KPI Bridge Oil Singapore Pte. Ltd. aracılığıyla OceanConnect Marine HK Ltd, OceanConnect Marine DMCC, OceanConnect Marine GmbH ve OceanConnect Marine Services LLC unvanlı tüzel kişilikleri devralacaktır. BUNKER'in, yukarıda sayılan iştirakleri aracılığıyla; OCM'nin Kore, Singapur, Yunanistan, Birleşik Krallık ve ABD'deki varlıklarını devralacağı bildirilmektedir.
- (6) Bildirim konusu devralma işleminin temelini taraflar arasında 24.02.2019 tarihinde imzalanan Alım Satım Sözleşmesi (Sözleşme) oluşturmaktadır. Planlanan işlem ile BUNKER, OCM'nin hisselerini ve varlıklarını satın alarak tek kontrolünü devralacaktır. Buradan hareketle, planlanan işlem devre konu şirketin kontrol yapısında değişikliğe yol açacağından bildirim konusu işlem, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının

söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlemin izne tabi olduğu görülmektedir.

- (7) Bildirilen işlem kapsamında tarafların faaliyetleri incelendiğinde, devralan konumunda bulunan BUNKER ile devre konu teşebbüs konumundaki OCM'nin faaliyetlerinin denizcilik akaryakıtı ve denizcilik gaz yağının satışı ve yeniden satışı pazarında yatay ve dikey olarak örtüşebileceği; ayrıca BUNKER'in petrol ve kimyasal tankerler alanında faaliyet gösteren bir kardeş şirkete sahip olması nedeniyle taraflar arasında denizcilik akaryakıtının tüketimi pazarında da dikey örtüşmenin olabileceği değerlendirilmektedir. Bu çerçevede işlem taraflarının faaliyetlerine ilişkin bir tablo aşağıda sunulmaktadır.

Tablo 1: İşlem Taraflarının Küresel Faaliyetleri

Tarafların faaliyetleri	BUNKER	OCM
Aritma	X	X
Denizcilik akaryakıtının fiziki tedariki	✓	X
Denizcilik gaz yağının fiziki tedariki	✓	X
Fiziki kargo ticareti	✓	X
Denizcilik akaryakıtının ticareti	✓	✓
Denizcilik gaz yağının ticareti	✓	✓
Denizcilik akaryakıtı ve denizcilik gaz yağının aracılığı (brokering)	✓	✓
Denizcilik maden yağları	✓	X
Petrol ve kimyasal tankerler	✓	X
Kaynak: Bildirim Formu		

- (8) OCM Türkiye'de denizcilik akaryakıtının fiziki tedariki ve denizcilik gaz yağının fiziki tedariki alanlarında faaliyet göstermemektedir. Bu nedenle, tarafların faaliyetlerinin sadece denizcilik akaryakıtının ticareti pazarında ve denizcilik gaz yağının ticareti pazarında örtüştüğü anlaşılmaktadır. Öte yandan, OCM'nin söz konusu pazarlardaki pazar payının oldukça düşük seviyede olduğu, planlanan işlem sonrasında gerçekleşecek olan pazar payı artışının önemsiz seviyede olacağı (denizcilik akaryakıtının ticareti pazarında %(.....) artış ve denizcilik gaz yağının ticareti pazarında %(.....) artış) ve işlem taraflarının toplam pazar payı büyüklüğünün de göz ardı edilebilecek seviyede olduğu (denizcilik akaryakıtının ticareti pazarında toplam pazar payı %(.....); denizcilik gaz yağının ticareti pazarında ise toplam pazar payı %(.....) seviyesinde) değerlendirilmektedir. Ayrıca, işlem taraflarının faaliyetleri arasında denizcilik akaryakıtı ve denizcilik gaz yağının aracılığı hizmetlerinde (brokering) düşük seviyede yatay örtüşme bulunmakta olup Türkiye'deki pazar payları toplamı %(.....)'i aşmamaktadır.
- (9) Ayrıca, BUNKER'in petrol ve kimyasal tankerler alanında faaliyet gösteren Uni-Tankers adında bir kardeş şirkete sahip olması nedeniyle, işlem taraflarının faaliyetleri arasında denizcilik akaryakıtının tüketimi pazarında dikey örtüşme bulunmaktadır. Bununla birlikte, Uni-Tankers, en son finansal yılında Türkiye'de yalnızca (.....) Amerikan Doları gibi düşük bir ciro elde etmiş olup Uni-Tankers'in gemileri dünya çapında ticaret yapmaktadır. Ayrıca, Uni-Tankers'in veya BUNKER'e ait herhangi bir teşebbüsün Türkiye'de kabotaj faaliyeti bulunmamaktadır. Bu bağlamda, işlem taraflarının dünya çapında ve bazı bölgesel pazarlardaki (Süveyş'in doğusu, Atlantik kıyısı dâhil olmak üzere Avrupa, Akdeniz ve Karadeniz) pazar payları dâhil olmak üzere herhangi bir makul coğrafi pazar tanımında düşük düzeyde

bir dikey ilişki bulunduğu (<%(.))¹, söz konusu dikey ilişkinin pazar kapama güdüsü veya imkânları açısından endişe doğurmayacağı değerlendirilmektedir.

- (10) İşlem taraflarının faaliyetleri küresel açıdan değerlendirildiğinde, tarafların faaliyetlerinin küresel olarak denizcilik akaryakıtının ticareti pazarı, denizcilik gaz yağının ticareti pazarı ile denizcilik akaryakıtı ve denizcilik gaz yağının aracılığı hizmetleri pazarında yatay olarak örtüştüğü değerlendirilmektedir. Bununla birlikte, tarafların denizcilik akaryakıtının ticareti pazarında (BUNKER (%(.)), OCM (%(.))), denizcilik gaz yağının ticareti pazarında (BUNKER (%(.)), OCM (%(.))) ve denizcilik akaryakıtı ve denizcilik gaz yağının aracılığı hizmetleri pazarında (BUNKER (%(.)), OCM (%(.))) sınırlı düzeyde pazar payı artışına neden olacağı, planlanan işlemin tamamlanması halinde tarafların küresel pazar payları toplamının %(.)'u aşmayacağı ve söz konusu pazarların her birinde güçlü rakiplerinin bulunduğu tespit edilmiştir.
- (11) Öte yandan işlemin küresel düzeyde bir dikey örtüşmeye neden olabileceği değerlendirilmektedir. BUNKER (.) tanesi kardeş şirketi Uni-Tankers'a ait olan ve (.) tanesi süreli olarak kiralanan (.) ile (.) net gemi ağırlığı (*dead weight tonnage - DWT*) aralığında (.) petrol ve kimyasal tanker filosu işletmektedir. Dünya çapında petrol ve kimyasal tanker pazarı (kendisi ayrıca pazar oluşturabilecek paslanmaz çelik tankerler hariç), yaklaşık (.) gemi içermektedir. Buradan hareketle, Uni-Tankers'in yaklaşık %(.) oranında bir pazar payına sahip olduğu anlaşılmaktadır.
- (12) Bununla birlikte, BUNKER'in, fiziki kargo taşımacılığı faaliyetleri ile OCM'nin denizcilik akaryakıtının ticareti ve denizcilik gaz yağının ticareti pazarlarındaki faaliyetleri arasında dikey örtüşme bulunmadığı da ifade edilmektedir. Kargo taşımacısı olarak BUNKER'in, denizcilik akaryakıtı ve denizcilik gaz yağı fiziki tedarikçilerine satış yapması planlanmaktadır ve sonuç olarak fiziki kargo taşımacılığı pazarı ile OCM'nin faaliyet gösterdiği pazar arasında bir dikey ilişki bulunmamaktadır.
- (13) Yukarıda yer verilen bilgiler ışığında planlanan devralma işleminin gerçekleşmesi halinde 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda basta hakim durum yaratılması ya da mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

¹ Bunker Holding/Uni-Tankers, segmentleri içerisinde, epoksi kaplamalı bir tanker ile marineline kaplamalı tanker ve çinko kaplamalı tanker (her ne kadar bu segmentte çok az sayıda çinko kaplamalı tanker bulunsa da) arasında çok az farklılık olduğu düşünüldüğünde, Uni-Tankers tankerlerinin çoğu marineline kaplamalı olmakla birlikte, epoksi ve marineline kaplama arasındaki varsayımsal daha dar bir segmentasyonda bile pazar payı %(.)'in altında olacaktır.

H. SONUÇ

- (14) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte basta hakim durum yaratılması ya da mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.