

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2019-2-033 (Devralma)
Karar Sayısı : 19-37/550-226
Karar Tarihi : 31.10.2019

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Adem BİRCAN (Başkan V.)
Üyeler : Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ

B. RAPORTÖRLER: İsmail Atalay YOLCU, Muhammet Murat KARAKAYA,
Büşra ÖZCAN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - China National Nuclear Corporation Capital Holdings Co. Ltd.
Temsilcileri: Av. Efser Zeynep ERGÜN, Av. Sibel Yılmaz ATİK
İzzet Paşa Mah. Yeni Yol Cad. Nurol Tower No:3 Kat:2
Şişli/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Tsinghua Tongfang Co., Ltd.nin tek kontrolünün China National Nuclear Corporation Capital Holdings Co. Ltd. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 27.09.2019 tarih ve 6507 sayılı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 24.10.2019 tarih ve 2019-2-033/Ö sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G.İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) İlgili başvuruda Tsinghua Holdings Co., Ltd.nin (TSINGHUA HOLDINGS) Tsinghua Tongfang Co., Ltd.'de (TONGFANG) sahip olduğu %(.....) oranındaki hissenin Çin Halk Cumhuriyeti tarafından kontrol edilen Devlet Konseyi Kamu Malları Denetim ve İdare Kurulunun (*State-Owned-Assets Supervision and Administration Commission of the State Council/SASAC*) nihai kontrol sahibi olduğu China National Nuclear Corporation'ın (CNNC) %100 oranında iştiraki olan China National Nuclear Corporation Capital Holdings Co., Ltd. (CNNC CAPITAL) tarafından devralınması yoluyla tek kontrolün elde edilmesi işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirim Formunda belirtildiği üzere işlem taraflarından biri olan CNNC, nihai olarak Çin Halk Cumhuriyeti tarafından kontrol edilen SASAC'nin iştiraki konumunda olan bir kamu iktisadi teşekkülü (KİT) niteliği taşımaktadır. Benzer şekilde, TSINGHUA HOLDINGS de halka açık bir şirket olmakla birlikte Çin Halk Cumhuriyeti Eğitim Bakanlığının doğrudan denetimi altında olan Tsinghua Üniversitesi tarafından finanse edilen ve kurulan, tamamen devlete ait bir şirkettir. Bu kapsamda her iki tarafın nihai kontrolünün Çin Halk Cumhuriyeti'nde bulunması, ilgili işlem sonucunda bir kontrol değişikliğinin olup olmadığı sorusunu gündeme getirmektedir.
- (6) Çin Halk Cumhuriyeti'nin 2008 tarihli Devlete Ait Teşebbüs Varlıkları Yasası'nın 6. maddesi, hükümetin SASAC aracılığıyla yürüteceği görevlerini "*devlet organları ile teşebbüslerin birbirinden ayrıştırılması, kamu işlerine yönelik idari görevler ile devlete ait varlıkların katılımcısı olarak yürütülen fonksiyonların birbirinden ayrıştırılması ve*

teşebbüslerin meşru ve bağımsız ticari operasyonlarına müdahale etmeme ilkelerine dayanarak” yürütmek şeklinde öngörmektedir. 2003 yılında Çin Halk Cumhuriyeti’ndeki merkezi KİT’lerin üzerinde devlet mülkiyetini kullanma amaçlı bir kurum olarak kurulan SASAC; KİT’lerde stratejik plana, günlük işlerin idaresine, personel atanmasına, önemli finansal konulara, gelişim planına, yıllık yatırım planına ve yönetim atanmasına müdahale etmemektedir. Ayrıca SASAC, geleneksel anlamda bir yatırımcı gibi KİT’lerden gelir elde etmemekte ve KİT’lerin bütçeleme sürecini kontrol edememektedir.

- (7) TSINGHUA HOLDINGS ile Çin Eğitim Bakanlığı arasındaki ilişkiye bakıldığında da benzer bir durum ortaya çıkmaktadır. TSINGHUA HOLDINGS, halka açık bir teşebbüs olup Eğitim Bakanlığı altındaki diğer şirketler gibi faaliyetlerini bağımsız olarak Çin Şirketler Kanununa ve ilgili kurucu metinlerine uygun olarak yürütmektedir. Eğitim Bakanlığında üniversiteler tarafından kurulan veya yatırım yapılan şirketlerde yatırımcının görevlerini üstlenme yetkisi verilmemiştir.
- (8) Rekabet Kurulunun 08.03.2013 tarih ve 13-13/198-100 sayılı kararında, bir teşebbüs bünyesindeki devlet mevcudiyetinin o teşebbüsün doğrudan bir “devlet ekonomik birimi” olduğu anlamına gelmediğine, bir teşebbüsün sermayesinin tamamı veya bir kısmı devlete ait olsa ve şirketlerin yönetim kurulları kamu otoriteleri tarafından belirlense bile ayrı bir teşebbüs olarak değerlendirilebileceğine yer verilmiştir. Başvuru konusu işlemde de benzer bir durum söz konusu olup Çin Hükümeti’nin işlem taraflarının yönetim kurullarını belirleme yetkisi bulunmamakta, sadece denetim yetkisi bulunmaktadır. Bu kapsamda, işlem tarafları tek teşebbüs olarak değerlendirilemeyecektir.
- (9) Mevcut durumda, TSINGHUA HOLDINGS, TONGFANG’ın %(.....) oranındaki hissesine sahiptir ve (.....) üyesi bulunan yönetim kurulunun tamamı TSINGHUA HOLDINGS tarafından atanmaktadır. Başvuru konusu işlem sonrasında, TSINGHUA HOLDINGS’in %(.....) oranındaki hissesi ve ilgili yönetim kurulu üyelerini atama yetkisi CNNC CAPITAL’e ve dolayısıyla CNNC’ye geçecek olup TONGFANG’ın tek kontrolü el değiştirecektir. Bu çerçevede, bildirim konusu işlem sonucunda devre konu TONGFANG’ın kontrolünde kalıcı bir değişiklik meydana geleceğinden işlem 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ’in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Dosya içeriğinden işlem taraflarının cirolarının anılan Tebliğ’in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen ciro eşiklerini aştığı anlaşıldığından, işlemin izne tabi olduğu değerlendirilmektedir.
- (10) Devre konu TONGFANG, küresel anlamda internet hizmeti, bulut bilgi işlem ve büyük veriler, kamu güvenliği ve çevre korumayı içeren endüstri alanlarında faaliyet göstermektedir. TONGFANG Türkiye’de Nuctech Ankara Güvenlik Sistemleri Sanayi ve Dış Ticaret Ltd. Şti. unvanlı iştiraki aracılığıyla X Ray inceleme cihazlarının üretimi, satışı ve bakımı konusunda faaliyet göstermekte ve ayrıca dizüstü bilgisayar, dergi ve edebiyat veri tabanı, lamba, endüstriyel ışın cihazları, güvenlik inceleme ekipmanları ve servislerini Türkiye’ye ihraç etmektedir.
- (11) Devralan konumunda bulunan CNNC küresel olarak nükleer enerji, nükleer yakıt, nükleer teknolojilerin uygulanması, nükleer çevre koruma projeleri ve diğer ilgili alanlarda bilimsel araştırma ve geliştirme, tasarım, inşaat ve üretim faaliyetlerinde bulunmaktadır. CNNC’nin Türkiye’de herhangi bir iştiraki bulunmayıp termik santral ekipmanı ve montaj hizmetleri, kolistin sülfat, streptomisin sülfat, oxycetracycline hidroklorür ürün ve hizmetlerini Türkiye’ye ihraç etmektedir. Sonuç olarak, tarafların Türkiye’deki faaliyetleri bakımından herhangi bir örtüşme bulunmamaktadır.

- (12) Yapılan açıklamalar çerçevesinde, mevcut işlem kapsamında 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (13) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.