

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2007-4-141 (Devralma)
Karar Sayısı : 07-71/882-332
Karar Tarihi : 13.9.2007

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 **Başkan** : Tuncay SONGÖR (İkinci Başkan)
Üyeler : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI, M. Sıraç ASLAN,
Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN

B. RAPORTÖRLER : Mehmet YANIK, Evren SESLİ

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

20 : Acıbadem Sağlık ve Hayat Sigorta A.Ş.
Temsilcisi: Av. M. Togan TURAN
Sun Plaza, Dereboyu Sk. No:24 K:14 34398
Maslak/İstanbul

D. TARAFLAR

: - Walnut Holding Cooperatie U.A.
Strawinskylaan 3105, Atrium 7th Floor, 1077 ZX
Amsterdam/HOLLANDA
- Mehmet Ali AYDINLAR
Aydınevler Mh. Efendioğlu Sk. No:8 34854,
Küçükyalı/İstanbul

30 **E. DOSYA KONUSU:** Mehmet Ali AYDINLAR'a ait olan Acıbadem Sağlık ve Hayat Sigorta A.Ş. (Acıbadem Sigorta) hisselerinin %49,99'unun Abraaj Capital (Cayman) Limited (Abraaj) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

40 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 23.8.2007 tarih ve 5621 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in ilgili hükümleri uyarınca düzenlenen 10.9.2007 tarih, 2007-4-141/Öİ-07-MY sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu 12.9.2007 tarih, REK.0.08.00.00-120/276 sayılı Başkanlık önergesi ile 07-71 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili Rapor'da, bildirimi yapılan devralma

50 işleminin 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında Rekabet Kurulu'nun iznine tabi olduğu, ancak devir sonucunda ilgili pazarda hakim durum yaratılması veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesi, böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı; bu çerçevede işleme izin verilmesi gerektiği görüşü ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İlgili Pazar

H.1.1. İlgili Ürün Pazarı

60 Devre konu Acıbadem Sigorta'nın faaliyet alanları dikkate alınarak, ilgili ürün pazarı "ferdi kaza, sağlık ve hayat sigortası hizmetleri pazarı" olarak belirlenmiştir.

H.1.2. İlgili Coğrafi Pazar

Sigortacılık hizmetlerinin yaygın dağıtım kanalları vasıtasıyla ülke çapında veriliyor olması ve ilgili ürünler açısından rekabetin ülke çapında homojen dağıldığının aksine göstergeler bulunmaması dikkate alınarak, ilgili coğrafi pazar "Türkiye Cumhuriyeti Sınırları" olarak tespit edilmiştir.

H.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

70

H.2.1. İşlemin Niteliği

Dosya konusu işlem, Acıbadem Sigorta'nın sermayesinin %49,99'una tekabül eden ve Mehmet Ali AYDINLAR'a ait olan 14.997.656 adet hissesinin, Orta Doğu, Kuzey Afrika ve Güney Asya bölgelerinde girişim sermayesi alanında faaliyet göstermek üzere kurulan Abraaj'ın kontrol ettiği Hollanda yasalarına göre kurulmuş bulunan Walnut Holding Cooperatie U.A. (Walnut) tarafından devralınmasına ilişkindir. Söz konusu işlem, Mehmet Ali AYDINLAR ve Walnut arasında imzalanan 16.8.2007 tarihli "Acıbadem Sigorta Sermayesi'nin Alım Satım Anlaşması" uyarınca gerçekleştirilecektir.

80

Hisse devrinin akabinde ise taraflar Acıbadem Sigorta'nın yönetim ve kontrolüne ilişkin olarak "Hissedarlar Sözleşmesi" üzerinde mutabakata varmışlardır. Ancak bildirim formunda "Hissedarlar Sözleşmesi'nin imzası ve ifasının hukuken devrin tamamlandığı tarihe bırakıldığı ifade edilmiştir. Söz konusu Sözleşme ile Acıbadem Sigorta'ya ilişkin iş planı, yıllık bütçe ve/veya sermaye yapısında meydana gelebilecek değişiklikler gibi birçok önemli karar içim Mehmet Ali AYDINLAR ile Abraaj temsilcilerinin olumlu oyu gerekecektir.

90

Şirketin yönetim kurulu altı üyeden oluşacak ve AYDINLAR hissedarları ile Abraaj üçer üyeyi belirleyecektir. Yönetim kurulu başkanı AYDINLAR hissedarları arasından seçilirken, yönetim kurulu başkan yardımcısı Abraaj üyeleri arasından seçilecektir. Sözleşme'nin 4.2. (e) maddesine göre; yönetim kurulu

toplantıları yeter sayısı en az bir Abraaj üyesi ve en az bir AYDINLAR üyesi olmak üzere en az dört yönetim kurulu üyesinin katılımı ile sağlanacaktır.

Ayrıca, Abraaj ve AYDINLAR hissedarlarının her biri tarafından en az bir üyenin karar lehinde oy kullanması koşuluyla yönetim kurulu bütün kararları mevcut olan üyelerin oy çokluğu ile alabilecektir. Bu çerçevede, Walnut'ın Acıbadem Sigorta üzerinde Mehmet Ali AYDINLAR ile birlikte ortak kontrole sahip olacağı anlaşılmaktadır.

H.2.2. 1997/1 sayılı Tebliğ Bakımından Değerlendirme

100 1997/1 sayılı Tebliğ'in "Birleşme ve Devralma Sayılan Haller" başlıklı 2. maddesinin (b) bendine göre, *"herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını ya da ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi"* 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde teşebbüsler arası birleşme ve devralma olarak kabul edilmektedir.

Bildirim konusu işlem sonucunda, Acıbadem Sigorta'nın Mehmet Ali AYDINLAR'ın elinde bulunan kontrolünde değişiklik olacak ve şirket Mehmet Ali AYDINLAR ve diğer AYDINLAR hissedarları ile birlikte Abraaj tarafından kontrol edilecektir. Buna göre, bildirim konusu işlem 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesi 110 anlamında bir devralma işlemidir.

Öte yandan, anılan Tebliğ'in 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 4. maddesinde yer alan, *"...birleşme veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın %25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmibeş trilyon Türk Lirası'nı aşması halinde Rekabet Kurulundan izin almaları zorunludur."* hükmü ile izne tabi birleşme ve devralmalara pazar payı ve ciro eşiği getirilmiştir.

Acıbadem Sigorta'nın 2006 yılı cirosu (...) YTL. olarak gerçekleşmiş olduğundan, -diğer verilere bakılmaksızın- anılan işlemin Kurul'un iznine tabi olduğu 120 anlaşılmıştır.

Bununla birlikte, devralan Abraaj'ın ilgili pazarda faaliyeti bulunmaması nedeniyle, devir işlemi sonucunda pazarın yapısı değişmeyeceğinden, Kanun'un 7. maddesi anlamında bir hakim durum yaratılması veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin 130 Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde

07-71/882-332

azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirime konu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.