

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2007-4-176 (Ortak Girişim)  
Karar Sayısı : 07-85/1045-405  
Karar Tarihi : 8.11.2007

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

10 **Başkan** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI  
**Üyeler** : M. Sıraç ASLAN, Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN,  
Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE

**B. RAPORTÖRLER** : Mehmet ÖZDEN, Muhammed GÜNDOĞDU

**C. BİLDİRİMDE  
BULUNAN**

20 : National Bank of Kuwait  
Temsilcisi: Av. Eren KURŞUN  
Maya Akar Center Büyükdere Cd. No:100/28 34394  
Esentepe/İstanbul

**D. TARAFLAR**

: - National Bank of Kuwait  
Abdulla Al-ahmed Street, Al Sharq, Kuwait City,  
PO Box 95, 13001 KUVEYT  
- Özyol Holding A.Ş.  
Cumhuriyet Cd. Itir Apt. No:295/1 Şişli/İstanbul

30 **E. DOSYA KONUSU:** Turkish Bank A.Ş. (Turkish Bank) hisselerinin %40'ının National Bank of Kuwait (NBK) tarafından Özyol Holding A.Ş. (Özyol)'den devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

40 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 23.10.2007 tarih, 6920 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in ilgili hükümleri uyarınca düzenlenen 2.11.2007 tarih, 2007-4-176/Öİ-07-MÖ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu 2.11.2007 tarih, REK.0.08.00.00-120/327 sayılı Başkanlık önergesi ile 07-85 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

**G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili Rapor'da, bildirimi yapılan devralma işleminin 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında Rekabet Kurulu'nun iznine tabi olduğu, devir sonucunda ilgili pazarda hakim durum yaratılması veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesi, böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı; bu çerçevede işleme izin verilmesi gerektiği görüşü ifade edilmiştir.

**H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

**H.1. İlgili Pazar**

**H.1.1. İlgili Ürün Pazarı**

50 Tarafların faaliyet alanları dikkate alınarak, ilgili ürün pazarı “bankacılık ve finansal hizmetler pazarı” olarak belirlenmiştir.

### H.1.2. İlgili Coğrafi Pazar

Bankacılığın ve finansal hizmetlerin yaygın dağıtım kanalları vasıtasıyla ülke çapında sunuluyor olması ve bu hizmetler açısından rekabetin ülke çapında homojen dağıldığının aksine göstergeler bulunmaması dikkate alınarak, ilgili coğrafi pazar “Türkiye Cumhuriyeti Sınırları” olarak tespit edilmiştir.

### H.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

60 Bildirimin konusu, %(...)'si Özyol'a ait bulunan Turkish Bank hisselerinden toplamın %(...)'ına denk gelen bölümün NBK tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebinden ibarettir. İşlem sonucunda Turkish Bank'ın kontrolü, devreden şirketin tek kontrolünden, tarafların ortak kontrolüne dönüşecektir

Bildirime konu bankacılık sektörünü düzenleyen 5411 sayılı Bankacılık Kanunu'nun “Birleşme, bölünme ve hisse değişimi” başlıklı 19. maddesi aşağıdaki şekilde düzenlenmiştir:

70 *“Türkiye’de faaliyette bulunan bankalardan birinin; diğer bir veya birkaç banka veya finansal kuruluş ile birleşmesi veya bütün aktif ve pasifi ile diğer hak ve yükümlülüklerini Türkiye’de faaliyette bulunan diğer bir bankaya devretmesi, bütün aktif ve pasifleri ile diğer hak ve yükümlülüklerini devir alması veya bölünmesi ya da hisse değişimi Kurulun iznine bağlıdır. İzin tarihinden itibaren üç ay içinde ilgili bankaların yetkili organlarınca karar alınarak gerekli işlemlere geçilmediği takdirde, verilen izin geçersiz olur. Bankaların bu Kanun hükümlerine göre birleşme, bölünme ve devirlerinde 6762 sayılı Türk Ticaret Kanunu ile devir veya birleşmeye konu bankaların toplam aktiflerinin sektör içindeki paylarının yüzde yirmiyi geçmemesi kaydıyla 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanunun 7, 10 ve 11 inci maddeleri hükümleri uygulanmaz.”*

80 Yukarıda aktarılan Kanun maddesi ile, Türkiye’de faaliyette bulunan bankalar arasındaki birleşme ve devir işlemleri düzenlenmiştir. Ancak bildirim konusu devralma işleminin taraflarından NBK, Kuveyt Devleti kanunlarına göre faaliyet gösteren ve Türkiye’de herhangi bir faaliyeti bulunmayan bir bankadır. Bu nedenle, 5411 sayılı Kanun’un 19. maddesi hükmüne tabi olmayan bildirim konusu devralma işlemi, 4054 sayılı Kanun’un ilgili hükümleri çerçevesinde değerlendirilmiştir.

90 Mezkur Kanun çerçevesinde raportörlerce yapılan inceleme sonucunda, işlem öncesinde devreden kontrolünde bulunan Turkish Bank’ta tarafların ortak kontrole sahip olacakları belirlenmiş olup, bu çerçevede bildirim konusu işlem 1997/1 sayılı Tebliğ’in “Birleşme ve Devralma Sayılan Haller” başlıklı 2. maddesinin (c) bendinde; *“Amaçlarını gerçekleştirmek üzere işgücü ve mal varlığına sahip olacak şekilde bağımsız bir iktisadi varlık olarak ortaya çıkan ve taraflar arasındaki veya taraflarla ortak girişim arasındaki rekabeti sınırlayıcı amacı veya etkisi olmayan ortak girişimler (joint venture)”* olarak tanımlanan, 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi çerçevesinde teşebbüsler arası birleşme/devralmadır.

Öte yandan, anılan Tebliğ’in 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 4. maddesinde yer alan, *“... birleşme veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin ülkenin tamamında*

## 07-85/1045-405

*veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın %25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmibeş trilyon Türk Lirası'nı aşması halinde Rekabet Kurulundan izin almaları zorunludur.”* hükmü ile izne tabi birleşme ve devralmalara pazar payı ve ciro eşiği getirilmiştir.

100 Turkish Bank'ın 2006 yılı cirosu yaklaşık 64.500.000 YTL. olarak gerçekleşmiş olduğundan, -diğer verilere bakılmaksızın- anılan işlemin Kurul'un iznine tabi olduğu anlaşılmıştır.

Bununla birlikte, devralan NBK'nın ilgili pazarda faaliyeti bulunmadığından, devir işlemi sonucunda pazarın yapısı değişmeyecek olup, Kanun'un 7. maddesi anlamında hakim durum yaratılmasının veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

### I. SONUÇ

110 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı “Rekabetin Korunması Hakkında Kanun”un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı “Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ” kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konusu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.