

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2004-1-110 (Devralma)
Karar Sayısı : 04-69/985-240
Karar Tarihi : 27.10.2004

10 **A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

Başkan : Mustafa PARLAK
Üyeler : Tuncay SONGÖR, A.Ersan GÖKMEN, R. Müfit SONBAY,
Murat GENCER, Prof. Dr. Zühtü AYTAÇ, Rıfki ÜNAL,
Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI, M.Sıraç ASLAN, Süreyya ÇAKIN

B. RAPORTÖR : M. Ömür PAŞAOĞLU

20 **C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

: - Sun Chemical Group B.V.
Temsilcisi: Av. Mehmet S. TOYDEMİR
Spor Cad. Acı Su Sk. No:1/11 Maçka
Beşiktaş-İstanbul

D. TARAFLAR

: - Sun Chemical Group B.V.
Leewenveldseweg 3 1382 Wesp HOLLANDA

30

- ÇBS Printaş Baskı Mürekkepleri ve Gereçleri
Sanayi A.Ş.
Cumhuriyet Mah. İstanbul Cad. No:140 Çayırova
Gebze-Kocaeli

E.DOSYA KONUSU: Sun Chemical Group B.V.'nin Sun Chemical Mürekkep ve Kimya San. ve Tic. A.Ş. vasıtasıyla, ÇBS grubunun bağlı şirketi ÇBS Printaş Baskı Mürekkepleri ve Gereçleri Sanayi A.Ş.'nin gazete-ofset mürekkebi faaliyetine ait aktifleri ile grubun diğer şirketlerine ait bazı gayrimenkul ve menkul mallarını devralması işlemine izin verilmesi talebi.

40

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 13.10.2004 tarih, 5687 sayı ile giren ve en son 18.10.2004 tarihli bir yazı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 19.10.2004 tarih, 2004-1-110/Öİ-04-MÖP sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 22.10.2004 tarih, REK.0.05.00.00/202 sayılı Başkanlık önergesi ile 04-69 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRÜN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda;

- 50
- dosya kapsamındaki ilgili pazarlardan gazete-ofset mürekkebi ve sıvı ambalaj mürekkebi pazarlarında 1997/1 sayılı Tebliğ'de belirtilen pazar payı eşiğinin aşılması nedeniyle işlemin izne tabi bir devralma olduğu,
 - işlemin ilgili pazarlarda rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak şekilde bir hakim duruma yol açan veya mevcut hakim durumu güçlendiren nitelikte olmadığı,
 - pazardaki rekabet koşulları ve devralmayla birlikte yapılacak yatırım tutarı dikkate alındığında 5 yıllık rekabet yasağının bir yan sınırlama olarak değerlendirilmesi gerektiği,
 - bu nedenlerle dosya konusu işleme izin verilmesi gerektiği,
- 60 ifade edilmektedir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. Taraflar

H.1.1. Sun Chemical Group B.V. (Sun Chemical)

70 Dosya mevcudu bilgilere göre, merkezi Hollanda'da bulunan ve sermayesinin tamamı Japonya'da yerleşik Dainippon Ink Corporation unvanlı bir teşebbüse ait olan Sun Chemical, mürekkep üretimi, satışı ve pazarlaması faaliyetleri ile işşigal etmekte olup; bu devralmayla Türkiye'de gazete ve ofset mürekkebi pazarına girmek istemektedir. Bu amaçla Gebze'de hissesinin %99.9'u söz konusu teşebbüse ait olan Sun Chemical Mürekkep ve Kimya Sanayi ve Ticaret A.Ş. kurulmuştur.

Sun Chemical'in halihazırda Türkiye'de faaliyet gösteren bağlı şirketi Coatex Lorilleux Mürekkep A.Ş. karton kutu mürekkebi üretimi ve satışı ile işşigal etmektedir. Sun Chemical söz konusu şirketin %99.9 oranında hissesine sahiptir.

H.1.2. ÇBS Printaş Baskı Mürekkepleri ve Gereçleri Sanayi A.Ş.

80 ÇBS grubu şirketleri Türkiye'de kimya sektöründe faaliyet göstermektedir. Aktifleri devralmaya konu olan ÇBS Printaş Baskı Mürekkepleri ve Gereçleri Sanayi A.Ş. (ÇBS Printaş A.Ş.) gazete ve ofset mürekkebi üretimi ve satışı ile işşigal etmekte olup, 2003 yılında bu faaliyetlerinden elde ettiği ciro toplamı 15.428.010.000.000 TL'dir. ÇBS Printaş A.Ş.'nin ve ana ortağı ÇBS Holding A.Ş.'nin ortaklık yapısına aşağıda yer verilmiştir.

Tablo 1- ÇBS Printaş A.Ş.'nin Sermaye Yapısı

Hissedar	Sermaye Oranı
ÇBS Holding A.Ş.	%51.95
International Finance Corp.	% 8.05
Halka açık hisseler	%40.00

Tablo 2- ÇBS Holding A.Ş.'nin Sermaye Yapısı

Hissedar	Sermaye Oranı
Mükerrem Çavuşoğlu	%12.21
Ali Eşref Çavuşoğlu	% 14.99
Aydın Çavuşoğlu	%11.96
Ayşegül Özer (Çavuşoğlu)	%12.09
ÇBS Boya Kimya A.Ş.	% 1.60
Çavuşoğlu Ailesinin Diğer Fertleri	% 47.15

H.2. İlgili Pazar

H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

Devralma tarafları genel olarak mürekkep üretimi ve satışı alanlarında faaliyet göstermektedir. Dosya mevcudundan mürekkep pazarının; gazete-ofset, tabaka-ofset, ultraviyole kurumalı özel mürekkep, semaye ve teneke ofset, solventli ve sulu likid mürekkep gibi çeşitli alt ürün gruplarına ayrıldığı görülmektedir. Söz konusu ürün çeşitleri ve kullanım alanlarına ilişkin bilgilere aşağıdaki tabloda yer verilmiştir.

Tablo 3 – Mürekkep türleri ve kullanım alanları

Mürekkep tipi	Kullanım yeri	Örnekler
Gazete-ofset	Gazete	Hürriyet, Milliyet
Mecmua-ofset	Haftalık dergiler	Skylife, Gezi, Atlas
Tabaka-ofset	Katalog, karton ambalaj, kartvizit	İpana diş macunu, LM sigarası
Ultraviyole kurumalı özel mürekkep	Etiketler, posterler	Şampuan, deterjan etiketleri
Metal ambalaj	Teneke ve alüminyum kutular, şişe kapakları, konserve ambalajları	Coca-Cola, Tamek Salça
Serigrafi	Reklam panoları, hediyelik eşyalar	Eşantiyon eşyalar
Sıvı ambalaj	Gıda ambalajı, oluklu mukavva kutular, çimento torbaları	Doritos, Pınar Süt, Margarinler

Devre konu olan ÇBS Printaş A.Ş. gazete-ofset mürekkebi, tabaka-ofset mürekkebi, metal ambalaj mürekkebi ve sıvı ambalaj mürekkebi alanında faaliyet göstermektedir. Dosya mevcudu bilgilere göre, söz konusu mürekkep çeşitlerinin birbirleri ile ikamesi mümkün değildir. Nitekim dosya mevcudundan anılan ürünlerin müşteri gruplarının da farklılık arz ettiği görülmektedir.

Bu bilgiler ışığında, ilgili ürün pazarları gazete-ofset mürekkebi, tabaka-ofset mürekkebi, metal ambalaj mürekkebi ve sıvı ambalaj mürekkebi pazarları olarak belirlenmiştir.

H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

Ürünlerin ülke genelinde dağıtımı ve satışının yapıldığı dikkate alınarak, ilgili coğrafi pazar "Türkiye Cumhuriyeti Sınırları" olarak tespit edilmiştir.

H.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

Merkezi Hollanda'da bulunan Sun Chemical'ın, bu devralma amacıyla kurmuş olduğu Sun Chemical Mürekkep ve Kimya San. ve Tic. A.Ş. vasıtasıyla, Türkiye'de faaliyet gösteren ÇBS grubunun bağlı şirketi ÇBS Printaş A.Ş.'nin gazete-ofset mürekkebi faaliyetine ait aktifleri ile grubun diğer şirketlerine ait bazı gayrimenkul ve menkul mallarını devralması işleminin 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesi anlamında bir devralma olduğu görülmektedir.

- 130 Devre konu ÇBS Printaş A.Ş.'nin 2003 yılı cirosu 15.428.010.000.000 TL'dir. Söz konusu işlemin izne tabi bir devralma olup olmadığının tespiti ve pazar yapısının ortaya konması amacıyla tarafların ve rakip teşebbüslerin 2003 yılı itibarıyla ilgili pazarlardaki satış miktarlarına ve pazar paylarına ilişkin bilgilere aşağıda yer verilmiştir.

Tablo 4 - Tarafların ve Rakiplerin Satış Miktarları

Mürekkep çeşitleri	Toplam Pazar (ton)	CLX+ Sun ¹	ÇBS Printaş	DYO ²	Diğer rakipler	Tarafların Toplamı
Gazete-ofset	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Tabaka-ofset	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Metal ambalaj	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Sıvı ambalaj	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

Tablo 5 - Tarafların ve rakiplerin pazar payları

Mürekkep çeşitleri	CLX+ Sun	ÇBS Printaş	DYO	Diğer rakipler	Tarafların Toplamı
Gazete-ofset	% (...)	% (...)	% (...)	% (...)	% (...)
Tabaka-ofset	% (...)	% (...)	% (...)	% (...)	% (...)
Metal ambalaj	% (...)	% (...)	% (...)	% (...)	% (...)
Sıvı ambalaj	% (...)	% (...)	% (...)	% (...)	% (...)

- 140 Tarafların toplam pazar payları, gazete-ofset ve sıvı ambalaj mürekkepleri pazarlarında %25'lik pazar payı eşliğini aştığından, işlem 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi bir devralmadır.

Tarafların pazar payları dikkate alındığında, söz konusu devir işleminin hiçbir pazarda yoğunlaşmaya yol açmadığı; aktifleri devre konu olan ÇBS Printaş A.Ş.'nin en güçlü olduğu gazete-ofset pazarında Sun Chemical'ın faaliyetinin bulunmadığı; buna karşılık Sun Chemical'ın %(...) oranında pazar payına sahip olduğu sıvı ambalaj mürekkep pazarında da ÇBS Printaş A.Ş.'nin payının (.....) ile sınırlı kaldığı görülmektedir.

- 150 Dosya mevcudu bilgilere göre, mürekkep sektöründe yeterli ölçüde rekabetin varlığından söz etmek mümkündür. Sektörün önde gelen kuruluşlarından DYO en önemli rakip konumunda olup, ayrıca önemli sayıda üreticinin varlığı ve ithalat olanakları da söz konusudur. Pazara giriş konusunda herhangi bir engelin bulunmadığı anlaşılan sektörde, ithalatın gazete-mürekkep

¹ CLX, Sun Chemical'ın Türkiye mürekkep sektöründe faaliyet gösteren bağlı şirketi Coates Lorilleux'ı ifade etmektedir. CLX+Sun, bu şirketin satışları ile Sun Chemical'ın doğrudan yaptığı satışların toplamını göstermektedir.

² DYO, mürekkep sektöründe faaliyet gösteren en önemli rakip konumundadır.

pazarındaki payı %7 civarındadır. Bu bilgiler dahilinde işlemin hakim duruma yol açacak nitelikte olmadığı görülmektedir.

160 Öte yandan yapılan bildirimden, taraflar arasındaki çerçeve anlaşmada Sun Chemical'ın piyasa adaptasyonunu ve kendi müşteri portföyünü oluşturmasını sağlamak amacıyla 5 yıllık bir rekabet yasağının öngörüldüğü anlaşılmaktadır. Söz konusu anlaşmanın 1.1.f.2. maddesi ile getirilen sınırlama, ÇBS Grubu'nun 5 yıllığına ÇBS Printaş A.Ş.'nin faaliyet alanları ile iştiğal etmeyeceğini hükme bağlamaktadır.

Bildirimde, yapılan fizibilite çalışmalarına göre yatırımın (.....) yıllık bir sürede amorti edileceği belirtilmektedir. Söz konusu bildirimde devralmayla birlikte yapılacak yatırım tutarının (.....) \$ civarında olacağı, (.....) oranındaki karlılık oranı dikkate alındığında yıllık karın (.....) seviyesinde oluşacağı, bunun da (.....) yıllık bir amortisman süresi anlamına geldiği ifade edilmektedir.

170 Yukarıda yer verilen pazar koşulları da dikkate alındığında 5 yıllık rekabet yasağının bir yan sınırlama olarak değerlendirilmesi mümkün görünmektedir. Bu çerçevede, bildirim konusu devralma işlemi neticesinde, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesinde belirtilen, bir hakim durumun yaratılması veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesi ve böylece rekabetin olumsuz yönde etkilenmesinin söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre;

- 180 - Sun Chemical Group B.V.'nin Sun Chemical Mürekkep ve Kimya San. ve Tic. A.Ş. vasıtasıyla, ÇBS grubunun bağlı şirketi ÇBS Printaş Baskı Mürekkepleri ve Gereçleri Sanayi A.Ş.'nin gazete-ofset mürekkebi faaliyetine ait aktifleri ile grubun diğer şirketlerine ait bazı gayrimenkul ve menkul mallarını devralması işleminin; gazete-ofset mürekkebi ve sıvı ambalaj mürekkebi pazarlarında 1997/1 sayılı Tebliğ'de belirtilen pazar payı eşiğinin aşılması nedeniyle Rekabet Kurulu'nun iznine tabi olduğuna,
- 190 - 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" hükümleri çerçevesinde, devralma işleminin gerçekleşmesi halinde ilgili ürün pazarında, Kanun'un 7. maddesi anlamında hakim durum yaratılmasının veya mevcut bir hakim durumun daha da güçlendirilmesinin ve bunun sonucunda ülkenin bütünü yahut bir kısmında ilgili piyasalardaki rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına,
- pazardaki rekabet koşulları ve devralmayla birlikte yapılacak yatırım tutarı dikkate alındığında 5 yıllık rekabet yasağının bir yan sınırlama olarak değerlendirilmesine, dolayısıyla bildirim konu işleme izin verilmesine

200 OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.