

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2023-3-075 (Devralma)  
**Karar Sayısı** : **23-54/1041-375**  
**Karar Tarihi** : 23.11.2023

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Birol KÜLE  
**Üyeler** : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,  
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN,  
Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

**B. RAPORTÖRLER** : Hakan Deniz KARAKOÇ, Zeynep KUŞDEMİR,  
Oğuzhan ÇİFÇİ, Abdurrahim YİĞİTTEKİN

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN**

: Türkerler İnşaat Turizm Madencilik Enerji Üretim  
Ticaret ve Sanayi AŞ  
Temsilcileri: Av. Dr. Murat ERBİLEN,  
Av. Sevde Nur PAKSOY  
Özdilek AVM River Plaza No: 13 Kat: 22 Levent  
Beşiktaş/İSTANBUL

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Ankara Etlik Hastane Sağlık Hizmetleri İşletme ve Yatırım AŞ'nin tek kontrolünün Türkerler İnşaat Turizm Madencilik Enerji Üretim Ticaret ve Sanayi AŞ tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 30.10.2023 tarihli ve 43990 sayılı yazı ile intikal eden ve eksiklikleri 08.11.2023 tarih ve 44401 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 20.11.2023 tarih ve 2023-3-075/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- (4) Başvuruda, Etlik Hastane Sağlık Hizmetleri İşletme ve Yatırım AŞ'nin (ETLİK HASTANESİ) %(.....) oranında hissedarı olan Gestione Concessioni S.r.l.nin (GESTIONE) ve %(.....) oranında hissedarı olan Astaris S.p.A. nin (ASTARIS) ETLİK HASTANESİ'ndeki hisselerinin tamamının Türkerler İnşaat Turizm Madencilik Enerji Üretim Ticaret ve Sanayi AŞ (TÜRKERLER İNŞAAT) tarafından devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirime konu işlemin gerekçesi olarak, işlem öncesinde ETLİK HASTANESİ nezdinde %(.....) hisseye sahip olan TÜRKERLER İNŞAAT'ın hastane işletmeciliği pazarında gerçekleştirdiği faaliyetlerine etkin bir şekilde devam etmeyi amaçladığı, işlem sonrasında oluşacak hisse yapısıyla birlikte Kamu Özel İşbirliği ile yapılan sağlık projeleri alanındaki yatırımlarını büyütmeyi ve ETLİK HASTANESİ nezdindeki projenin işletme dönemini finansal ve işletmesel açıdan güçlü bir şekilde sürdürmeyi hedeflediği ifade edilmektedir.
- (6) Bildirim konusu işlemin öncelikle kontrol değişikliği bakımından değerlendirilmesi gerekmektedir. Her ikisi de ETLİK HASTANESİ'nin %(.....) oranında hissesine sahip

olan (Türkerler Holding AŞ) TÜRKERLER HOLDİNG ve Türker Gayrimenkul Geliştirme ve Yatırım İnşaat AŞ (TÜRKER GAYRİMENKUL) nihai olarak TÜRKERLER İNŞAAT tarafından kontrol edilmektedir. TÜRKERLER İNŞAAT'ın % (.....) oranda hissesine ise Kazım TÜRKER sahiptir. Ayrıca TÜRKERLER İNŞAAT'ın TÜRKERLER HOLDİNG ve TÜRKER GAYRİMENKUL şirketlerinde de hissesi bulunmaktadır. Bu nedenle TÜRKERLER İNŞAAT, TÜRKERLER HOLDİNG ve TÜRKER GAYRİMENKUL şirketlerinin stratejik kararlarının aynı irade tarafından alındığı anlaşılmaktadır. Dolayısıyla söz konusu şirketler TÜRKERLER ekonomik bütünlüğü tarafından kontrol edilmektedir. ETLİK HASTANESİ'nin % (.....) oranında hissesine sahip olan ASTARIS ise GESTIONE'yi tek başına kontrol etmektedir.

- (7) ETLİK HASTANESİ Esas Sözleşmesi'nin 9(o) maddesi kapsamında Proje Sözleşmesi'nin müzakeresi, hissedarların şirkete fon katkısının öz sermaye veya hissedar kredisi yoluyla artırılmasına ilişkin hususlar, proje finansmanının düzenlenmesi konusunda bankalara ve/veya diğer mali kurumlara yetki verilmesi, Yönetim Kurulu üyelerine veya üst düzey yöneticilere vekâletname ve imza yetkisi verilmesi gibi şirket nezdinde proje kapsamında karar verilmesi gereken stratejik konulara ilişkin kararların ancak ASTARIS ve TÜRKERLER İNŞAAT Yönetim Kurulu üyelerinin hepsinin olumlu oyuyla alınabileceği yer almaktadır. ETLİK HASTANESİ Esas Sözleşme'nin 12(d) maddesi uyarınca Genel Kurul nezdinde alınacak kararların, kural olarak, ETLİK HASTANESİ sermayesinin %50+1 (yüzde elli artı bir) hisseyi temsil eden hissedarların hazır bulunması ve olumlu oy kullanmasıyla geçerli olduğu belirtilmektedir. Bununla birlikte ETLİK HASTANESİ Esas Sözleşme'nin 12(e) maddesinde; (1) şirketin herhangi bir şekilde birleşme, devralma, konsolidasyon, ayrılma veya diğer yeniden yapılandırma işlemleri, (2) hisselerin halka arzı, (3) her türlü sermaye artışı veya azalması ve (4) ETLİK HASTANESİ Esas Sözleşmesi'nin tadili hususlarında ETLİK HASTANESİ'nin toplam hisselerinin % (.....) temsil eden sayıda hissedarın olumlu oy kullanmasıyla geçerlilik kazanacağı düzenlenmektedir. Yukarıda belirtilen hususlar göz önünde bulundurulduğunda, işlem öncesinde TÜRKERLER ve GESTIONE'nin ETLİK HASTANESİ üzerinde ortak kontrole sahip oldukları değerlendirilmektedir.
- (8) Bildirim konusu işlem öncesinde TÜRKERLER ve GESTIONE'in ortak kontrolünde olan ETLİK HASTANESİ işlem neticesinde TÜRKERLER'in tek kontrolüne geçeceğinden kontrol yapısında kalıcı olarak değişiklik meydana gelecektir. Bu bağlamda bildirim konusu işlem, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi niteliğindedir. İşlem taraflarının ciro bilgileri dikkate alındığında 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bentlerinde belirtilen ciro eşiklerinin aşıldığı ve işlemin izne tabi olduğu görülmektedir.
- (9) Devre konu ETLİK HASTANESİ, Proje kapsamında işletme ve bakım işlerini yerine getirmek üzere kurulmuştur. ETLİK HASTANESİ'nin başlıca faaliyetleri Ankara Etlik Entegre Sağlık Kampüsü binalarının işletmeciliği, tıbbi destek hizmetleri işletmeciliği, bilgi işlem hizmetleri işletmeciliği, hasta danışmanlığı hizmetleri işletmeciliği, çamaşırhane hizmetleri işletmeciliği, temizlik işleri hizmetleri işletmeciliği, güvenlik hizmetleri işletmeciliği, yemekhane hizmetleri işletmeciliği, asansör hizmetleri işletmeciliği, ısıtma, soğutma ve havalandırma hizmetleri işletmeciliği, telekomünikasyon hizmetleri işletmeciliği, su ve enerji temini hizmetleri işletmeciliği, atık su hizmetleri işletmeciliği, sağlık hizmetleri ile ilgili genel mal ve hizmetler işletmeciliği, park ve bahçe bakımı, peyzaj işletmeciliği, mefruşat ve mobilya hizmetleri bakım ve onarımı, ilaçlama hizmetleri, otopark hizmetleri, laboratuvar hizmetleri bakım ve onarımı, görüntüleme hizmetleri bakım ve onarımı, sterilizasyon hizmetleri, tıbbi ve evsel atık hizmetleri işlerinden meydana gelmektedir. Devre konu şirket özel amaçlı

kurulmuş olup faaliyetlerini sadece Ankara Etlik Entegre Sağlık Kampüsü nezdinde yürütmektedir.

- (10) Devralan taraf TÜRKERLER'in ekonomik birimlerinin Türkiye'deki faaliyetleri incelendiğinde; TÜRKERLER İNŞAAT, TÜRKERLER HOLDİNG ve TÜRKER GAYRİMENKUL şirketleri madencilik, doğalgaz, elektrik enerjisi, inşaat, tekstil, sağlık ve gayrimenkul sektörlerinde faaliyet göstermektedir.
- (11) Dosya konusu işlem yoğunlaşma açısından incelendiğinde, hem TÜRKERLER hem de ortak kontrolden tek kontrole geçen ETLİK HASTANESİ "hastane işletmeciliği" pazarında faaliyet göstermektedir. T.C. Sağlık Bakanlığı tarafından ihale usulüyle gerçekleştirilen hastane projelerinin hüküm ve şartları genel itibarıyla Bakanlık ve Proje'ye istinaden kurulacak olan özel amaçlı şirketler arasında imzalanan Proje Sözleşmesinde belirtilen hususlara uygun olarak hayata geçmektedir. Dolayısıyla ETLİK HASTANESİ üzerinde pay sahibi olan TÜRKERLER hastane işletmeciliği pazarında faaliyetlerini Bakanlık tarafından belirlenen plana uygun olarak devam ettirmektedir. Bu kapsamda TÜRKERLER'in rekabeti herhangi bir şekilde etkileyebilecek nitelikte kararlar alması Proje Sözleşmesi gereğince Proje kapsamında Bakanlık'ın onayına tabi olacaktır. Bunlara ilaveten, özel amaçlı şirketler tarafından Proje kapsamında sağlık tesislerinin kullanıcılarından da herhangi bir bedel tahsil edilmemekle birlikte bu şirketler gelirlerini yaptıkları yatırım ve hizmetler karşılığında Bakanlık'ın ödemekte olduğu hizmet ödemelerinden sağlamaktadır.
- (12) Kurulun geçmiş tarihli kararlarında da şehir hastanesi projelerinin 6428 sayılı Sağlık Bakanlığınca Kamu Özel İş Birliği Modeli ile Tesis Yaptırılması, Yenilenmesi ve Hizmet Alınması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun kapsamında ihaleye tabi olarak yürütülen projeler olduğu tüm hizmet sağlayıcıların kanundan ve sözleşmeden kaynaklanan haklarının bulunduğu ve hizmet sağlayıcıların yalnızca Bakanlık tarafından coğrafi sınırları belirlenen illerde ve fiyatlarla faaliyet gösterdiğinden aralarında rekabet ilişkisi bulunmadığı ifade edilmiştir.<sup>1</sup> Söz konusu Kurul kararları ışığında işleme konu faaliyetin doğası gereği Türkiye genelinde ya da daha sınırlı bir bölgede bir hâkim durum oluşturmasının veya rekabet üzerinde bir etki yaratmasının söz konusu olmadığı görülmektedir.
- (13) Tüm bu hususlara ek olarak TÜRKERLER'in ETLİK HASTANESİ ve Ankara Etlik Hastane İşletme ve Bakım AŞ<sup>2</sup> haricinde Ankara ili sınırlarında gerçekleştirilen herhangi bir projede hissedarlığı bulunmamaktadır. Bu nedenle ETLİK HASTANESİ'nin ortak kontrolden TÜRKERLER'in tek kontrolüne geçmesi TÜRKERLER'in işlemde evvel de hastane işletmeciliği pazarında mevcut olan faaliyetlerini etkilememektedir. Dolayısıyla işlemin hastane işletmeciliği pazarında yoğunlaşma doğurmayacağı değerlendirilmektedir.
- (14) Dosya özelinde yapılan inceleme ve değerlendirmeler neticesinde, anılan işlem ile 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde başta hâkim durum yaratılması ya da mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi ve böylece etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunun ortaya çıkmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.

## H. SONUÇ

<sup>1</sup> Kurulun 16.12.2021 tarihli ve 21-61/871-428 sayılı 17.3.2022 tarihli ve 22-13/209-89 sayılı ve 17.06.2021 tarihli ve 21-31/401-203 sayılı kararları.

<sup>2</sup> TÜRKERLER İNŞAAT'ın %(.....) hissesine sahip olduğu şirket, Proje kapsamında kurulmuş olup ETLİK HASTANESİ ile benzer şekilde faaliyetlerini sadece Ankara Etlik Entegre Sağlık Kampüsü nezdinde göstermektedir.

**23-54/1041-375**

- (15) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.