

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2020-1-042

(Devralma)

Karar Sayısı : 20-33/428-195

Karar Tarihi : 09.07.2020

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE

Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN

B. RAPORTÖRLER : Bilge YILMAZ, Melisa AĞYÜZ, Alican ŞENTÜRK

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

: - Metgün Enerji Yatırımları A.Ş.

- Efa Group Enerji Üretim Danışmanlık ve Sanayi A.Ş.

Temsilcileri: Binnur ATASEVEN TEMUR

Kavacak Mah. Ekinciler Cad. Ertürk Sok. No:3 34810 Beykoz,
İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Kalyon Enerji Yatırımları A.Ş. ile Türkerler İnşaat Turizm Madencilik Enerji Üretim Ticaret ve Sanayi A.Ş.'nin, Kalyon Türkerler Rüzgâr Enerjisi Elektrik Üretim A.Ş. sermayesinde sahip oldukları payların bir kısmının Metgün Enerji Yatırımları A.Ş.'ye; bir kısmının ise Efa Group Enerji Üretim Danışmanlık ve Sanayi Ticaret A.Ş.'ye devredilmesi işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 24.06.2020 tarih ve 6262 sayı ile giren ve eksiklikleri 02.07.2020 tarih ve 6696 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 03.07.2020 tarih ve 2020-1-042/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. İlgili Teşebbüsler

G.1.1. Metgün Enerji Yatırımları A.Ş. (METGÜN)

- (4) METGÜN, enerji ve madencilik alanında proje geliştirme, yatırım yapma, işletme, bunlarla ilgili üretim, zenginleştirme ve her türlü ticaret ile ilgili faaliyetlerle iştigal etmektedir. METGÜN'ün paylarının %(.....)'i Metin GÜNEŞ'e, %(.....)'i ise Selahattin ÇİMEN'e aittir.

G.1.2. Efa Group Enerji Üretim Danışmanlık ve Sanayi A.Ş. (EFA)

- (5) EFA, rüzgâr, güneş ve hidroelektrik enerji santrallerini tesis etmek, işletmek, bu konudaki organizasyonlara iştirak etmek, enerji ve madencilik alanında projeler geliştirmek, yatırımlar yapmak ve işletmek faaliyetleri ile iştigal etmektedir. EFA'nın hisselerinin (.....)'a aittir.

G.1.3. Türkerler İnşaat Turizm Madencilik Enerji Üretim Tic. ve San. A.Ş. (TÜRKERLER)

- (6) TÜRKERLER'in faaliyet konusunu madencilik faaliyetleri ile doğalgaz alımı, satışı, ithalatı, ihracatı, üretimi, Türkiye içinde ve yurtdışında depolanması, pazarlanması,

ticareti ve ihracatı; elektrik enerjisi üretmek amacıyla her türlü tesisin kurulması, işletmeye alınması, üretilen elektrik enerjisi ve/veya kapasitenin toptan satış lisansı sahibi tüzel kişilere, perakende satış lisansı sahibi tüzel kişilere ve serbest tüketicilere ikili anlaşmalar yoluyla satılması ve kontrol oluşturmaksızın kurulmuş veya kurulacak dağıtım şirketleri ile iştirak ilişkisine girilmesi oluşturmaktadır. TÜRKERLER'in ayrıca inşaat, sağlık, gayrimenkul ve tekstil alanlarında da faaliyetleri bulunmaktadır. TÜRKERLER'in hisselerinin %(.....)'u Kazım TÜRKER'e, %(.....)'i Kaan TÜRKER'e, %(.....)'u Mehmet Derya GÜNEŞ'e, %(.....)'si Türkerler Holding A.Ş.'ye, %(.....)'si ise Türkerler Enerji Yatırım Holding A.Ş.'ye aittir.

G.1.4. Kalyon Enerji Yatırımları A.Ş. (KALYON ENERJİ)

- (7) KALYON ENERJİ'nin ana faaliyet konusunu Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu (EPDK), Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı ve diğer ilgili Bakanlık, kurum ve birimler nezdinde gerekli izin, lisans ve istenilen her türlü belgeleri elektrik piyasasına sunmak ve edineceği müşterilerinin elektrik, buhar ve/veya ısı ihtiyacını karşılamak üzere, gerek her türlü yenilenebilir enerji kaynaklarına ve fosil yakıtlarına dayalı proje geliştirmek, tesis kurmak ve bu tesislerde elektrik ve/veya buhar ve/veya ısı üretmek, üretilen elektrik, buhar ve/veya ısıyı anlaşmalı olduğu yurt içi ve yurt dışı müşterilerine ve elektrik piyasasına satmak, ürettiği elektriği piyasaya sunmak ve müşterilerine teslim etmek amacıyla şirket tarafından tesis edilen ya da TEİAŞ, TEDAŞ veya görevli şirketinin nakil hatları vasıtasıyla mevcut yönetmelikler çerçevesinde nakletme faaliyetleri oluşturmaktadır. KALYON ENERJİ hisselerinin (.....) aittir.

G.1.5. Kalyon Türkerler Rüzgar Enerjisi A.Ş. (KALYON TÜRKERLER)

- (8) Ana faaliyet konusu Yenilenebilir Enerji Kaynak Alanları ve Bağlantı Kapasitelerinin Tahsisine İlişkin Şartname (YEKA Şartnamesi) ve YEKA Sözleşmesi kapsamında rüzgâr enerjisine dayalı santralleri kurmak, işletmek ve elektrik üretimi faaliyetlerini yerine getirmektir. Hisselerinin %(.....)'si KALYON ENERJİ'ye kalan %(.....)'si ise TÜRKERLER'e aittir.

G.2. Değerlendirme

- (9) Bildirimin konusu; KALYON ENERJİ ile TÜRKERLER'in, KALYON TÜRKERLER'de sahip oldukları payların %(.....)'sinin METGÜN'e, %(.....)'unun ise EFA'ya devredilmesine ilişkindir.
- (10) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir. Anılan hüküm çerçevesinde, ortak girişimler bakımından aranan koşullar; kurulan ortak girişimin, kurucu teşebbüsler tarafından "ortak kontrol" altında tutulması ve "bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel)" niteliği taşımasıdır.
- (11) Rekabet Kurulunun 18.01.2018 tarih ve 18-03/22-11 sayılı kararında KALYON ENERJİ ve TÜRKERLER arasında YEKA Şartnamesi ve YEKA Sözleşmesi gereğince KALYON TÜRKERLER'in tam işlevsel bir ortak girişim olarak kurulması işlemine izin verilmiştir. Bildirim konusu işlem sonucunda KALYON TÜRKERLER'in üzerinde KALYON ENERJİ (%(.....)), TÜRKERLER (%(.....)), METGÜN (%(.....)) ve EFA (%(.....)) paya sahip olacaklardır. Anılan işlem sonrasında, Yönetim Kurulu her bir hissedar grubunun kendisini temsil etmek üzere göstereceği gerçek ve tüzel kişi adaylardan seçilecek (.....) yönetim kurulu üyesinden oluşacaktır. Bu doğrultuda (.....) yönetim kurulu üyesi KALYON ENERJİ, (.....) yönetim kurulu üyesi TÜRKERLER,

(.....) yönetim kurulu üyesi METGÜN ve (.....) yönetim kurulu üyesi EFA tarafından gösterilecek adaylar arasından seçilecektir. Yönetim Kurulu toplantı nisabı (.....) üyenin katılımıyla sağlanmakta olup kararlar en az (.....) üyenin oyu ile alınmaktadır. Bununla birlikte birtakım stratejik ticari kararlar ağırlaştırılmış nisaplara ve oybirliğine bağlanmıştır. Ayrıca, şirket işlerine ilişkin bazı kararlar genel kurulda tüm pay sahiplerinin ilgili konuya ilişkin kararlar bakımından olumlu oy kullanılması ile alınabilmektedir. Tüm bu hususlar birlikte ele alındığında KALYON ENERJİ, TÜRKERLER, METGÜN ve EFA'nın KALYON TÜRKERLER üzerinde ortak kontrol hakkına sahip olduğu değerlendirilmektedir. Aynı şekilde anılan Kurul kararında da tam işlevsel olarak tespit edilen KALYON TÜRKERLER'in bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini yerine getirmeye devam edeceği anlaşılmaktadır. Ayrıca, tarafların cirolarınının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında belirtilen eşikleri aştığı ve dolayısıyla anılan işlemin izne tabi olduğu tespit edilmiştir.

- (12) Bildirim konusu işlem bakımından tarafların faaliyetlerinin elektrik enerjisi üretimi pazarında yatay, elektrik enerjisi dağıtımı ve perakende satışı pazarlarında ise dikey olarak örtüştüğü değerlendirilmektedir.
- (13) METGÜN'ün elektrik enerjisi üretimi pazarında faaliyet gösteren iştiraki Dağlar Enerji Elektrik Üretim A.Ş.'nin Türkiye elektrik üretimindeki pazar payı %(.....)'in altındadır. Bununla birlikte anılan pazarda KALYON ENERJİ %(.....) ve TÜRKERLER ise %(.....) pazar payına sahiptir. Ayrıca tarafların pazarda faaliyette bulunan rakiplerine bakıldığında, Elektrik Üretim A.Ş. (%(.....)), Eren Enerji Elektrik Üretim A.Ş. (%(.....)), Enerjisa Enerji Üretim A.Ş. (%(.....)) ve Cenal Elektrik Üretim A.Ş. (%(.....)) gibi güçlü rakiplerinin olduğu görülmektedir. Bu kapsamda, işlem sonucunda yatay etkilenen pazar olan elektrik enerjisi üretimi pazarında yaşanacak pazar payı artışının %(.....)'den küçük olduğu, piyasada hâlihazırda güçlü rakiplerin bulunduğu, dolayısıyla piyasadaki etkin rekabeti önemli ölçüde kısıtlamayacağı değerlendirilmektedir.
- (14) Bununla birlikte, TÜRKERLER'in kontrolünde bulunan Vangölü Elektrik Dağıtım A.Ş. (VEDAŞ), Van, Bitlis, Hakkâri ve Muş illerini kapsayan dağıtım bölgesinde elektrik dağıtım faaliyeti ile münhasıran yetkili kılınmıştır. Ayrıca TÜRKERLER'in kontrolünde bulunan Vangölü Elektrik Perakende Satış A.Ş. (VEPSAŞ) yine anılan bölgede görevli tedarik şirketi olarak serbest tüketici olmayan müşterilere ve serbest tüketici olup da herhangi bir tedarik şirketi ile ikili anlaşması bulunmayan müşterilere münhasıran elektriğin perakende satışı alanında faaliyette bulunmaktadır. Bunun yanı sıra bağımsız tedarik şirketi olarak hem kendi bölgesinde hem de Türkiye'nin diğer bölgelerindeki serbest tüketicilere yapılan ikili anlaşmalar çerçevesinde elektriğin perakende satışını gerçekleştirmektedir.
- (15) TÜRKERLER'in VEDAŞ aracılığıyla elektrik enerjisinin dağıtımı pazarındaki pazar payı %(.....) ve VEPSAŞ aracılığı ile elektrik enerjisinin perakende satışı pazarındaki pazar payı ise %(.....)'dir. Bununla birlikte, KALYON TÜRKERLER'in, işlem sonrasında dikey örtüşen pazarlardaki (elektrik enerjisinin dağıtımı ve perakende satışı) kısıtlı pazar payı dikkate alındığında dikey bütünleşme sonucu ortaya çıkabilecek pazar kapama (girdi kapatma/müşteri kapatma) endişesinin işbu dosya bakımından söz konusu olmayacağı anlaşılmıştır.
- (16) Yapılan bu inceleme ve değerlendirmeler neticesinde, bildirim konu işlem ile herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (17) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.