

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2012-2-127 (Devralma)  
**Karar Sayısı** : 12-42/1272-423  
**Karar Tarihi** : 28.08.2012

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI  
**Üyeler** : İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY  
Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

**B. RAPORTÖRLER** : Nimet KAVAK, Esmâ TEMEL, Necla SÜMER

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN**

: - Doğan TV Holding A.Ş.

Temsilcisi: Dr. Kemal Tahir SU

Mydas Danışmanlık Turan Güneş Bul. No:100/20 Yıldız/Ankara

- (1) **D. DOSYA KONUSU: Turner Broadcasting System International Inc.'nin Eko TV Televizyon Yayıncılık A.Ş.'de sahip olduğu %24,96 oranında hissesinin Doğan TV Holding A.Ş. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına en son 08.08.2012 tarih, 6266 sayı ile giren yazıyla tamamlanan bildirim ve 13.08.2012 tarih, 6376-6384 sayılarla giren bilgi yazıları üzerine düzenlenen 22.08.2012 tarih ve 2012-2-127/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde bir sakınca olmadığı görüşüne yer verilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- (4) Bildirim konusu işlem, Turner Broadcasting System International Inc.'nin (Turner) Eko TV Televizyon Yayıncılık A.Ş.'de (Eko TV) sahip olduğu %24,96 oranındaki hissenin Doğan TV Holding A.Ş. (Doğan TV) ve Doğan Grubu yöneticisi İrfan Şahin tarafından devralınmasına yöneliktir.
- (5) Dosya içeriğinden; işlem öncesinde devre konu şirket olan Eko TV'nin en büyük iki hissedarının %(.....) oranla Alp Görsel İletişim Hizmetleri A.Ş. ve %(.....) oranla Turner olduğu görülmektedir. Ayrıca, Doğan Grubu çatısı altında faaliyet gösteren şirketlerin zincirleme olarak Alp Görsel İletişim Hizmetleri A.Ş.'nin çoğunluk hisselerine sahip olduğu, dolayısıyla nihai olarak Alp Görsel İletişim Hizmetleri A.Ş.'nin Doğan Grubu'nun kontrolü altında bulunduğu anlaşılmıştır. Diğer taraftan, devralmaya konu teşebbüsün hissedarlık yapısının yanında söz konusu teşebbüsü doğrudan ya da dolaylı kontrol eden ekonomik birimler de incelenmiştir. Bildirim'de Eko TV Ana Sözleşmesi'nin 12. maddesine göre, bütçenin oluşturulması, şirketin faaliyet planının saptanması, üst düzey yöneticilerin atanması gibi hususlarda yönetim kurulunun oybirliği ile karar alması gerektiği" ifade edilmektedir. Bunun dışında Eko TV Ana Sözleşmesi'nin 21. maddesine göre, genel kurulda şirket amacının değiştirilmesi, şirket sermayesinin artırılması ve azaltılmasına dair kararlarla sair ana sözleşme değişikliklerine dair kararlar sermayenin en az %81'inin oyları ile; Yönetim Kurulu üyeleri ve Denetçilerin seçimi, bağımsız dış denetçilerinin saptanması, kar dağıtımı, şirket bilançosu ve gelir/gider tablosunun onaylanması ile Yönetim Kurulu üyelerinin ibrasına dair kararlar ise oybirliği ile alınmaktadır.

- (6) Bu kapsamda, Eko TV'nin işlem öncesinde Doğan Grubu ve Turner'in ortak kontrolü altında bulunduğu; işlem sonrasında ise, Turner'in hisselerini devretmesiyle Doğan Grubu'nun tam kontrolüne geçeceği anlaşılmaktadır. Dolayısıyla, bildirim konu işlem 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde devralma niteliği taşımaktadır.
- (7) İşlem taraflarının sadece ilgili pazardaki cirolarının dahi 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin 1. fıkrasının (a) bendinde öngörülmüş olan eşikleri aştığı tespit edilmiştir.
- (8) İlgili ürün pazarının tespitinde, ulusal bir kanal olarak yayın yapmanın yurt çapında çok sayıda izleyiciye ulaşabilme imkânı ve reklam toplayabilme kabiliyeti yaratması açısından önemli bir farklılık oluşturduğu; buna ek olarak frekans bandının sınırlı olmasının ulusal karasal yayıncılığın az sayıda yayıncı tarafından yapılmasına sebep olduğu hususları ile Rekabet Kurulunun 17.07.2008 tarih ve 08-45/638-242 sayılı, 02.11.2011 tarih ve 11-55/1456-517 sayılı kararları dikkate alınmıştır. Bu çerçevede ilgili ürün pazarı, açık yayın yapan ve karasal yayın hakkı bulunan yayıncılardan oluşacak şekilde "*ulusal televizyon yayıncılığı pazarı*" olarak belirlenmiştir.
- (9) Dosya içeriğinden; ulusal yayıncılık yapan TV kanallarının 2011 ve 2012 ilk altı aylık reklam gelirlerinin ve buna dayanılarak hesaplanan pazar paylarının incelendiği görülmüştür. Buna göre, 2011 yılı reklam gelirleri bazında pazar payları en yüksek olan kanalların başında %(.....) pazar payı ile Kanal D'nin geldiği, bunu sırasıyla %(.....) ile ATV, %(.....) ile Show TV, %(.....) ile Fox TV ve %(.....) ile Star TV'nin takip ettiği anlaşılmıştır. 2012 yılı ilk altı ayında ise en yüksek pazar payına sahip beş kanal yine aynı olmakla birlikte kanalların kendi içlerinde sıralamalarının değiştiği, ancak Kanal D'nin yine lider konumda olduğu görülmüştür. Devre konu kanal olan TNT'nin pazar payı ise 2011 yılında %(.....) iken 2012 yılı ilk altı ayında biraz artış göstererek %(.....)'e ulaşmıştır. Kanalların tek tek pazar paylarının incelenmesinin ardından, 4054 sayılı Kanun kapsamında ekonomik bütünlük kavramı gereği kanalların kontrollerini ellerinde bulunduran gruplar<sup>1</sup> bazında da değerlendirme yapılmıştır. Bu çerçevede, devralan taraf olan Doğan Grubu'nun 2012 yılı ilk altı ayı özelinde pazar payının %(.....) olduğu ve pazarda lider olduğu görülmüştür. Devre konu işlemin gerçekleşmesiyle birlikte söz konusu grubun pazar payı %(.....)'e çıkacaktır.
- (10) Bu aşamada, amacı "*radio, televizyon ve isteğe bağlı yayın hizmetlerinin düzenlenmesi ve denetlenmesi, ifade ve haber alma özgürlüğünün sağlanması, medya hizmet sağlayıcılarının idarî, malî ve teknik yapıları ve yükümlülükleri ile Radyo ve Televizyon Üst Kurulunun kuruluşu, teşkilâtı, görev, yetki ve sorumluluklarına ilişkin usul ve esasları belirlemek*" olan 6112 sayılı Radyo ve Televizyonların Kuruluş ve Yayın Hizmetleri Hakkında Kanun'un 19. maddesinde geçen düzenlemenin vurgulanması gerekmektedir. İlgili maddenin (d) bendinde, "*Bir gerçek veya tüzel kişi doğrudan veya dolaylı olarak en fazla dört karasal yayın lisansına sahip medya hizmet sağlayıcı kuruluşu ortak olabilir. Ancak, birden çok medya hizmet sağlayıcıya ortaklıkta bir gerçek veya tüzel kişinin doğrudan veya dolaylı hisse sahibi olduğu medya hizmet sağlayıcı kuruluşların yıllık toplam ticarî iletişim geliri, sektörün toplam ticarî iletişim gelirin yüzde otuzunu geçemez. Toplam ticarî iletişim geliri bu oranı aşan gerçek veya tüzel kişiler, Üst Kurul tarafından verilen doksan günlük süre içinde bu oranın altına inecek şekilde medya hizmet sağlayıcı kuruluşlardaki hisselerini devreder. Verilen süre içinde Üst Kurul kararının gereğini yerine getirmeyen gerçek veya tüzel kişi hakkında, kararın gereğini yerine getirmediği her ay için Üst Kurulca dörtyüzbin Türk Lirası idarî para cezası*

<sup>1</sup> Rekabet Kurulu'nun 02.11.2011 tarih ve 11-55/1456-517 sayılı kararı ile Star TV, Doğan Grubu'nun kontrolünden Doğan Grubu'nun kontrolüne geçmiştir. Bu nedenle 2011 yılı verilerinde Star TV'nin payı Doğan Grubu'na dahil edilmiştir.

## 12-42/1272-423

*uygulanır. Bu bendin uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar Üst Kurul tarafından belirlenir.*” hükmü yer almaktadır. Söz konusu madde ile teşebbüslerin dosya kapsamındaki ilgili pazarda toplam pazar payının %30’u aşmaması yasal güvence altına alınmıştır.

- (11) Yukarıda verilen bilgiler ışığında dosya konusu devralma işlemi sonucunda ilgili pazarlarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmadığı kanaatine varılmıştır.

### **H. SONUÇ**

- (12) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı “Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ” kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.