

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2012-5-16 (Ortak Girişim)  
Karar Sayısı : 12-11/367-102  
Karar Tarihi : 14.03.2012

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI  
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr.  
Cevdet İlhan GÜNAY, Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR,  
Prof. Dr. Metin TOPRAK

**B. RAPORTÖR** : Ayşe Özlem UZUN

**C. BİLDİRİMDE  
BULUNAN**

: Tosyalı Holding A.Ş.  
Temsilcileri: Av. Değer Boden AKALIN, Av. Seda GÜMÜŞ,  
Av. Murat Can KARABUDAK  
Meşrutiyet Cad. No. 98 D.10 Beyoğlu/İstanbul

**D. DOSYA KONUSU: Tosyalı Holding A.Ş. ve Toyo Kohan Co., Ltd. arasında yassı çelik ürünlerinin Türkiye'de üretimi ve satışı konularında faaliyet gösterecek bir ortak girişim şirketi kurulması işlemine izin talebi.**

**E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 20.02.2012 tarih ve 1482 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen 02.03.2012 tarih ve 2012-5-16/Öİ sayılı Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

**F. RAPORTÖRÜN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğu, ancak işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilebileceği ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

Bildirim konusu işlem, Tosyalı ve Toyo Kohan Grupları tarafından, Türkiye'de yassı çelik ürünlerinin üretimi ve satışı konularında faaliyet gösterecek bir ortak girişim şirketi kurulmasına ilişkindir.

Tarafların her ikisi de kendi ülkelerinde yassı çelik ürünleri üretmekle birlikte bu alanda yoğunlaştıkları alt pazarlar birbirinden farklılık göstermektedir. Pazarda, Tosyalı Grubu sıcak hadde bobinleri üretiminde uzmanlaşmış iken Toyo Kohan Grubu soğuk haddelenmiş yassı çelik ürünleri, galvanizli çelik ürünleri, boyalı çelik ürünleri, yüzeyi işlenmiş ürünler, kaplamalı ürünler ve teneke üretiminde faaldir. Toyo Kohan Grubu'nun Türkiye'de doğrudan veya dolaylı olarak herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır.

Kurulacak ortak girişim de yassı çelik ürünleri pazarında faaliyet gösterecektir. Şirket'in üretmesi planlanan ürünler sıcak haddelenmiş sac, soğuk haddelenmiş sac, galvanizli sac, boyalı sac, yüzeyi işlenmiş (film kaplamalı/laminasyon kaplamalı) sac ve teneke ürünleri olarak planlanmaktadır.

Ortak girişimin, tarafların veya grup şirketlerinin ortaklık yapısında herhangi bir değişikliğe yol açmayacağı beyan edilmiştir.

50 Ortak girişimin hisselerinin % (.....) 'i Tosyalı Grubu'na ve % (.....) 'u Toyo Kohan Grubu'na ait olacağı öngörülmektedir. Taraflar arasında hazırlanan 2 Şubat 2012 tarihli "Ortak Girişim Sözleşmesi"nin 5. maddesine göre, taraflar ortak girişim üzerinde eşit yönetim haklarına sahip olacaklardır. Bunun gibi, şirket yönetim kurulu 6 üyeden oluşacaktır. Tosyalı ve Toyo Kohan Gruplarından her biri yönetim kuruluna 3 üyeyi aday gösterebilecektir. Yönetim kurulu toplantı nisabı, en az 5 üyenin katılımı ile olacak, kararlar en az 5 üyenin olumlu oylarıyla alınacaktır. Bunun yanı sıra, tüm önemli ticari kararlar yönetim kurulunun özel iznine tabi olacaktır (yatırım kararı, iş planı vb.). Bu açılardan değerlendirildiğinde, kurulacak ortak girişimde ortak kontrol şartının sağlandığı görülmüştür.

60 2010/4 sayılı Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in 5. maddesinin (3). bendine göre; "Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişim oluşturulması" birleşme veya devralma sayılan hallerden kabul edilmektedir. Bu tanım çerçevesinde bir ortak girişimin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında birleşme ve devralma sayılabilmesi için ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması, ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık olarak ortaya çıkması gerekmektedir.

Taraflar arasında hazırlanan "Ortak Girişim Ana Sözleşme Taslağı"nın 4. maddesi uyarınca, ortak girişim her türlü demir ve çelik ürünlerinin üretimi, satış ve pazarlaması için kurulmakta olup, bu amacı gerçekleştirmek için alım, satım, kiralama, eğitim, dış ticaret, reklam, menkul kıymet ihracı vb. her türlü faaliyeti gerçekleştirebilecektir. Bu nedenle, ortak girişimin taraflardan bağımsız bir iktisadi varlık olduğu düşüncesi hasıl olmuştur.

70 Koordinasyon etkisi açısından değerlendirildiğinde ise, Toyo Kohan Grubu'nun Türkiye'de hiçbir faaliyetinin bulunmaması sebebiyle ortak girişimin koordinasyon riski taşımadığı kanaatine varılmıştır.

2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinde yer alan ciro eşikleri açısından, Toyo Kohan Grubu'nun 2010 yılı dünya cirosu (.....) TL olup Tebliğ'de öngörülen beş yüz milyon TL eşiğini aşmakta ve Tosyalı Grubu'nun 2010 yılı Türkiye cirosu (.....) olup Tebliğ'de öngörülen beş milyon TL eşiğini aşmaktadır. Bu sebeple başvuru konusu işlem izne tabi bir devralma işlemi niteliğindedir.

80 Tarafların toplam pazar payları açısından bakıldığında, Toyo Kohan Grubu'nun Türkiye'de faaliyeti olmaması sebebiyle tarafların etkilenen pazardaki payları toplamı, Tosyalı Grubu'nun pazar payı olan % (.....) 'dir. Ayrıca, pazarda güçlü rakiplerin faaliyet gösteriyor olması sebebiyle başvuru konusu devralma işleminin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi kapsamında hakim durum yaratan veya pazardaki hakim durumu güçlendiren bir işlem niteliği arz etmediği kanaatine ulaşılmıştır.

## H. SONUÇ

90 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.