

## **REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı : 2002-1-65 (Devralma)**

**Karar Sayısı : 02-47/584-239**

**Karar Tarihi : 8.8.2002**

### **A- TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Prof. Dr. Tamer MÜFTÜOĞLU

**Üyeler** : Dr. Kemal EROL, İsmet CANTÜRK, Nejdet KARACEHENNEM, Ersan GÖKMEN, R. Müfit SONBAY, Kubilay ATASAYAR, Murat GENCER, Mustafa PARLAK, Prof. Dr. Zühtü AYTAÇ, Rifki ÜNAL

**B- RAPORTÖRLER:** M. Akif KAYAR, Müge ÖZERCAN

**C- BİLDİRİMDE BULUNAN:** - Amcor Holding No.1 Ltd. [Amcor UK]

*Temsilcisi:* Av. Ece GÜRSOY

Büyükdere Cad. Maya Akar Center No:100 K:17  
80680 Esentepe - İstanbul

**D- TARAFLAR:** - Amcor Holding No.1 Ltd. [Amcor UK]

One Silk Street Londra, EC2Y 8HQ İNGİLTERE

- White Cap Europe GmbH

Kaiserswerther Strasse 115 40880 Rotingen - ALMANYA

**E- DOSYA KONUSU:** Amcor UK tarafından White Cap Europe GmbH'e ait Schmalbach-Lubeca Ambalaj Sanayi ve Ticaret A.Ş. hisselerinin %99,99'unun devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

**F- DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 5.6.2002 tarih ve 2528 sayı, 1.7.2002 tarih ve 2881 sayı, 23.7.2002 tarih ve 3260 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 31.7.2002 tarih ve 2002-1-65/B.D.-02-M.A.K. sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 6.8.2002 tarih, REK.0.05.00.00/93 sayılı Başkanlık önergesi ile 02-47 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

**G- RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; White Cap Europe GmbH'den Schmalbach Ambalaj Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin hisselerinin % 99,99'unun Amcor UK tarafından devralınmasının,

- 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesine dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi bir işlem olduğu,
- Schmalbach-Lubeca AG üzerine getirilen 3 yıllık rekabet etmeme yasağının zorunlu, objektif ve makul bir yan sınırlama olduğu,

- ilgili ürün pazarlarında hakim durum yaratmayacağı ya da mevcut bir hakim durumu güçlendirerek rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı ve dolayısıyla bildirim konusu işleme izin verilmesi gerektiği,

ifade edilmektedir.

## **H- İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

### **H.1.Taraflar**

Amcor UK, Amcor Limited tarafından kontrol edilen bir holding şirkettir. Amcor Grubu, oluklu mukavva kutu, esneyebilen ambalaj, kapak, PET ambalaj ve katlanabilir karton ürünlerinin üretim ve satışını yapmaktadır.

Amcor Grubu'nun Türkiye'de herhangi bir iştiraki bulunmamakta olup, Türkiye'de esneyebilen ambalaj ürünlerindeki satış faaliyetlerini Amcor Flexibles Europe A/S ve katlanabilir karton ürünlerindeki satışlarını ise Amcor Rentsch aracılığı ile yürütmektedir. Amcor Grubu, Türkiye'de, esneyebilen ambalaj ürünlerinin satışını doğrudan ya da bayileri aracılığı ile yaptığı satışlar ile katlanabilir karton satışı faaliyetlerini ise sadece doğrudan müşterilerine yaptığı satışlar vasıtasıyla gerçekleştirmektedir.

Amcor Grubu'nun 2001 yılı içinde Türkiye'de, esneyebilen ambalaj ürünleri ve katlanabilir karton satışlarından elde ettiği ciro yaklaşık ..... TL.'dir.

Schmalbach-Lubeca AG (Schmalbach-Lubeca Grubu), White Cap Europe GmbH (White Cap)'ın %100 hissesine sahip ve PET ambalaj ürünleri, cam ve plastik ambalajlar için kapak, kapak ekipmanı, teneke içecek kutu imalatı ve tedariki alanlarında dünya çapında faaliyet göstermekte olan bir şirkettir.

Schmalbach-Lubeca Grubu, Türkiye'de Schmalbach-Lubeca Ambalaj Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Schmalbach-Lubeca Türkiye) aracılığıyla faaliyet göstermektedir. Schmalbach-Lubeca AG, Schmalbach-Lubeca Türkiye'nin sermaye yapısına, şirketin hisselerinin %99,99'una sahip olan White Cap aracılığıyla iştirak etmiştir. Schmalbach-Lubeca Türkiye'nin ana faaliyet konusu PET ambalaj ile kapak üretimi ve satışlarıdır. Merkezi İstanbul'da bulunan söz konusu şirketin Türkiye'de 3 fabrikası bulunmaktadır.

### **H.2. İlgili Pazar**

#### **H.2.1. Ürün Pazarı**

Dosya konusu devralma işlemi neticesinde kontrolü el değiştirecek olan Schmalbach-Lubeca Türkiye, yalnızca "PET ambalaj" ve "kapak" ürünlerinde faaliyet göstermektedir. Schmalbach-Lubeca Türkiye'nin kontrolünü devralacak teşebbüs olan Amcor UK'ın dahil olduğu Amcor Grubu'nun ise Türkiye'deki faaliyetleri esneyebilen ambalaj ve katlanabilir kartonlarla sınırlıdır.

PET ambalaj, tüketicilerin içecek ve sıvı gıda ambalajı olarak tanıdığı şeffaf şişeler şeklinde olan yumuşak, gaz geçirgen plastik reçinedir. PET şişeler, PET preformların içlerine hava verilerek genişletilmesi suretiyle elde edilmektedir.

Kapaklar, şişenin muhtevasını kapamaya yarayan geleneksel “şişe kapakları” olup, plastik veya mantar uçlu olarak metalden veya tamamen plastikten yapılmaktadır.

Türkiye’de üretilen kapakların ithal ikamesi mümkün olduğu gibi, ithal ya da yerli kapaklar arasında fiyat yönünden farklılık bulunmamaktadır. Öte yandan, Türkiye’de kapak üretiminde büyük bir kapasite fazlası mevcuttur.

Bu açıklamalar çerçevesinde, “PET ambalaj” ve “kapaklar”ın üretim ve satışı ilgili ürün pazarları olarak kabul edilmiştir.

## H.2.2. Coğrafi Pazar

PET ambalaj ve kapak ürünlerinin dağıtımı, üretim yerlerinden tüm ülkeye yapılabildiğinden ilgili coğrafi pazar Türkiye Cumhuriyeti sınırları olarak kabul edilmiştir.

## H.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

Bildirim konusu devralma işlemi neticesinde Schmalbach-Lubeca Türkiye, Amcor Grubu tarafından Amcor UK vasıtasıyla kontrol edilecek ve Amcor Grubu, Türkiye’de ilk kez, PET ambalaj ve kapak ürünlerinin üretimi ve satışı konularında faaliyet göstermeye başlayacaktır.

Schmalbach-Lubeca Türkiye’nin %99,99 oranındaki hisselerinin Amcor UK tarafından satın alınması yoluyla kontrol değişikliğinin gerçekleşeceği işlem, 1997/1 sayılı Tebliğ’in 2. maddesi (b) bendi kapsamında bir devralmadır.

Anılan Tebliğ’in 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 4. maddesinde; “...birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın %25’ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmibeş trilyon Türk Lirası’nı aşması halinde Rekabet Kurulu’ndan izin almaları zorunludur.” şeklinde düzenleme getirilmiştir.

Schmalbach-Lubeca Türkiye’nin, 2001 yılı itibarıyla, PET ambalaj ürünleri satışından kaynaklanan cirosu ..... TL. ve kapak satışından elde ettiği cirosu ..... TL.’dir. Bu çerçevede, PET ambalaj üretim ve satışı pazarındaki cironun, anılan Tebliğ’de belirlenen 25 trilyon TL.’lik eşiği aşması nedeniyle söz konusu işlemin izne tabi olduğu anlaşılmıştır.

Dosya mevcudu bilgi ve belgelerden, Schmalbach-Lubeca Türkiye’nin pazar paylarının kapak üretim ve satışı pazarında %..... gibi düşük bir oranda, PET ambalaj üretim ve satışı pazarında ise %..... oranında gerçekleştiği, ancak %..... payla SASA’nın güçlü bir rakip olarak bu pazarda yer aldığı, Amcor Grubu’nun Türkiye’de ilgili ürün pazarları ve etkilenen pazarlarda herhangi bir faaliyetinin olmaması nedeniyle bir yoğunlaşmanın yaratılmayacağı, öte yandan PET ambalaj ve kapak üretim ve satışı pazarlarında piyasaya girişin zor olmaması ve ithalat olanaklarının varlığı nedenleriyle rekabetçi bir yapının bulunduğu anlaşılmıştır.

Amcor Grubu ve Schmalbach-Lubeca AG arasında 7 Mayıs 2002 tarihinde imzalanmış olan Sözleşme’nin ekinde yer alan “Gizlilik ve Rekabet Etmeme Anlaşması”nın 3. maddesi uyarınca, Schmalbach-Lubeca AG, devir işleminin

tamamlanmasından itibaren 3 yıl boyunca doğrudan veya dolaylı olarak PET ambalaj ve kapak ürünleri ile ilgili faaliyette bulunamayacaktır.

Devralma işlemlerinde, satın alınan varlıkların yanı sıra müşteri portföyü, know-how, lisans, isim hakkı, marka gibi unsurların devredildiği durumlarda “rekabet etmeme” şartları bazı kriterler dikkate alınarak zorunlu ve makul yan sınırlamalar olarak kabul edilmektedir. Söz konusu sözleşmede yer alan rekabet etmeme hükmünün de aynı niteliği haiz makul süreli bir yan sınırlama olduğu kanaatine varılmıştır.

Bu bilgiler çerçevesinde, dosya konusu devralma işleminin ilgili pazarlarda rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak şekilde hakim durum yaratmaya veya güçlendirmeye yönelik olmadığı kanaatine ulaşılmıştır.

## **I- SONUÇ**

Yukarıda yer verilen değerlendirmeler çerçevesinde, White Cap Europe GmbH'den Schmalbach-Lubeca Ambalaj Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin hisselerinin % 99,99'unun Amcor UK tarafından devralınması işleminin;

- 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi bir işlem olduğuna,
- Schmalbach-Lubeca AG üzerine Pet ambalaj ve kapak üretim ve satışı pazarlarında getirilen 3 yıllık rekabet etmeme yasağının zorunlu, objektif ve makul bir yan sınırlama olduğuna,
- ilgili pazarlarda hakim durum yaratarak ya da mevcut bir hakim durumu güçlendirerek rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağına,

dolayısıyla bildirim konusu işleme izin verilmesine OY BİRLİĞİ ile karar verilmiştir.