

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2017-4-54 (Ortak Girişim)
Karar Sayısı : 17-39/628-274
Karar Tarihi : 28.11.2017

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Adem BİRCAN
Şükran KODALAK, Mehmet AYAN

B. RAPORTÖRLER: Metin HASSU, Noyan DELİBAŞI, Damla YAZ

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : Oyak Denizcilik ve Liman İşletmeleri A.Ş.
Temsilcisi: Dr. Aydın ÖZTUNALI
Mustafa Kemal Mah. 2146. Sk. No:14/14 Çankaya/Ankara

(1) **D. DOSYA KONUSU:** Oyak Denizcilik ve Liman İşletmeleri A.Ş ile Nippon Yusen Kabushiki Kaisha arasında ortak girişim kurulması işlemine izin verilmesi talebi.

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 13.09.2017 tarih ve 6518 sayı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 21.11.2017 tarih ve 2017-4-54/Öİ sayılı Rapor görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, söz konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

(4) İlgili başvuruda, Oyak Denizcilik ve Liman İşletmeleri A.Ş. (OYAK DENİZCİLİK) ve Nippon Yusen Kabushiki Kaisha Grubu (NYK) tarafından Oyak NYK Ro-Ro Liman İşletmeleri (OYAK NYK RO-RO) adı altında tam işlevsel bir ortak girişim şirketi kurulacağı belirtilerek söz konusu işleme 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmiştir.

(5) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrasında; *"Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir. Bu tür işlemlerde, işlem taraflarının her biri devralan olarak kabul edilir."* hükmüne yer verilmiştir. Anılan hüküm çerçevesinde, kurulan şirketin kurucu teşebbüsler tarafından ortak kontrol altında tutulması ve bağımsız bir iktisadi varlık niteliği taşıması halinde ilgili ortak girişim işlemi devralma niteliğinde olacaktır.

(6) Ortak Girişim Sözleşmesi uyarınca kurulacak olan ortak girişim şirketinin sermayesinin %55'i OYAK DENİZCİLİK'e geri kalan %45'i ise NYK'ye ait olacaktır. Bildirim Formunda yer alan bilgilere göre yönetim kurulu, OYAK DENİZCİLİK ve NYK tarafından atanacak ikişer üyeden oluşacak ve yönetim kurulu kararları oyçokluğuyla alınacaktır. Dolayısıyla, kurulması planlanan ortak girişim şirketi, OYAK DENİZCİLİK ve NYK tarafından ortaklaşa kontrol edilecektir.

- (7) “Bağımsız bir iktisadi varlık niteliği taşıma” kriteri ile kurulacak olan ortak girişimin kurucularından bağımsız olarak ilgili pazarda faaliyetlerini kalıcı olarak sürdürebilen bir teşebbüs olarak tanımlanıp tanımlanamayacağını tespit etmek amaçlanmaktadır. Bildirim Formunda yer alan bilgiler çerçevesinde, kurulacak olan OYAK NYK RO-RO’nun bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirebilecek nitelikte olacağı, taraf teşebbüslerin ortak kontrolü altında, kendi bağımsız kadroları ile ticari faaliyetlerini gerçekleştireceği tespit edilmiştir. Dolayısıyla, işlem sonrasında kurulacak olan ortak girişim şirketi bağımsız bir iktisadi varlık niteliği taşıyacaktır.
- (8) Yukarıda sunulan bilgi ve açıklamalardan bildirim konu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ’in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma olduğu görülmektedir. Tarafların ciroları 2010/4 sayılı Tebliğ’in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde öngörülen eşikleri aştığından bildirim konu işlem izne tabidir.
- (9) Bildirilen işlem sonucunda kurulması planlanan limanın Doğu Marmara Bölgesi’ndeki yedinci Ro-Ro limanı olacağı ve liman kapasitesi bakımından muhtemel pazar payının %(.) olarak hesaplandığı taraflarca bildirilmiştir. OYAK NYK RO-RO’nun faaliyetlerinin yürütülmesi için özel bir ya da birkaç hattın kurulması taraflarca öngörülmemekle beraber müşterilerin ihtiyacına cevap verecek şekilde dünyanın her yerine gönderim ve dünyanın her yerinden alım yapılan gemi hatlarında hizmet vermesi planlanmaktadır. Bildirim konu işlem sonucunda liman müşterilerinin söz konusu bölgede ürünlerini teslim edebilecekleri liman olanaklarının artacağı görülmektedir. Doğu Marmara Bölgesi’ndeki diğer limanların, bildirilen işlem sonucunda kurulacak limanla birlikte, kapasiteleri bakımından pazar payları aşağıdaki tabloda belirtilmiştir:

Tablo: Doğu Marmara Liman İşletmeciliği Pazarında Pazar Payları

Teşebbüs	Pazar Payı (%)
Safiport Derince Limanı	(.....)
Efesport Limanı	(.....)
Autoport Limanı	(.....)
Gemport Limanı	(.....)
Borusan Port Limanı	(.....)
Ford Yeniköy Limanı	(.....)
OYAK NYK RO-RO	(.....)

- (10) İşlem tarafları olan NYK ve OYAK’ın hâlihazırda Türkiye’de işlettikleri Ro-Ro limanı bulunmamaktadır. Dolayısıyla söz konusu işlemin herhangi bir pazarda yoğunlaşma atışına sebep olmayacağı anlaşılmaktadır. Ancak Ro-Ro taşımacılığı pazarında OYAK’ın faaliyeti bulunmamakla birlikte, NYK’nın faaliyeti olduğundan, kurulacak ortak girişimin ve NYK’nın faaliyetleri arasında dikey bir ilişki söz konusudur. NYK’nın Ro-Ro taşımacılığı pazarındaki pazar payı, coğrafi pazarın en dar anlamda Doğu Marmara olarak kabul edildiği durumda dahi, (.....)’in altında olduğundan söz konusu pazarda oluşacak dikey etki oldukça sınırlıdır. Bu çerçevede bildirim konusu işlemin ilgili pazarlarda herhangi bir hâkim durum yaratmayacağı veya mevcut bir hâkim durumu kuvvetlendirmeyeceği kanaatine varılmıştır.
- (11) Ayrıca ortak girişim taraflarından sadece NYK’nın faaliyetleri ile ortak girişimin faaliyetleri arasında dikey nitelikte bir örtüşme olduğu ve NYK’nın Doğu Marmara Ro-Ro taşımacılığı pazarındaki pazar payının oldukça sınırlı düzeyde kaldığı dikkate alındığında işlemin koordinasyon riski doğurmayacağı değerlendirilmiştir.

H. SONUÇ

- (12) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.