

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2017-2-8 (Devralma)
Karar Sayısı : 17-10/115-51
Karar Tarihi : 13.03.2017

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Arslan NARİN (İkinci Başkan)
Üyeler : Fevzi ÖZKAN, Adem BİRCAN, Şükran KODALAK, Mehmet AYAN

B. RAPORTÖRLER : Neyzar ÜNÜBOL, Cemile YÜKSEK

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : Hewlett Packard Enterprise Company
Temsilcileri: Av. Kayra ÜÇER, Süleyman CENGİZ,
Av. Sabri KAYA, Uğur ALTAY
Büyükdere Cad. No:199 34394 Levent/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Hewlett Packard Enterprise Company'nin yazılım işini devralan Entco Spinco Inc. ile Micro Focus International Plc'nin birleşmesi işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına en son 15.02.2017 tarihinde giren bildirim üzerine düzenlenen 01.03.2017 tarih ve 2017-2-8/Öİ sayılı Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirime konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. İlgili Pazar

G.1.1. İlgili Ürün Pazarı

- (4) Hem Entco Spinco Inc. (ENTCO) hem de Micro Focus International Plc (MICRO FOCUS), yazılım ürünlerinin geliştirilmesi ve satışı alanında faaliyet göstermektedir. Yazılım; donanımın belirlenen görevleri yapmasını sağlayan program, prosedür ve dokümantasyon bütünü olarak tanımlanmaktadır. Yazılım sektörüne ilişkin olarak, Kurul'un 26.08.2010 tarih ve 10-56/1089-411 sayılı kararında "*Yazılımlar ilk etapta bireysel ve kurumsal kullanıcılara dönük yazılımlar olmak üzere farklılaşmaktadır. Kurumsal yazılımlar, altyapı yazılımları (infrastructure software) ve uygulama yazılımları (application software) olarak iki gruba ayrılabilir... Kurumsal uygulama yazılımları kendi içerisinde yerine getirdiği işlev dikkate alınarak daha alt gruplara ayrılmaktadır.*" tespitlerine yer verilmiştir.
- (5) Bilgi teknolojileri alanında bağımsız bir araştırma şirketi olan Gartner, Inc. tarafından kurumsal yazılımlar 19 kategoriye ayrılmaktadır. Bu kategoriler (i) İşletme Bilişimi ve Analizi, (ii) Müşteri İlişkileri Yönetimi, (iii) Dijital İçerik Oluşturma, (iv) Kurumsal İçerik Yönetimi, (v) Kurumsal Kaynak Planlama, (vi) Ofis Serileri, (vii) Proje ve Portföy Yönetimi, (viii) Tedarik Zinciri Yönetimi, (ix) Web Konferansı ve İşbirliği/Sosyal Yazılım Serileri, (x) Diğer Uygulama Yazılımı ve (xi) Uygulama Geliştirme, (xii) Uygulama Altyapısı ve Ara Yazılımı, (xiii) Veri Yönetimi ve Entegrasyon, (xiv) Bilgi Teknolojileri (BT) Operasyonları Yönetimi Yazılımı, (xv) İşletim Sistemleri, (xvi) Güvenlik Yazılımı, (xvii) Depolama Yönetimi Yazılımı, (xviii) Sanallaştırma Yazılımı, (xix) Diğer Altyapı Yazılımları şeklinde sıralanabilir.

17-10/115-51

- (6) Dünya genelinde ENTCO ve MICRO FOCUS'un faaliyetleri kurumsal altyapı yazılımı dâhilindeki dört ana kategoride örtüşmektedir. Örtüşen kategoriler;
- Uygulama geliştirme (UG) yazılımı,
 - BT operasyonları yönetimi yazılımı,
 - Güvenlik yazılımı
 - Depolama yönetimi yazılımıdır.
- (7) UG yazılımı, yazılımlarda ve uygulama geliştirme sürecinde kullanılan araçlardan oluşmaktadır. Güvenlik yazılımı, bir BT sistemini iç veya dış güvenlik tehditlerinden koruma amaçlı yazılımlardır. BT operasyonları yönetimi yazılımı, BT uzmanlarına yardımcı olan bir yazılım türü olup provizyon, kapasite, performans ve programlama, ağ oluşturma ve uygulama ortamlarını bulundurmaktadır. Depolama yönetimi yazılımı ise bir sunucuda, depolama ağ cihazında, depolama cihazında veya bir web hizmetinde çalışan, cihazın ya da verilerin yönetiminde, saklanmasında veya korunmasında yardımcı olan yazılımları içermektedir.
- (8) Bildirime konu işlem bakımından ilgili pazarlar, "uygulama geliştirme (UG) yazılımı", "BT operasyonları yönetimi yazılımı", "güvenlik yazılımı" ve "depolama yönetimi yazılımı" olarak belirlenmiştir.

G.1.2. İlgili Coğrafi Pazar

- (9) Pazara giriş, üretim, dağıtım, pazarlama ve satış koşullarının Türkiye'nin belirli coğrafi bölgeleri arasında önemli ölçüde farklılaşmadığı göz önünde bulundurularak; bildirim konusu işlem bakımından ilgili coğrafi pazar "Türkiye" olarak belirlenmiştir.

G.2. Etkilenen Pazarlar

- (10) Bildirim konusu işlemten etkilenme ihtimali olan ve taraflardan iki veya daha fazlasının aynı ürün pazarında ticari faaliyette bulunduğu ve taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ürün pazarının alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu pazarlar etkilenen pazarları oluşturmaktadır.
- (11) Bu çerçevede ENTCO ve MICRO FOCUS'un küresel ölçekte faaliyetlerinin yatay olarak örtüştüğü yukarıda sayılan ilgili ürün pazarları etkilenen pazarları oluşturmakla birlikte, Türkiye'de örtüşen faaliyetleri uygulama geliştirme yazılımı, BT operasyonları yönetimi yazılımı ve güvenlik yazılımı kategorilerinde yer almaktadır.

G.3. Değerlendirme

- (12) Dosya mevcudu bilgilere göre, ENTCO¹ ve MICRO FOCUS 07.09.2016 tarihinde Birleşme Sözleşmesi akdetmişlerdir. Aynı gün, Hewlett Packard Enterprise Company (HPE), ENTCO'nun HPE'den ayrılmasını düzenleyen Ayrılma ve Dağıtım Sözleşmesi'ni imzalamıştır. Ayrılma ve birleşmenin yaklaşık eş zamanlı olarak 2017'nin üçüncü çeyreğinde gerçekleşmesi beklenmektedir.
- (13) Bildirim konusu işlem uyarınca, ilk olarak HPE yazılım işini yeni iştiraki olan ENTCO'ya devredecektir. ENTCO hisseleri, HPE ve ENTCO arasında akdedilmiş olan Ayrılma ve Dağıtım Sözleşmesi hükümleri uyarınca HPE hissedarlarına dağıtılacaktır. ENTCO'nun ayrılmasını takiben MICRO FOCUS'un dolaylı olarak tamamına sahip olduğu bir iştiraki, Birleşme Sözleşmesi uyarınca ENTCO ile birleşecek olup, bu birleşme sonrasında ENTCO tüzel kişiliği devam eden şirket olacaktır. Dağıtılacak olan ENTCO hisseleri MICRO FOCUS'ta belirli sayıda hisse alım hakkına dönüşecektir. Böylece mevcut HPE hissedarları MICRO FOCUS'un %50,1 hissesine ve mevcut MICRO FOCUS hissedarları MICRO FOCUS'un %49,9 hissesine sahip olacaktır. İşlemin kapanışı

¹ ENTCO, HPE'nin yazılım işine sahip olacak yeni kurulmuş bir şirkettir.

17-10/115-51

sonrasında ENTCO, MICRO FOCUS'un tüm hisselerine sahip olduğu bir MICRO FOCUS iştiraki olacaktır.

- (14) Bildirim konusu işlem neticesinde ENTCO'nun ve MICRO FOCUS'un kontrol yapısında kalıcı değişiklik oluşturan bir birleşme gerçekleşecektir. Dolayısıyla işlem, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) ilgili hükümleri ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi çerçevesinde bir birleşme işlemidir. Ayrıca, tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesi birinci fıkrasının (b) bendinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle işlemin Kurulumuzun iznine tabi olduğu belirlenmiştir.
- (15) 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi hakim durum doğuran ya da mevcut bir hakim durumu güçlendiren ve bunun sonucunda rekabetin önemli ölçüde azalmasına yol açan birleşme ve devralmaları yasaklamaktadır.
- (16) Bu bağlamda, ilk olarak tarafların birleşme öncesi ve sonrası pazar payları değerlendirilmiştir. Aşağıdaki tablolarda tarafların Türkiye'de faaliyetlerinin örtüştüğü pazarlardaki pazar payları gösterilmektedir.

Tablo-1: UG Yazılımı Pazarında Ciro Bazında Pazar Payları (%)

	2013	2014	2015
ENTCO	(.....)	(.....)	(.....)
MICROFOCUS	(.....)	(.....)	(.....)
Toplam	(.....)	(.....)	(.....)

Tablo-2: Güvenlik Yazılımı Pazarında Ciro Bazında Pazar Payları (%)

	2013	2014	2015
ENTCO	(.....)	(.....)	(.....)
MICROFOCUS	(.....)	(.....)	(.....)
Toplam	(.....)	(.....)	(.....)

Tablo-3: BT Operasyonları Yönetimi Yazılımı Pazarında Ciro Bazında Pazar Payları (%)

	2013	2014	2015
ENTCO	(.....)	(.....)	(.....)
MICROFOCUS	(.....)	(.....)	(.....)
Toplam	(.....)	(.....)	(.....)

- (17) ENTCO ve MICRO FOCUS'un faaliyetlerinin örtüştüğü UG yazılımı ve güvenlik yazılımı pazarlarındaki pazar payları birleşme sonrasında oldukça düşük seviyededir. Bu bağlamda her iki etkilenen pazarda rekabetçi endişe yaratacak bir yoğunlaşma oluşması beklenmemektedir.
- (18) BT operasyonları yönetimi yazılımı pazarında ise birleşme sonrası pazar payı %(.....) düzeyindedir. Söz konusu etkilenen pazar bakımından rakiplerin pazar payları ve pazarın yapısının değerlendirilmesi gerekmektedir. BT operasyonları pazarında, işlem tarafları ve rakiplerinin Türkiye pazar paylarına aşağıda yer verilmektedir.

Tablo-4: BT Operasyonları Yönetimi Yazılımı Ciro Bazında Pazar Payları (%)

	2013	2014	2015
ENTCO	(.....)	(.....)	(.....)
MICRO FOCUS	(.....)	(.....)	(.....)
ENTCO+MICRO FOCUS	(.....)	(.....)	(.....)
IBM	(.....)	(.....)	(.....)
CA Technologies	(.....)	(.....)	(.....)
BMC Software	(.....)	(.....)	(.....)
Microsoft	(.....)	(.....)	(.....)
Diğer	(.....)	(.....)	(.....)
Toplam	100,00	100,00	100,00

17-10/115-51

- (19) BT operasyonları yönetimi yazılımları pazarında ENTCO %(.....) pazar payı ile lider konumundadır. En yakın rakibi IBM'in 2015 yılındaki pazar payı ise %(.....)seviyesindedir. Birleşme sonrasında ENTCO ve MICRO FOCUS'un toplam pazar payı %(.....)olacaktır. İşlem ile birlikte gerçekleşen yoğunlaşma artışının oldukça küçük olduğu değerlendirilmektedir.
- (20) Daha önce belirtildiği üzere BT operasyonları yönetimi yazılımları, bilgi işlem, ağ ve aplikasyon ortamlarının sunumu, kapasitesi, performansı ve kullanılabilirliğinin yönetimi konusunda BT uzmanlarına destek vermektedir. Bildirim formunda ENTCO ve MICRO FOCUS'un BT operasyonları yönetimi yazılımları pazarında ürün portföylerinin farklılaştığı ve yakın ikame olmadığı belirtilmiştir. ENTCO son derece geniş bir BT operasyonları yönetimi ürün portföyüne sahipken, MICRO FOCUS'un bu alandaki portföyü çok daha dardır. ENTCO, geniş kapsamlı IT dönüşüm projeleriyle ilgilenen müşterilere yönelik çözümler temin edebilirken, MICRO FOCUS ise müşterilerin karşılaştığı spesifik sorunlara yanıt olarak, sadece yazılım esaslı noktasal çözümler sunmaktadır.
- (21) Diğer yandan yazılım sektörünün dinamik yapısı, giriş engellerinin düşük olması, yazılım geliştiricilerinin temeldeki taban kodlarını geliştirme gereği duymaksızın doğrudan bu kodlar üzerinden yenilik yapabilecekleri bir temel sağlayan açık kaynak yazılımların hızlı bir şekilde yaygınlaşması dikkate alındığında, bildirim konu işlemin rekabetçi endişe yaratmadığı değerlendirilmektedir.
- (22) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde, bildirim konu birleşme işlemi sonucunda meydana gelecek yoğunlaşma artışının, hakim durum yaratılmasına veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesine ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasına yol açmayacağı sonucuna varılmıştır.

H. SONUÇ

- (23) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.