

Rekabet Kurumu Başkanlığından,
REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2011-3-321 (Devralma)
Karar Sayısı : 11-64/1659-589
Karar Tarihi : 29.12.2011

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 **Başkan** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE,
Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY, Dr. Murat ÇETİNKAYA,
Reşit GÜRPINAR, Prof. Dr. Metin TOPRAK

B. RAPORTÖRLER: Arif Ogün SARI, Mazlum YALÇINKAYA

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

20 :-Integrated Healthcare Holdings Sdn. Bhd.
Temsilcisi: Av. Eren KURŞUN
Büyükdere Cad. 100/29 34394 Esentepe/İstanbul

- Mehmet Ali AYDINLAR
Temsilcisi: Av. Senem İŞMEN
Süleyman Seba Cad. Sıraevler 55, Akaretler
34357 Beşiktaş/İstanbul

D. DOSYA KONUSU: - Integrated Healthcare Holdings Sdn. Bhd. (IHH) (%60 hisse) ve Khazanah Nasional Berhad (%15 hisse) tarafından Acıbadem Sağlık Yatırımları Holding A.Ş. (ASYH)'nin %75 oranında hissesinin devralınması;

30 - ASYH tarafından Aplus Hastane ve Otelcilik Hizmetleri A.Ş. ve Acıbadem Proje Yönetimi A.Ş.'nin devralınması

işlemlerine izin verilmesi talebi.

40 **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 8.12.2011 tarih ve 8364 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucu düzenlenen 22.12.2011 tarih ve 2011-3-321/Öİ-11-266.AOS sayılı Birleşme/Devralma Ön İnceleme Raporu, 27.12.2011 tarih ve REK.0.17.00.00-120.01.05/481 sayılı Başkanlık Önergesi ile 29.12.2011 tarihli Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ: İlgili Rapor'da özetle; dosya konusu işlemin, 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi olmakla birlikte, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında bir hakim durum yaratan veya mevcut bir hakim durumu güçlendiren ve bunun sonucunda ülkenin bütünü yahut bir kısmında rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran nitelikte olmadığı, dolayısıyla bildirim konu işleme izin verilmesi gerektiği sonuç ve kanaatine ulaşıldığı ifade edilmektedir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**G.1.Taraflar**

İşlem taraflarına ilişkin bilgilere aşağıda yer verilmiştir.

Tablo 1- İlgili Teşebbüsler

İlgili Teşebbüsler	Teşebbüsün Konumu	Faaliyet Alan(lar)ı
IHH (%60)	Devralan	- Özel Hastane İşletmeciliği, - Tıp Eğitimi, - Tanı Laboratuvarları, Radyoloji Klinikleri, Sağlık Eğitim Merkezleri
Khazanah Nasional Berhad (Khazanah) (%15)	Devralan	Devlet Yatırımlarını Yönetmek
- ASYH'nin % 75 hissesi - Aplus Hastane ve Otelcilik Hizmetleri A.Ş.(Aplus) - Acıbadem Proje Yönetimi A.Ş. (Acıbadem Proje)	Devre konu	-Özel Hastane İşletmeciliği -Otel İşletmeciliği (Hastane faaliyetleri ile ilgili olarak) -Proje Yönetimi (Hastane faaliyetleri ile ilgili)

60

Tablo 2- Bağlı Oldukları Ana Gruplar ve Faaliyet Alanları

İşlem Tarafları (Ana Gruplar)	Teşebbüsün Konumu	Faaliyet Alan(lar)ı
IHH	Devralan	- Özel Hastane İşletmeciliği - Tıp Eğitimi -Tanı Laboratuvarları, Radyoloji Klinikleri, Sağlık Eğitim Merkezleri

Tablo 3- Ciro Bilgileri

İşlem Tarafları	Teşebbüsün Konumu	Dünya Ciro (TL, 2010)	Türkiye Ciro (TL, 2010)
IHH (%60)	Devralan	Ticari sır*	Ticari sır
Khazanah (%15)	Devralan	Ticari sır **	Ticari sır
ASYH , Acıbadem Proje ve Aplus	Devre konu	Ticari sır	Ticari sır ***
TOPLAM		Ticari sır	Ticari sır

*19 Aralık 2011 itibarıyla 1 Malezya Ringgit'i 0.594309 TL olarak hesaplanmıştır. IHH konsolide ciro.

**Khazanah'ın ciro bilgisine erişmek, Khazanah'ın Malezya Hükümeti'nin devlet varlıklarını yönetmek ve stratejik yatırımlar yapmakla görevlendirilmiş yatırım holdinginin bir kolu olması sebebiyle ancak; uzun bürokratik işlemlerden ve uzunca bir süreçten sonra mümkün olmaktadır. Söz konusu ciro bilgisinin dosya konusunu oluşturan devralma işleminin sonucuna herhangi bir etkisi olmayacağı dikkate alınarak, dosya kapsamında bu bilgiye yer verilmemiştir.

***Acıbadem Grubu Konsolide Ciro.

70

G.2. Etkilenen Pazar

Tablo 4- Etkilenen Pazar

Etkilenen Pazar	Coğrafi Pazar	(Yatay/ Dikey)	Pazar Payı (2010, %)		
			Devralan	Devre konu	Toplam
Özel Hastane İşletmeciliği	Türkiye	Yatay	-		

80

G.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

90 Bildirime konu işlem iki aşamalı olup; ilk aşaması ASYH'nin %75 hissesinin IHH (%60) ve Kzanah (%15) tarafından devralınması; ikinci aşaması ise halihazırda Aydınlar Ailesi ve Walnut Holding Cooperatie U.A.'nın ortak kontrolünde bulunan Aplus ve Acıbadem Proje'nin ASYH tarafından devralınmasından oluşmaktadır. Dosya konusu işlemler, 4054 sayılı Kanun'un ilgili hükümleri ve 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında devralma işlemidir. Söz konusu işlemler, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin son fıkrası uyarınca yakın ilişkili işlemler biçiminde değerlendirilerek tek bir işlem olarak kabul edilmiştir.

İşlem taraflarının 2010 yılı Türkiye ciroları, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde öngörülen eşikleri aşmaktadır.

100 Özel hastane işletmeciliği pazarında, incelemeye konu devir işleminin devralan tarafı olan IHH; Bangladeş, Brunei, Kamboçya, Çin, Hindistan, Endonezya, Malezya, Moğolistan, Burma, Pakistan, Filipinler, Rusya, Suudi Arabistan. Sri Lanka, Ukrayna, gibi dünyanın bir çok ülkesinde sağlık sektöründe faaliyet gösteren; faaliyetleri özel hastane işletmeciliği, hasta destek hizmetleri ve tıp eğitimi üzerinde yoğunlaşmış Malezya merkezli bir sağlık hizmetleri sağlayıcısıdır. IHH'nin işlem öncesinde Türkiye'de herhangi bir faaliyeti yoktur, global sağlık hizmetleri pazarında sahip olduğu pazar payı ise %...'tür. Türkiye'nin özel sağlık hizmetleri pazarında faaliyet gösteren öncü gruplarından Acıbadem Sağlık Grubu ise 13 genel hastane, 8 ayakta tedavi kliniği ile tıbbi merkezler ve laboratuarlardan oluşan ağıyla 23 farklı noktada hizmet vermektedir. Dosya konusu devralma işlemine emsal teşkil edecek geçmiş tarihli Kurul kararlarında¹ olduğu gibi ilgili ürün pazarı "Özel Hastane İşletmeciliği" olarak tanımlandığında ülke çapında Acıbadem Sağlık Grubunun 2010 yılı pazar payı özel hastaneler içinde %... tüm pazar içinde ise %.. olmaktadır. Ulaşım şartları dikkate alınarak daha dar kapsamlı coğrafi pazarlar tanımlandığında Acıbadem Sağlık Grubunun özel hastaneler arasındaki pazar payı İstanbul İli Avrupa yakası için %..., Anadolu yakası için %... olmaktadır. Acıbadem Sağlık Grubunun faaliyet gösterdiği İstanbul dışındaki iller özelinde pazar tanımları yapıldığında da benzer şekilde pazar payı %...'u aşmamaktadır.

120 Diğer taraftan; Hastanelerin ihtisaslaştığı konular, yatak kapasiteleri, sahip oldukları ürün ve hizmet yelpazeleri, belirli tıp alanlarındaki uzmanlık dereceleri dikkate alınarak daha spesifik ilgili ürün pazarları tanımlanabilmesi mümkündür. Fakat; IHH'nin daha önce Türkiye'de faaliyeti olmamasından ötürü, işlem sonrası pazarın rekabetçi açıdan yapısal bir değişikliğe uğramayacak olması nedeniyle buna gerek duyulmamıştır.

Türkiye'de özel sağlık sektöründe faaliyet gösteren teşebbüslerden hiç birinin pazar payı %...'i geçmemektedir. Bu bağlamda söz konusu pazarın geri kalan kısmını oluşturan teşebbüslerin çok sayıda ve görece küçük ölçekli işletmelerden oluştuğu sonucuna varmak mümkündür. Bu itibarla işlem sonucunda devralan teşebbüslerin sadece yurtdışında ilgili ürün pazarlarında faaliyetlerinin bulunması nedeniyle etkilenen pazarların olmaması da dikkate alınarak, pazarda rekabetçi endişe doğuracak herhangi bir durum oluşmayacağı kanaatine varılmıştır.

¹ 12.10.2006 tarih ve 06-74/958-277 sayılı, 9.10.2007 tarih ve 07-78/964-365 sayılı, 5.6.2008 tarih ve 08-37/486-170 sayılı, 18.2.2009 tarih ve 09-07/144-44 sayılı, 26.05.2011 tarih ve 11-32/653-203 sayılı, 09.02.2011 tarih ve 11-08/148-47 sayılı, 05.08.2010 tarih ve 10-52/1006-382 sayılı, 25.11.2009 tarih ve 09-57/1392-361 sayılı kararlar.

11-64/1659-589

H. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre;

140 Bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.