

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2011-2-97 (Devralma)
Karar Sayısı : 11-23/460-138
Karar Tarihi : 14.04.2011

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE,
Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY, Murat ÇETİNKAYA

B. RAPORTÖRLER: Ekrem SOLMAZ, Nimet KAVAK

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Kemer Medical Center Özel Sağlık Hiz. Tur. ve Tic. A.Ş.
Temsilcisi:Av. Dr. İ. Yılmaz Aslan
Gazi Umur Paşa Sok. Bimar Plaza 38/8 Balmumcu,
Beşiktaş/İstanbul

D. TARAFLAR

- : - Güngör Fatih ÇAYLAK
Fener Mah. 1964 Sk.34/13 Muratpaşa/Antalya
- Ata DEMİREL
Gürsu Mah. 344 Sk. 40A/6 Konyaaltı/Antalya
- Halil İbrahim BODUR
Lara Cad.Yeşilbahçe Mah. Ömer Melli Apt. 15/18 Merkez/Antalya
- İrfan ERDOĞAN
Meydankavağı Mah. 1595 Sok. 34/5 Muratpaşa/Antalya
- Şükür HARMANDA
Güzeloluk Mah.1824 Sok. 68/14 Muratpaşa/Antalya
- Hüseyin KAN
Ahmet Asım Tokuş Cad. S.Gözde Apt. No:77 Alanya/Antalya
- Sabiha BIYIKLI
Tosmur Kasabası Altın-tepe Sitesi Villa 1 Alanya/Antalya
- Selçuk GÜCÜOĞLU
Çarşı Mah. İskele Cad. 52/3 Alanya/Antalya
- Metin ATALAY
Cumhuriyet Mah. Azak Sitesi C Blok No:8 Alanya/Antalya
- Mehmet YILDIZ
Cumhuriyet Mah. Azak Sitesi C Blok No:7 Alanya/Antalya
- Aynur YILDIZ
Cumhuriyet Mah. Azak Sitesi C Blok No:7 Alanya/Antalya
- Velittin BEKRİOĞLU
Eczacılar Cad. No:38 Alanya/Antalya
- Ali GÜLER
Güllerpınarı Mah. Büyük Has Bahçe Cad. No:14/4 Alanya/Antalya
- Ali Yaman ERSOY
Kadıpaşa Mah. Deveciler Sok. No:15 D:27 Alanya/Antalya
- Mustafa Cem EVLİYA
Çarşamba Mah. Müderris Cad. No:44 Oba Alanya/Antalya
- Sinan ALPAY
Obagöl Mevkii Alkom 4 Sitesi B Blok No:22 Alanya/Antalya

- 50 - Haydar SIRMA
Cumhuriyet Mah. Azak Sitesi E-BL D:8 Alanya/Antalya
- Nihal TANRIÖĞER
Cumhuriyet Mah. Aytap Sokak Kalan Apt. No:2/15 Alanya/Antalya
- Sibel Fethiye KÖKSAL
Güllük Cad. Atasal Apt. No:15/9 Antalya
- Hilmi ULUS
Saray Mah. Dedişler Sokak Ulus Apt. Alanya/Antalya
- Asia Debt Management Hong Kong Limited
Cevdetpaşa Cad. Germencik Sok. No:1/7 Bebek/İstanbul
- 60 - Kemer Medical Center Özel Sağlık Hiz. Tur. ve Tic. A.Ş.
Çaybaşı Mah. 1352. Sok. No:12 07100 Muratpaşa/Antalya

E. DOSYA KONUSU: Kemer Medical Center Özel Sağlık Hiz. Tur. ve Tic. A.Ş. (Kemer Medical)'nin hisselerinin %17,2'sinin ve teşebbüs üzerinde belirleyici etki uygulama olanağı sağlayan bazı hakların Asia Debt Management Hong Kong Limited (ADM) tarafından devralınması ile Kemer Medical'in kontrolünün tek kontrolden ortak kontrole geçmesi ve bu ilişkiden sağlanan fon ile Gelişim Sağlık Hizmetleri Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Gelişim Sağlık) hisselerinin tamamının Kemer Medical tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

70 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 03.03.2011 tarih ve 1658 sayı ile giren ve eksiklikleri en son 08.04.2011 tarih ve 2673 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen 08.04.2011 tarih ve 2011-2-97/Öİ-11-373.ESO sayılı Ön İnceleme Raporu, 11.04.2011 tarih ve REK.0.06.00.00-120/205 sayılı Başkanlık Önergesi ile 11-23 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

80 **G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; bildirim konusu işlemin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında bir devralma işlemi olduğu; söz konusu işlemin 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesi anlamında hakim durum yaratan veya mevcut bir hakim durumu güçlendiren ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran bir işlem olmadığı, dolayısıyla işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmektedir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İşlemin Kapsamı

90 Bildirim konusu işlemlerden ilki, taraflar arasında imzalanan Ön Protokol ile düzenlenen Kemer Medical'in bazı hisselerinin ve teşebbüs üzerinde belirleyici etki uygulama olanağını sağlayan bir takım hakların, kredi karşılığında ADM tarafından devralınmasına ve dolayısıyla Kemer Medical'in kontrol yapısının tek kontrolden ortak kontrole geçmesi işlemidir. Bildirim konusu işlemlerden ikincisi ise Kemer Medical ile Gelişim Sağlık arasında Hisse Alım Sözleşmesi Taslağı ile düzenlenmekte olup, birinci ilişkiden sağlanan fon ile Gelişim Sağlık'ın hisselerinin tamamının Kemer Medical tarafından devralınması işlemidir.

Bu iki işlemin eş zamanlı olarak yapılacak olmaları ve Kemer Medical'in bazı hisselerinin ve teşebbüs üzerinde belirleyici etki uygulama olanağını sağlayan bir takım haklarının devri karşılığında ADM'den sağlanan kredi ile Gelişim Sağlık'ın hisselerinin

satın alınacak olması nedeniyle, bu işlemlerin 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in 5. maddesinin 4. fıkrası uyarınca, tek bir işlem olarak değerlendirilmesi gerektiği sonucuna varılmıştır.

H.2.Taraflar

100 H.2.1. Devralan: ADM

ADM, Hong Kong merkezli, ekonomik sıkıntı çeken şirketlerin rehabilitasyonu alanında danışmanlık faaliyetinde bulunmakta olan bir yatırım şirkettir. İşlem kapsamında Kemer Medical'in hisselerinin %17,2'sini devralacak GTR Credit BV'nin hisselerinin tamamı ADM'ye aittir.

ADM'nin %100 oranında hissesine sahip olduğu İstanbul Çorap Sanayi A.Ş.'nin 2009 yılı cirosu (.....)TL'dir.

ADM, STFA Yatırım Holding A.Ş.'nin %21,67 oranında hissesine sahiptir ve söz konusu şirketi Taşkent Ailesi ile ortak kontrol etmektedir. STFA Yatırım Holding A.Ş.'nin 2009 yılı cirosu (.....) TL'dir.

110 STFA Yatırım Holding A.Ş.'nin %50 oranında hissedarlığı bulunan Sofra Yemek Üretim ve Hizmet A.Ş.'nin 2010 yılı cirosu (.....) TL'dir. STFA Yatırım Holding A.Ş.'nin %54 oranında hissedarlığı bulunan HMF Makine Servis Sanayi Ticaret A.Ş.'nin 2010 yılı cirosu (.....) TL'dir. STFA Yatırım Holding A.Ş.'nin %46,53 oranında hissedarlığı bulunan Energaz Gaz Elektrik Su Dağıtım A.Ş.'nin 2010 yılı cirosu (.....) TL'dir. Söz konusu teşebbüsler üzerinde STFA Yatırım Holding A.Ş.'nin ortak kontrolü söz konusu olduğu için ADM bakımından bu rakamın dörtte biri dikkate alınmıştır.

STFA Yatırım Holding A.Ş.'nin %85,19 oranında hissedarlığı bulunan STFA İnşaat A.Ş.'nin 2010 yılı cirosu (.....) TL'dir. Bu teşebbüs üzerinde STFA Yatırım Holding A.Ş. tek başına kontrol sahibi olduğundan, ADM bakımından söz konusu rakamın yarısı dikkate alınmıştır.

120 Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında ADM'nin Türkiye'deki cirosu (.....) TL'dir.

Rekabet Kurulu'nun 11-22/382-119 sayılı ve 07.04.2011 tarihli kararıyla Universal Hospital Group'un (UHG) ADM, PGGM Private Equity Fund 2011, International Finance Corporation ve Ofluoğlu Ailesi ortak kontrolüne geçmesine ve Ege Sağlık Tesisleri ve Eğitim Müesseseleri A.Ş.'nin %82,9 oranındaki hissesinin UHG'ye devri işlemlerine izin verilmiştir. Söz konusu devralma işlemleri sonrasında ADM, ortak kontrolüne sahip olduğu UHG vasıtasıyla İstanbul, Bursa, İzmir, Karabük, Diyarbakır, Adana, Malatya, Şırnak, Konya, Manisa, Muğla ve Aydın illerinde özel hastane işletmeciliği pazarında faaliyet gösterecektir. Bununla birlikte ADM'nin Antalya ilinde sağlık sektöründe herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır.

130

Söz konusu devralma işlemleri kapsamında ADM temsilcisi tarafından Kuruma sunulan bilgilere göre UHG'ye ait Antalya ilinde bulunan ve imar planına göre sağlık alanı olarak nitelendirilmiş bir arazi bulunmaktadır. Söz konusu arazi üzerinde hastane yapılması için gerekli olan ruhsat veya izin belgeleri alınmamış olup, arazi üzerinde herhangi bir hastane inşaat çalışması bulunmamaktadır.

H.2.2. Devralan/Ortak Girişime Konu: Kemer Medical

Kemer Medical sağlık sektöründe 1993 yılından beri hizmet veren ve Antalya ili genelinde faaliyet gösteren (Kemer, Belek, Antalya ve Side) Anadolu Hastaneleri'ni işleten bir teşebbüstür. Anadolu Hastaneleri yoğun bakım üniteleri, açık kalp

140

ameliyatlarının yapılabilirdiği ameliyathaneleri, tam donanımlı laboratuvarları, radyolojik görüntüleme ünitelerini içeren, yerli ve yabancı hastalara yatarak ve ayakta tedavi imkânı sağlayan tam donanımlı hastanelerdir. Kemer Medical'in 2010 yılı cirosu (.....) TL'dir. Kemer Medical'in mevcut ve işlem sonrasında oluşacak ortaklık yapısı aşağıdaki gibidir:

Tablo 1: Kemer Medical'in Ortaklık Yapısı

Hissedar	İşlem Öncesi Hisse Oranı (%)	İşlem Sonrası Hisse Oranı (%)
Güngör Fatih ÇAYLAK	63,75	52,78
Ata DEMİREL	27,25	22,56
GTR CREDIT BV	-	17,20
Sait Osman SAVLU	0,01	0,01
Edip ILGAZ	4,19	3,47
İrfan ERDOĞAN	1,16	0,96
Şükür HARMANDA	0,75	0,62
Halil İbrahim BODUR	2,89	2,40
Toplam	100,00	100,00

H.2.3. Devredilen: Gelişim Sağlık

Gelişim Sağlık, sağlık sektöründe hizmet veren ve Antalya ili Alanya ilçesinde yer alan Özel Alanya Can Hastanesi ve Özel Can Hastanesi'ni işleten bir teşebbüstür. Hastaneler 1991 yılından beri Alanya'da sağlık sektöründe birçok alanda hizmet vermektedir. Yerli ve yabancı hastalara yatarak ve ayakta tedavi imkânı sağlayan hastane Emekli Sandığı ve Kamu Görevlileri, Bağ-Kur, Sosyal Sigortalar Kurumu ve anlaşmalı birçok yerli ve yabancı sigorta şirketi ile çalışmaktadır. Gelişim Sağlık'ın 2010 yılı cirosu (.....) TL'dir. Gelişim Sağlık'ın mevcut ortaklık yapısında; Hüseyin Kan (%2,4), Sabiha Bıyıklı (%16,8), Selçuk Gücüoğlu (%4,2), Metin Atalay (%26,88), Mehmet Yıldız (%12,6), Aynur Yıldız (%12,6), Velittin Bekrioğlu (%4,2), Ali Güler (%0,8), Ali Yaman Ersoy (%6,72), Mustafa Cem Evliya (%3,2), Sinan Alpay (%3,2), Haydar Sırma (%2,4), Nihal Tanrıöğür (%1,6), Sibel Fethiye Köksal (%0,8), Hilmi Ulus (%1,6) hissedar olarak bulunmaktadır. Bildirim konusu işlem sonrasında Gelişim Sağlık'ın hisselerinin tamamı Kemer Medical tarafından devralınacaktır.

H.2.4. Devredenler

Güngör Fatih Çaylak, Ata Demirel, Halil İbrahim Bodur, İrfan Erdoğan, Şükür Harmanda ve Sait Osman Savlu devralma işlemine konu Kemer Medical'in hissedarı olan gerçek kişilerdir. Söz konusu kişiler devir sonrası da ortaklıklarını korumaya devam etmektedirler.

Hüseyin Kan, Sabiha Bıyıklı, Selçuk Gücüoğlu, Metin Atalay, Mehmet Yıldız, Aynur Yıldız, Velittin Bekrioğlu, Ali Güler, Ali Yaman Ersoy, Mustafa Cem Evliya, Sinan Alpay, Haydar Sırma, Nihal Tanrıöğür, Sibel Fethiye Köksal ve Hilmi Ulus devralma işlemine konu Gelişim Sağlık'ın mevcut hissedarı olan gerçek kişilerdir.

H.3. İlgili Pazar

H.3.1. İlgili Ürün Pazarı

Devre konu hastaneler özel hastane niteliğindedir. Özel hastanelerin faaliyetlerini konu alan Rekabet Kurulu'nun 07.04.2011 tarih ve 11-22/382-119 sayılı, 12.01.2011 tarih ve 11-03/40-12 sayılı, 05.08.20010 tarih ve 10-52/1006-382 sayılı, 25.11.2009 tarih ve 09-57/1392-361 sayılı, 07.02.2008 tarih ve 08-12/125-42 sayılı kararlarında ilgili ürün pazarının "özel hastane işletmeciliği pazarı" olarak tanımlandığı görülmektedir. Bu

çerçeve, dosya kapsamında ilgili ürün pazarı “*özel hastane işletmeciliği pazarı*” olarak belirlenmiştir.

H.3.2. İlgili Coğrafi Pazar

180 Devre konu Anadolu Hastaneleri, Antalya il merkezinde ve Antalya'nın Kemer, Belek ve Manavgat (Side) ilçelerinde, Gelişim Sağlık'ın işlettiği Özel Alanya Can Hastanesi ve Özel Can Hastanesi ise Antalya'nın Alanya ilçesinde faaliyet göstermektedir. Türkiye'de hastaların başvuracakları özel sağlık kuruluşlarının seçiminde, diğer mal ve hizmetlerden farklı olarak, sunulan hizmetlerin fiyatından çok güvenilirliğini dikkate aldıkları bilinmektedir. Uzmanlık gerektiren özel sağlık sorunları söz konusu olmadıkça sunulan hizmetlere erişim kolaylığı hastalar açısından önem arz etmektedir. Dolayısıyla hastalar çoğunlukla ikamet ettikleri il sınırı içindeki hastaneleri tercih etmektedirler. Bu bakımdan özel hastane işletmeciliği pazarına ilişkin coğrafi pazar genellikle devre konu hastane(ler)nin bulunduğu il sınırı olarak belirlenmektedir. Bununla birlikte, il içerisindeki ulaşım olanakları ve hastaların tercihleri de dikkate alınarak ilgili coğrafi pazarın hastanelerin bulunduğu bölgeler ya da ilçeler özelinde belirlenebilmesi de mümkündür.

Kemer Medical'in Antalya il merkezinde ve Antalya'nın Kemer, Belek ve Manavgat ilçelerinde, Gelişim Sağlık'ın ise Antalya'nın Alanya ilçesinde faaliyet göstermesi nedeniyle işlem kapsamında ilçe bazında yoğunlaşma seviyesinde herhangi bir artış meydana gelmeyecektir. Bildirim konusu işlemin etkilerinin en kapsamlı şekilde değerlendirilebilmesi amacıyla dosya kapsamında ilgili coğrafi pazar işlem sonrasında yoğunlaşma seviyesinde artışın meydana geleceği “*Antalya il*” olarak belirlenmiştir.

H.4. Değerlendirme

H.4.1. İşlemin Niteliği Açısından Yapılan Değerlendirme

200 2010/4 sayılı “Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ”in (Tebliğ) 5. maddesinin 1. fıkrasına göre “*Kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirecek şekilde; a) İki veya daha fazla teşebbüsün birleşmesi ya da b) Bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı olarak kontrolünün, hisse ya da mal varlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya hâlihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir ya da daha fazla kişi tarafından devralınması*” teşebbüsler arası birleşme ve devralma olarak kabul edilmektedir.

210 Bildirim konusu işlem, Kemer Medical'in kontrolünün GÜNGÖR FATİH ÇAYLAK ve ADM'nin ortak kontrolüne geçmesine ve Gelişim Sağlık'ın tüm hisselerinin Kemer Medical'e devrine ilişkindir. Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrasında yer alan “*Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir. Bu tür işlemlerde, işlem taraflarının her biri devralan olarak kabul edilir.*” ifadeleri söz konusu başvuruda ifade edilen ortak girişimin iki ana unsurunun varlığının değerlendirilmesini gerekli kılmaktadır. Ortak kontrolün bulunması ve ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık olarak kurulması unsurları aşağıda değerlendirilmiştir.

- Ortak Kontrol

220 Taraflar arasında düzenlenen ADM Niyet Mektubunun “Yönetim Kurulunda Temsil” bölümünde Yönetim Kurulu'nun 5 üyeden oluşacağı, ADM'nin Yönetim Kurulu'na en az bir direktör atama yetkisine sahip olduğu, Yönetim Kurulu nisap oluşumu için ADM Direktörü'nün telefon, vekâlet veya şahsen katılımı gerektiği belirtilmektedir.

230 Ayrıca "Taahhütler" bölümünde ADM'nin önceden yazılı izni olmadan sermaye yapısında değişiklik yapılmaması, başka şirketlere yatırım yapılmaması veya yeni şubeler açılmaması, kar payı açıklanmaması ya da dağıtılmaması, hissedar avans ödemeleri yapılmaması, toplamda bütçelenenden farklı olarak 1 milyon ABD Doları'nı geçecek yeni borç alınmaması sayılmaktadır. "Taahhütler" kısmında belirtilen maddeler hakkında karar alınmasının gerekli olduğu konuların yanı sıra bütçeleme, harcamaların yapılması, yeni sözleşme yapılması, lisans ve izinlerin alınması, üst düzey yönetici atanması gibi Yönetim Kurulu onayının arandığı kararlarda da ADM Direktörünün olumlu oyu gerekmektedir. Belirtilen karar alma mekanizması dikkate alındığında, Kemer Medical'in Güngör Fatih ÇAYLAK ve ADM tarafından ortak kontrol edileceği ve dolayısıyla bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir ortak girişim işlemi olarak nitelendirilebilmesi için aranan koşullardan ortak kontrolün bulunması şartını taşıdığı anlaşılmıştır.

- **Bağımsız Bir İktisadi Varlık Olması Unsurunun Değerlendirilmesi**

240 Ortak kontrol tesis edilmesi planlanan Kemer Medical'in ve Gelişim Sağlık'ın kontrolündeki hastaneler ilgili işlem sonucunda yeni kurulacak hastaneler olmayıp hâlihazırda ilgili pazarda kendi mali kaynakları, personel ve varlıkları ile faaliyet göstermektedir¹. Bu çerçevede söz konusu hastaneler başvuru konusu işlem sonucunda işlemin taraflarından ekonomik anlamda bağımsız olarak belirli bir süre ile sınırlı olmaksızın, kendi personeli ve kaynakları ile faaliyetlerini sürdürebileceği dolayısıyla öngörülen işlem ile ortak girişime dönüşecek olan Kemer Medical'in bağımsız bir iktisadi varlık olarak faaliyet gösterebileceği anlaşılmıştır.

H.4.2. Bildirim Yükümlülüğü Açısından Yapılan Değerlendirme

2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin 1. fıkrası "*Bu Tebliğ'in 5. maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma işleminde;*

- 250 a) *İşlem taraflarının Türkiye ciroları toplamının yüz milyon TL'yi ve işlem taraflarından en az ikisinin Türkiye cirolarının ayrı ayrı otuz milyon TL'yi veya*
b) *İşlem taraflarından birinin dünya cirosunun beş yüz milyon TL'yi ve diğer işlem taraflarından en az birinin Türkiye cirosunun beş milyon TL'yi aşması halinde söz konusu işlemin hukuki geçerlilik kazanabilmesi için Kuruldan izin alınması zorunludur.*" demek suretiyle hangi tür birleşme ya da devralma işlemlerinin Rekabet Kurulu'nun iznine tabi olduğunu belirlemektedir.

İşlemin taraflarından ADM'nin 2010 yılı Türkiye cirosu (.....) TL, Kemer Medical'in 2010 yılı cirosu (.....) TL ve Gelişim Sağlık'ın 2010 yılı cirosu ise (.....) TL'dir. Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde işlem taraflarının Türkiye ciroları toplamının yüz milyon TL'yi ve işlem taraflarından ikisinin de Türkiye cirolarının ayrı ayrı otuz milyon TL'yi aştığı görülmektedir.

260 Öte yandan Tebliğ'in 7. maddesinin 2. fıkrasında; "*Ortak girişimler hariç olmak üzere, bu maddenin birinci fıkrasında yer alan eşikler aşılsa dahi, her hangi bir etkilenen pazarın bulunmadığı işlemler için Kuruldan izin alınması gerekmez.*" hükmü yer almaktadır. Ortak girişime dair değerlendirmeler ve işlem kapsamında 2010/4 sayılı Tebliğ'de öngörülen eşiklerin aşılması nedeniyle dosya konusu devralma işleminin izne tabi bir devralma işlemi olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

¹ Taraflarca sağlanan bilgilere göre mevcut durumda Kemer Medical hastaneleri mali sıkıntı içerisindedir.

H.4.3. 4054 Sayılı Kanun Açısından Yapılan Değerlendirme

270 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesinin "Bir ya da birden fazla teşebbüsün hakim durum yaratmaya veya hakim durumlarını daha da güçlendirmeye yönelik olarak, ülkenin bütünü yahut bir kısmında rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak şekilde birleşmeleri veya herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün mal varlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları, miras yoluyla iktisap durumu hariç olmak üzere, devralması hukuka aykırı ve yasaktır" hükmü yer almaktadır.

280 Bildirim konusu işlemler sonucunda Gelişim Sağlık'ın hisselerinin tamamı Kemer Medical tarafından devralınacak ve Kemer Medical'in ortak kontrolü ADM tarafından devralınacaktır. Kemer Medical, Antalya merkez ilçe ile Belek, Kemer ve Manavgat (Side) ilçelerinde faaliyet gösteren dört hastaneyi kontrol etmektedir. Gelişim Sağlık ise Alanya ilçesinde bulunan iki hastaneyi kontrol etmektedir. Mevcut durumda, ADM'nin Antalya ilinde sağlık sektöründe herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Ayrıca Kemer Medical'i mevcut durumda kontrol eden ve işlem sonrasında ADM ile birlikte Kemer Medical'in ortak kontrolüne sahip olacak Güngör Fatih Çaylak ve Kemer Medical'in diğer ortaklarının Kemer Medical dışında sağlık sektöründe herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır.

Aşağıdaki tablolarda Antalya ilinde faaliyet gösteren özel hastaneler ve sahip oldukları yatak kapasiteleri ile teşebbüslerin yatak kapasitesi bazında pazar payları yer almaktadır:

Tablo 2: Antalya'daki Özel Hastaneler ve Yatak Sayıları

Hastane	İlçe	Yatak Sayısı
Medicalpark Antalya Hastanesi	Merkez	(.....)
Özel BTK Lara Hastanesi	Merkez	(.....)
An-Deva Hayat Hastanesi	Merkez	(.....)
Özel Yaşam Hastanesi	Merkez	(.....)
Özel Akdeniz Şifa Hastanesi	Merkez	(.....)
An-Deva Yıldız Hastanesi	Merkez	(.....)
Özel Konyaaltı Hastanesi	Merkez	(.....)
An-Deva Topçular Hastanesi	Merkez	(.....)
Özel Medisu Hastanesi	Merkez	(.....)
Özel Uncalı Meydan Hastanesi	Merkez	(.....)
Memorial Antalya Hastanesi	Merkez	(.....)
Özel Can Hastanesi	Alanya	(.....)
Özel Hayat Hastanesi	Alanya	(.....)
Özel Alanya Can Hastanesi	Alanya	(.....)
Özel Akdeniz Hastanesi	Manavgat	(.....)
Özel Sevgi Hastanesi	Manavgat	(.....)
Özel Bilgi Hastanesi	Side	(.....)
Özel Kemer Yaşam Hastanesi	Kemer	(.....)
Özel Aspendos Hastanesi	Serik	(.....)
Özel Korkuteli Mediyaşam Hastanesi	Korkuteli	(.....)
Özel Anadolu Hastanesi	Merkez	(.....)
Özel Anadolu Hastanesi	Kemer	(.....)
Özel Belek Anadolu Hastanesi	Serik	(.....)
Özel Side Anadolu Hastanesi	Side	(.....)
Toplam		(.....)

290 Tablo 3: Antalya'da Özel Hastane İşletmeciliği Pazarında Faaliyet Gösteren Teşebbüslerin Yatak Sayısı Bazında Pazar Payları

Grup	Pazar Payı (%)
Anadolu Hastaneleri	(.....)
An-deva Hastaneleri	(.....)
Medicalpark Antalya Hastanesi	(.....)
Memorial Antalya Hastanesi	(.....)
Özel BTK Lara Hastanesi	(.....)
Yaşam Hastaneleri	(.....)
Özel Hayat Hastanesi	(.....)
Can Hastaneleri	(.....)
Özel Akdeniz Şifa Hastanesi	(.....)
Özel Medisu Hastanesi	(.....)
Özel Akdeniz Hastanesi	(.....)
Özel Bilgi Hastanesi	(.....)
Özel Aspendos Hastanesi	(.....)
Özel Sevgi Hastanesi	(.....)
Özel Uncalı Meydan Hastanesi	(.....)
Özel Konyaaltı Hastanesi	(.....)
Özel Korkuteli Mediyaşam Hastanesi	(.....)
Toplam	100,00

Tablo 3'te de görüldüğü üzere Anadolu Hastaneleri'nin yatak kapasitesi açısından toplam pazar payı %(.....), Can Hastaneleri'nin ise %(.....)'dir. Mevcut durumda Kemer Medical, Antalya ilinde en fazla yatak kapasitesine sahip olan teşebbüstür. Bildirim konusu işlem sonrasında Kemer Medical tarafından kontrol edilecek hastanelerin toplam pazar payı %(.....)'e yükselecektir. Pazarda faaliyet gösteren An-deva Hastaneleri'nin toplam pazar payı %(.....), Medicalpark Antalya Hastanesi'nin pazar payı ise %(.....)'dur.

300 Aşağıdaki tabloda ise Antalya ilinde faaliyet gösteren özel hastanelerin dosya kapsamında elde edilen bilgiler kapsamında ciro açısından yaklaşık pazar payları yer almaktadır:

Tablo 4: Ciro Açısından Pazar Payları

Grup	Pazar Payı (%)
An-deva Hastaneleri	(.....)
Medicalpark Antalya Hastanesi	(.....)
Memorial Antalya Hastanesi	(.....)
Anadolu Hastaneleri	(.....)
Yaşam Hastaneleri	(.....)
Can Hastaneleri	(.....)
Diğer	(.....)
Toplam	100

Yukarıda görüldüğü üzere ciro açısından Antalya ili özel hastane işletmeciliği pazarında An-deva Hastaneleri yaklaşık olarak %(.....) pazar payı ile lider durumdadır. Anadolu Hastaneleri'nin pazar payı yaklaşık olarak %(.....), Can Hastaneleri'nin ise %(.....)-(.....)'tür. İşlem sonrasında Kemer Medical tarafından kontrol edilecek hastanelerin ciro açısından pazar payı yaklaşık olarak %(.....)-(.....) olacaktır.

310 Kemer Medical'in yatak kapasitesi ve ciro açısından mevcut durumda sahip olduğu ve bildirim konusu işlem sonrasında sahip olacağı pazar payları dikkate alındığında, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesinde kapsamında hâkim durum yaratarak ya da mevcut bir hâkim durumu güçlendirerek Antalya ili özel hastane

işletmeciliği pazarında rekabeti önemli ölçüde azaltacak nitelikte olmadığı kanaatine varılmıştır.

Rakip konumundaki teşebbüsler arasında kurulan bir ortak girişim, kurucular arasındaki rekabetçi davranışların koordinasyonuna neden olabilir. Bu sebeple, bildirim konusu devralma işleminin 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesi kapsamında değerlendirilmesi gerekmektedir.

320 Ana teşebbüslerin, ortak girişime bazı ticari aktivitelerini devretmesi ve ortak girişimin faaliyet göstereceği pazardan kalıcı olarak çekilmesi ya da ortak girişimin faaliyet gösterdiği ilgili pazarda yalnızca tek bir ana teşebbüsün aktif olarak yer alması durumunda ana teşebbüsler arasında rekabetçi davranışların koordinasyonu riski bulunmadığı söylenebilecektir.

Bildirim kapsamında taraflarca sağlanan bilgilere göre işlem sonrasında Kemer Medical üzerinde ortak kontrol elde edecek olan Güngör Fatih Çaylak ve ADM'nin Antalya ilinde sağlık sektöründe herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Bununla birlikte, yukarıda da belirtildiği üzere ADM'nin ortak kontrolüne sahip olduğu UHG'nin Antalya ilinde imar planına göre sağlık alanı olarak nitelendirilmiş fakat mevcut durumda üzerinde hastane yapılması için gerekli olan ruhsat veya izin belgeleri alınmamış ve üzerinde herhangi bir hastane inşaat çalışması yapılmayan bir arazi bulunmaktadır

330 Yukarıda belirtilenler ışığında, bildirim konusu işlemin dosya kapsamında belirlenen Antalya ili özel hastane işletmeciliği pazarında rekabetin engellenmesi, bozulması ya da kısıtlanmasına neden olmayacağı sonucuna ulaşılmıştır.

I. SONUÇ

340 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİğİ ile karar verilmiştir.