

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2008-1-56 (Devralma)
Karar Sayısı : 08-44/607-232
Karar Tarihi : 9.7.2008

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Tuncay SONGÖR, M. Sıraç Aslan, Süreyya ÇAKIN,
Mehmet Akif ERSİN, Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı
KARAKELLE

B. RAPORTÖRLER : Fatma Yeşim AKCOLLU, Cemal Ökmen YÜCEL

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

: Bekaert Ibérica Holding S.L.
Temsilcisi: Av. Özlem KIZIL
Düren, Akol Avukatlık Bürosu Maya Akar Center
Büyükdere Cad. 100/29 34394 Esentepe İstanbul

D. TARAFLAR

: Bekaert Ibérica Holding S.L.
C/Lopez Bravo, 94, Poligono Industrial de Villalonquejar,
09001 Burgos, İspanya

Hacı Ömer Sabancı Holding A.Ş.

Sabancı Center Kule 2 Kat: 18 34330 4. Levent İstanbul

E. DOSYA KONUSU : Hacı Ömer Sabancı Holding A.Ş. ve Hacı Ömer Sabancı Vakfı'nın Beksa Çelik Kord San. ve Tic. A.Ş.'deki sırasıyla hisselerinin ve kurucu intifa senetlerinin Bekaert Ibérica Holding S.L. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 27.5.2008 tarih, 3286 sayı ile giren ve eksiklikleri 27.6.2008 tarih, 4056 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucu düzenlenen 3.7.2008 tarih ve 2008-1-56/Öİ-08-FYA sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 4.7.2008 tarih ve REK.0.05.00.00-120/102 sayılı Başkanlık Önergesi ile 08-44 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili Rapor'da;

- 1- Bildirim konusu işlemin; 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesine dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında Rekabet Kurulu'nun iznine tabi olduğu,
- 2- Söz konusu devralma işlemi sonucunda hakim durumun yaratılması veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesi ve böylece ilgili pazarlarda rekabetin önemli ölçüde azalması söz konusu olmayacağından anılan devir işlemine izin verilmesi gerektiği kanaat ve sonucuna ulaşıldığı

ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. Taraflar

Söz konusu devralma işleminde H. Ö. Sabancı Holding A.Ş. (SABANCI), Beksa Çelik Kord San. ve Tic. A.Ş.'deki (BEKSA) %(...)'lik hissesini Bekaert Ibérica Holding S.L.'ye (Bekaert Ibérica) satmaktadır. Bu devir ile BEKSA'daki ortak kontrol, Bekaert Grubu'nun tek kontrolüne dönüşecek ve kalıcı bir kontrol değişikliği olacaktır. Devir öncesi ve sonrası hissedarlık yapısına aşağıda yer verilmektedir:

Tablo 1: Beksa Hissedarlık Yapısı

Hissedar	Hisse Oranı (%) Devir Öncesi	Hisse Oranı (%) Devir Sonrası
H. Ö. Sabancı Holding A.Ş.	(.....)*	(.....)
Bekaert Engineering	(.....)	(.....)
Bekaert Ibérica Holding S.L.	(.....)	(.....)
NV Bekaert SA	(.....)	(.....)
Bekaert Asia	(.....)	(.....)
GENEL TOPLAM	100	100

* Hacı Ömer Sabancı Vakfı'nın sahip olduğu ve devre konu kurucu intifa senetlerinin herhangi bir ortaklık hissesi değeri yoktur.

H.1.1. Bekaert Ibérica Holding S.L.

Bekaert Ibérica, bir şirketler grubunun ana şirketi olan ve Belçika kanunlarına göre kurulmuş olan NV Bekaert SA'nın iştirakidir. Devre taraf olan Bekaert Ibérica dışında ve NV Bekaert SA'nın diğer iştirakleri olan Bekaert Engineering ve Bekaert Asia'nın da BEKSA'da hissesi bulunmaktadır.

Bekaert grup şirketleri gelişmiş tel ürünleri (inşaat ürünleri, kablolar ve kordlar, tarama çözümleri, çit sistemleri, endüstriyel ağ, lastik ve elastomer takviyeler, lifler, endüstriye yönelik teller), gelişmiş malzemeler (kompozitler, geçirgen plastikler, filtreleme, ısıtma-kurutma ve parlatma, metal teller, paslanmaz teller, teknik

08-44/607-232

tekstiller) ve gelişmiş kaplama (endüstriyel kaplama ve cam filmleri) üretimi faaliyetlerinde bulunmaktadır. Brüksel Euronext endeksine kote olan NV Bekaert SA'nın hisselerinin % 62,04'ü halka açıktır.

Bekaert Ibérica İspanya kanunlarına uygun olarak kurulmuştur. Şirket, bir holding olması nedeniyle 2007 yılında elde ettiği bir cirosu bulunmamaktadır.

H.1.2. H. Ö. Sabancı Holding A.Ş.

SABANCI, Türkiye Cumhuriyeti kanunları uyarınca kurulmuş ve finansal hizmetler, lastik, lastik takviye malzemeleri, otomotiv, enerji, çimento, perakendecilik, ticaret ve endüstri ile sair faaliyetler gibi çeşitli sektörlerde faaliyet göstermekte olan bir holding şirkettir.

Devre konu olan BEKSA'da 100 adet intifa senedi bulunan Hacı Ömer Sabancı Vakfı (VAKSA), SABANCI bünyesinde yer alan bir aile vakfıdır. BEKSA yönetiminde herhangi bir etkisi bulunmayan VAKSA'nın söz konusu senetleri de Bekaert Grubu tarafından devralınan varlıklar arasındadır.

H.1.3. Beksa Çelik Kord San. ve Tic. A.Ş

BEKSA, bildirim konusu işlemin tarafları SABANCI ve Bekaert Grubu tarafından 1987 yılında %(...) -%(...) ortaklıkla kurulmuş bir ortak girişimdir. BEKSA çelik kord (lastik kordu, lastik topuk teli ve hortum takviye teli), yapı ürünleri (beton donatı çelik teller ve beton için polipropilen lifler), cam filmleri (güneş kontrol cam filmleri ve emniyet ve güvenlik cam filmleri) üretimi ve satışı alanında faaliyet göstermektedir.

BEKSA'nın hisselerinin %(...)'si SABANCI'ya aittir. Öte yandan VAKSA ise kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi vermeyen, sadece mali haklar tanıyan 100 adet kurucu intifa senedine sahiptir.

BEKSA'nın hisselerinin diğer %(...)'si Bekaert Grubu şirketlerine aittir. BEKSA'da Bekaert Ibérica'nın %(...)'lik payının yanında yine Bekaert Grubu şirketleri olan Bekaert Engineering, NV Bekaert SA ve Bekaert Asia'nın toplam %(...)'luk payları vardır.

23.5.2008 tarihinde taraflar arasında imzalanan hisse alım sözleşmesine göre, Bekaert Grubu, SABANCI'nın BEKSA nezdindeki %(...)'lik paya tekabül eden 7.999.992 adet hissesini ve VAKSA'nın 100 adet kurucu intifa senedini satın alarak BEKSA'da tek başına kontrol sahibi olacaktır.

H.2. İlgili Pazar

H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

BEKSA, lastik ve hortum üretimi, beton donatı yapı ürünleri ve cam filmleri alanlarında geniş bir spektrumda üretim ve pazarlama yapan bir teşebbüstür. İlgili

08-44/607-232

ürün pazarı belirlenirken her bir ürün grubu için ayrı bir analiz yapılması gerekmektedir.

Çelik Kord

Çelik kord, belli bir sayıdaki telin belirli bir sırada birlikte bükülmesi suretiyle üretilen bir üründür. Çelik kord ürünleri içinde yer alan *lastik kordu*, *lastik topuk teli* ve *hortum takviye teline* ilişkin alt ürün pazarları da aşağıdaki gibi incelenmektedir.

(a) Lastik Kordu

Lastik kordu dünya lastik endüstrisinde, çelik takviyeli radyal lastik üretiminin temel takviye malzemesidir.

(b) Lastik Topuk Teli

Lastik kordu lastiğin korunması ve sertlik, sürüş akıcılığı gibi diğer özelliklerin verilmesi için kullanılırken lastik topuk teli lastiği janta takılı tutmak için kullanılır.

(c) Hortum takviye teli

Hortum takviye teli, lastik ve termoplastik yüksek basınçlı hidrolik hortumların örme veya spiral kaplama takviyesi için kullanılan, çapı 0,15 ile 0,80 mm arasında değişen yuvarlak pirinç kaplama çelik tellerdir.

Tel Yapı Ürünleri

Tel yapı ürünleri, “teller ve tel ürünleri” yelpazesinde yer alan, inşaat sektöründe kullanılan spesifik ürünlerdir. Tel yapı ürünleri içinde yer alan beton donatı çelik teller ve beton için polipropilen liflere ilişkin alt ürün pazarları da aşağıda incelenmektedir.

(a) Beton Donatı Çelik Telleri

Beton donatı çelik teller betonun içerisinde donatı olarak kullanılan yüksek çekme mukavemetine sahip çelik tellerdir. Uygulama alanları, endüstriyel zemin uygulamaları, prefabrik beton uygulamaları, şev stabilizesi uygulamaları, tünel inşaatları ve madenciliktir.

(b) Beton İçin Polipropilen Lifler

Beton için polipropilen lifler beton içerisinde rötne ve kılcal çatlakları engellemek için kullanılan polipropilen liflerdir. Multi-filament (ince lifli) sınıfı liflerdendir. Beton için polipropilen lifler ayrıca betonun su geçirimsizliğini, donma-erimeye karşı direncini, betonun köşe ve kenarlarındaki kırılmalara karşı direncini artırır ve kalıp sökümü sırasında oluşan kırılımları azaltır.

Cam Filmleri

Cam filmleri, şeffaf polyester boyama havuzuna daldırılarak üstüne çizilmez katman kaplanarak ve diğer tarafına yapıştırıcı ve UV ışınlarını engelleyici katman konularak ve üstü jelatin kaplanarak üretilmektedir. Cam filmleri pazarı içinde yer alan güneş kontrol cam filmleri ve emniyet ve güvenlik cam filmlerine ilişkin alt ürün pazarları da aşağıda incelenmektedir.

(a) Güneş Kontrol Cam Filmleri

Güneş kontrol cam filmleri güneş ışığını kontrol ederek ısı izolasyonu ve estetik görünüm sağlar. Bu filmler renklidir ve ana üründürler.

(b) Emniyet ve Güvenlik Cam Filmleri

Emniyet ve güvenlik cam filmleri camın darbelere karşı dayanımını arttırarak insan hayatının tehlikeye girme riskini ve maddi zararları azaltmaktadır. Bu filmler güneş ışığını kontrol eden filmlere göre daha kalındırlar. Filmler camın iç kısmına uygulanmaktadır. Ana üründürler.

Yukarıda verilen bilgiler ışığında ilgili ürün pazarları “lastik kordu”, “lastik topuk teli”, “hortum takviye teli”, “beton donatı çelik teller”, “beton için polipropilen lifler”, “güneş kontrol cam filmleri” ve “emniyet ve güvenlik cam filmleri” olarak tanımlanmıştır.

H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

BEKSA'nın ürünlerinin tüm ülke genelinde pazarlandığı dikkate alındığında bildirim konusu devir işlemi açısından ilgili coğrafi pazar “Türkiye Cumhuriyeti” sınırlarıdır.

H.3.Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

H.3.1. İşlemin Niteliği

Devralma işlemi öncesinde SABANCI ile Bekaert grup şirketlerinin ortak kontrolünde olan BEKSA, devralma işlemi sonrasında Bekaert grup şirketlerinin tek kontrolüne geçecektir. Dolayısıyla, söz konusu işlem 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2(b) maddesi anlamında bir devralma işlemidir.

Devre taraf teşebbüslerden SABANCI'nın ilgili ürün pazarlarında BEKSA dışında Türkiye'de faaliyeti bulunmamaktadır. Bekaert Grubu'nun ise Türkiye'ye “Lastik Kordu” ve “Hortum Takviye Teli” ilgili ürün pazarlarında cüzî miktarda doğrudan satışları bulunmaktadır.

İlgili ürün pazarlarındaki ciro ve pazar payı bilgileri aşağıdaki tabloda yer almaktadır.

Tablo 2: Tarafların İlgili Ürün Pazarlarında Toplam Ciro ve Pazar Payları

	2007 Ciro (YTL)	2007 Pazar Payı
Lastik Kordu	(.....)*	%(...)
Lastik Topuk Teli	(.....)	%(...)
Hortum Takviye Teli	(.....)	%(...)
Beton Donatı Çelik Teller	(.....)	%(...)
Beton İçin Polipropilen Lifler	(.....)	%(...)
Güneş kontrol cam filmleri	(.....)	%(...)
Emniyet ve güvenlik cam filmleri	(.....)	%(...)

*Bekaert Grubu'nun 2007 yılında BEKSA dışındaki satışlardan elde ettiği "Lastik Kordu" ilgili ürün pazarında yaklaşık (.....)YTL'lik ve "Hortum Takviye Teli" ilgili ürün pazarında yaklaşık (.....)YTL'lik ciro eklenmiştir.

1997/1 sayılı Tebliğ'in 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 4. maddesinde belirtilen ciro ve pazar payı eşikleri bakımından incelendiğinde; devralmanın, "Lastik Kordu" ilgili ürün pazarında ciro ve pazar payı eşiklerini aştığı için, "Lastik Topuk Teli" ve "Beton Donatı Çelik Teller" ilgili ürün pazarlarında ise pazar payı eşiğini aştığı için izne tabi olduğu görülmektedir.

H.3.2. Değerlendirme

Devir sonrası, Bekaert grup şirketleri "Lastik Kordu" ilgili ürün pazarında %(...), "Lastik Topuk Teli" ilgili ürün pazarında %(...), "Beton Donatı Çelik Teller" ilgili ürün pazarında ise %(...)'lık bir pazar payına sahip olacaktır. Bekaert Grubu'nun Lastik Kordu" ilgili ürün pazarında BEKSA dışında çok cüzi bir satış miktarı olduğu için ciddi bir yoğunlaşma artışı söz konusu olmayacaktır.

Öte yandan 23.5.2008 tarihinde taraflar arasında imzalanan hisse alım sözleşmesinin "Muhtelif Hükümler" başlığını taşıyan 7. maddesinin 7.2 (c) alt maddesi incelendiğinde SABANCI bünyesinde bulunan Brisa'nın (Bridgestone Sabancı Lastik Sanayi ve Ticaret A.Ş.) Bekaert Grubu kontrolüne geçecek olan BEKSA'dan rekabet şartları çerçevesinde daha önce sürdürdüğü lastik kordu ve lastik teli tedarikinin devamı konusunda SABANCI'nın elinden gelen çabayı göstereceği ifade edilmektedir. Gerek bir taahhütün olmaması gerekse de sözleşmeye dayalı bir münhasırlığın bulunmaması nedeniyle bu hüküm ilgili ürün pazarlarında rekabeti olumsuz yönde etkilemeyecektir.

Söz konusu sözleşmenin "Ameniyet ve Gizlilik" başlığını taşıyan 7.6. maddesinde taraflara, devir işlemine ve gizli ticari bilgilere ilişkin olarak üçüncü kişilere (basın vb.) beyanda bulunulmaması konusunda sınırlamalar getirilmesi ilgili hükümlerin taraf şirketlerin sözleşmenin gizliliğini korumaya yönelik bir iradesine ilişkin olduğundan rekabet hukuku bağlamında bir yan sınırlama olarak değerlendirilmemiştir.

08-44/607-232

Sözleşmenin “Rekabet Yasağı” başlığını taşıyan 7.7. maddesi incelendiğinde ilgili hükümlerin devir işlemiyle doğrudan ilgili, işlemin yürütülebilmesi için gerekli ve de süre ve kapsam yönünden makuldür. Dolayısıyla bu maddeyle getirilen düzenleme izin kapsamında değerlendirilmiştir

Öte yandan söz konusu sözleşmenin “Talepte Bulunmama” başlığını taşıyan 7.8. maddesi incelendiğinde SABANCI'ya devir konusu teşebbüsün çalışanlarını 3 yıllık bir süre için istihdam etmeme yükümlülüğü getirilmektedir. Bu hükmün devir işlemiyle doğrudan ilgili, işlemin yürütülebilmesi için gerekli ve de süre ve kapsam yönünden makuldür. Dolayısıyla bu maddeyle getirilen düzenleme izin kapsamında değerlendirilmiştir.

Bu değerlendirmeler bağlamında, söz konusu devir işlemi, belirtilen ilgili ürün pazarlarında herhangi bir hakim durumun yaratılması veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesi ve böylece rekabetin olumsuz yönde etkilenmesine neden olmayacaktır.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı “Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ” kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bildirim konusu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.