

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2017-4-84 (Önaraştırma)
Karar Sayısı : 18-05/77-42
Karar Tarihi : 15.02.2018

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN, Adem BİRCAN, Şükran KODALAK, Mehmet AYAN

B. RAPORTÖRLER: Mücteba ALTUN, Noyan DELİBAŞI, Ender YILDIZ, Burcu OLGUN

C. BAŞVURUDA

BULUNAN :- Re'sen

D. HAKKINDA İNCELEME

YAPILANLAR :- Sürat Kargo Lojistik ve Dağıtım Hizmetleri A.Ş.
Mahmutbey Mah. Soğuksu Cad. No: 31 Bağcılar/İstanbul
- Eli Uluslararası Taşımacılık ve Turizm Ticaret Ltd. Şti.
Halkalı Merkez Mah. Tuna Cad. Hekim Sok. No:16/A-B
Küçükçekmece/İstanbul
- Kevser Funda Sanlıman UKGS Uluslararası Kargo Gönderim Servisleri
Akyol Cad. Ali Han No:30/2 Cihangir Beyoğlu/İstanbul

- (1) **E. DOSYA KONUSU:** Ünsped Paket Servisi San. ve Tic. A.Ş. (UPS) ile UPS'ten uluslararası taşımacılık hizmeti olarak yeniden satış yapan posta/paket/kargo taşımacısı teşebbüsler arasında müşteri paylaşımı yapılmak suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesinin ihlal edilip edilmediği.
- (2) **F. İDDİALARIN ÖZETİ:** UPS ile UPS'den uluslararası taşımacılık hizmeti olarak yeniden satış yapan posta/paket/kargo taşımacısı teşebbüsler arasında müşteri paylaşımı yapılmak suretiyle 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) ihlal edilip edilmediği incelenmiştir.
- (3) **G. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 27.09.2017 tarihinde intikal eden gizlilik talepli başvuruyu konu alan 2017-4-59 sayılı dosya kapsamında yürütülen önaraştırma çerçevesinde yapılan yerinde incelemede elde edilen bulgular dikkate alınarak, 21.12.2017 tarih ve 17-42/665-M sayı ile önaraştırma yapılmasına karar verilmiştir. İlgili karar uyarınca düzenlenen 08.02.2018 tarih ve 2017-4-84/ÖA sayılı Önaraştırma Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (4) **H. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; rekabeti kısıtlayıcı anlaşma yaptıkları yönünde herhangi bir bulguya ulaşılamaması nedeniyle, Eli Uluslararası Taşımacılık ve Turizm Ticaret Ltd. Şti. (ELİ TAŞIMACILIK), Kevser Funda Sanlıman UKGS Uluslararası Kargo Gönderim Servisleri (UKGS), Sürat Kargo Lojistik ve Dağıtım Hizmetleri A.Ş. (SÜRAT KARGO) hakkında 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca soruşturma açılmasına gerek bulunmadığı ifade edilmiştir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

I.1. Sektöre İlişkin Bilgiler

- (5) Sektörde entegratörler, ulusal ve yerel posta sağlayıcılar, nakliye şirketleri ve yeniden satış yapan teşebbüsler¹(YST) gibi farklı çalışma modeline sahip birçok oyuncu yer almaktadır.
- (6) Dünya genelinde 2016 yılına kadar UPS, TNT International Express Taşımacılık Ticaret Ltd. Şti. (TNT), DHL Worldwide Express Taşımacılık ve Ticaret A.Ş. ve FedEx Corporation (FEDEX) olmak üzere dört büyük entegratör firma faaliyet göstermekteyken, TNT'nin hisselerinin tamamının FEDEX tarafından devralınması sonucu entegratör sayısı üçe düşmüştür. Entegratörlerin özelliklerinden ilki ve en önemlisi, tüm ulaşım varlıkları üzerinde sahipliğinin veya zaman taahhüdüne uygun olarak teslimat yapabilmesi için başlangıçtan varış noktasına kadar tüm lojistik ağı üzerinde tam operasyonel kontrolünün bulunmasıdır. Entegratörlerin diğer belirleyici özellikleri arasında küresel düzeyde yeterli coğrafi alana hizmet sunuyor olmaları, “*hub and spoke*” (merkez ve uç) tarzı operasyon modeli ile çalışıyor olmaları, tüm verilerin tek bir ağ üzerinden kontrol edilebildiği bir bilişim ağına ve zamanında teslimat konusunda bilinirliğe sahip olmaları bulunmaktadır. Entegratörler, posta/kargo taşımacılığı hizmetlerini lojistik zincirindeki adımları sağlamak suretiyle kendi kaynaklarını kullanarak alıcıya teslim edebilmektedir. Diğer şirketlere nazaran entegratörler, tüm süreç üzerindeki operasyonel kontrolleri sayesinde, daha az aşama ile teslimat yaparlar.
- (7) YST'ler, bir hizmet sağlayıcısından (uluslararası hızlı posta/kargo taşımacılığı hizmetleri pazarında entegratörden) posta/kargo taşımacılığı hizmetini satın alarak yeniden satan teşebbüs anlamına gelmektedir. Bu teşebbüsler, müşterilerinin taşımaya konu paketlerini toplamakta ve entegratörlerin toplama merkezlerine teslim etmektedir. YST'ler, operasyon süreci üzerinde kontrol sahibi olmamakla birlikte entegratörlerle rekabet halindedir. YST'ler fiyatlama veya servis kalitesi açısından hizmeti sağlayan kargo şirketlerine (entegratörlere) bağımlıdırlar.
- (8) YST'ler, kargo taşımacılığı hizmetinin bir kısmını kendi dağıtım ağı ve kaynakları ile sağlamakta, kendilerinde mevcut olmayan kısımları ise uygun dağıtım ağına sahip diğer posta/kargo taşımacısı teşebbüslerden temin etmektedirler. YST'ler, müşterileri ile kendi şartları dâhilinde sözleşme akdetmekte, fiyatları ve iş süreçlerini tamamen kendileri belirlemektedirler.
- (9) YST'ler herhangi bir müşteriye fiyat teklifi sunabilmekte, taşımaya konu paketleri müşterinin adresinden teslim alıp paketleri ilgili kargo taşıma şirketinin dağıtım merkezine getirerek bunlara teslim edebilmekte ve sağladığı bu hizmet için kendisi tarafından düzenlenen faturasını müşterisine gönderebilmektedir. YST'ler, entegratörler tarafından yapılan posta/kargo taşımacılığı hizmetleri için entegratörlere belirli bir hizmet bedeli ödemektedirler.

I.2. Değerlendirme

- (10) Dosya konusu iddia, UPS ile UPS'den uluslararası taşımacılık hizmeti alarak yeniden satış yapan posta/paket/kargo taşımacısı teşebbüsler arasında müşteri paylaşımı yapılmak suretiyle 4054 sayılı Kanun'un ihlal edildiğine ilişkindir.

¹ Sektörde “reseller” olarak ifade edilmektedir.

18-05/77-42

- (11) 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesi uyarınca; belirli bir mal veya hizmet piyasasında doğrudan veya dolaylı olarak rekabeti engelleme, bozma ya da kısıtlama amacını taşıyan veya bu etkiyi doğuran yahut doğurabilecek nitelikte olan teşebbüsler arası anlaşmalar, uyumlu eylemler ve teşebbüs birliklerinin bu tür karar ve eylemleri hukuka aykırı ve yasaktır. Aynı maddenin (b) bendinde ise; "*mal veya hizmet piyasalarının bölüşülmesi ile her türlü piyasa kaynaklarının veya unsurlarının paylaşılması ya da kontrolü*" ihlal hallerinden biri olarak sayılmıştır.
- (12) Yapılan önaraştırma kapsamında; UPS, Paket Taşımacılık Sistemleri ve Turizm Bilgisayar Ticaret A.Ş., MNG Kargo Yurtiçi ve Yurtdışı Taşımacılık A.Ş., Aras Kargo Yurtiçi Yurtdışı Taşımacılık A.Ş., SÜRAT KARGO, Airexpress Kargo Lojistik Dış Ticaret Ltd. Şti., ELİ TAŞIMACILIK ve UKGS'de yerinde incelemeler yapılmıştır. Bununla birlikte, SÜRAT KARGO, ELİ TAŞIMACILIK ve UKGS açısından, dosya konusu iddialara yönelik olarak herhangi bir bilgi, belge veya bulguya ulaşılamamıştır.

J. SONUÇ

- (13) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca, Sürat Kargo Lojistik ve Dağıtım Hizmetleri A.Ş., Eli Uluslararası Taşımacılık ve Turizm Ticaret Ltd. Şti. ve Kevser Funda Sanlıman UKGS Uluslararası Kargo Gönderim Servisleri hakkında soruşturma açılmamasına, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.