

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2012-1-47 (Muafiyet)
Karar Sayısı : 12-35/984-301
Karar Tarihi : 26.06.2012

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Prof. Dr. Metin TOPRAK, Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY, Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖR : Mehmet Akif KAYAR

C. BAŞVURUDA BULUNAN

: Boya Sanayicileri Derneği
Temsilcisi: Dr. Özgür KAYA
Koşuyolu Cad. No:46 Kadıköy/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Boya Sanayicileri Derneği (BOSAD) tarafından Türkiye boya sanayinin ciro ve miktar verileri kapsamında alt pazarlar dağılımlarıyla toplam büyüklüğünü ortaya koyacak bilgi değişimi anlaşması niteliğindeki teşebbüs birliği kararına menfi tespit belgesi verilmesi veya muafiyet tanınması talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına en son 28.05.2012 tarih ve 4477 sayı ile giren muafiyet başvurusu üzerine düzenlenen 19.06.2012 tarih ve 2012-1-47/MM Muafiyet/Menfi Tespit Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, Türkiye boya sanayinin ciro ve miktar verileri kapsamında alt pazarlar dağılımlarıyla toplam büyüklüğünü ortaya koyacak bilgi değişimi anlaşması niteliğindeki teşebbüs birliği kararına 4054 sayılı Kanun'un 8. maddesi kapsamında menfi tespit belgesi verilemeyeceği; bununla birlikte, Boya Sanayicileri Derneği (BOSAD) tarafından bildirim formunda bir taahhüt niteliğinde belirtildiği üzere, bağımsız bir denetim kuruluşu tarafından BOSAD üyesi teşebbüslerden, gizlilik sözleşmesi çerçevesinde ve teşebbüslerin birbirlerinden bağımsız ve gizli tutulacak şekilde alınan geçmiş 3 aya ait dönemlere ait ciro ve satış miktarı bilgilerinin Türkiye kümülatif verisi haline getirilmesi ve bu bilgilerin BOSAD internet sitesi vasıtasıyla kamu ile paylaşılması şeklinde yürütülmesi halinde, söz konusu teşebbüs birliği kararına 4054 sayılı Kanun'un 5. maddesi uyarınca bireysel muafiyet tanınması gerektiği görüşüne yer verilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. İlgili Pazar

- (4) Bildirimin konusu dikkate alınarak, ilgili ürün pazarı "*boya ürünleri*"; ilgili coğrafi pazar ise "*Türkiye*" olarak tespit edilmiştir.

G.2. Bildirime Konu Teşebbüs Birliği Kararı

- (5) BOSAD 2003 yılında 5253 sayılı Dernekler Kanunu çerçevesinde ulusal boya pazarının geliştirilmesi, tüketici yararına kalitenin artırılması, kayıt dışı sermayenin engellenmesi ve sektörün rekabete açık hale getirilmesi amacıyla kurulmuş bir dernektir. Dosya mevcudu bilgilere göre, BOSAD'ın bildirime konu bilgi değişimi anlaşması niteliğindeki teşebbüs

12-35/984-301

birliği kararı ile alt pazarlar da dahil olmak üzere Türkiye boya sektörünün büyüklüğünün istatistiki olarak sağlıklı bir şekilde tespit edilmesi hedeflenmektedir. BOSAD'ın üyeleri, Türkiye boya pazarındaki teşebbüslerin %80'ini oluşturmaktadır.

- (6) BOSAD pazar büyüklüğünü tespiti yönelik anlaşma yapılacak olmasını; boya ürünleri pazarında sağlıklı istatistiki verilerin olmaması, pazarda faaliyet gösteren teşebbüslerin daha rekabetçi olmasının sağlanması, boya pazarına yabancı yatırımcıların girmesinin kolaylaştırılması nedenleriyle gerekçelendirilmektedir.
- (7) Bildirime konu anlaşma ana hatlarıyla aşağıdaki şekildedir:
 - BOSAD'a üye teşebbüsler tonaj (iç satış miktarları) ve ciro bilgilerini 3 aylık geçmişe ait dönemler itibariyle bağımsız bir denetim kuruluşu ile gizlilik anlaşması çerçevesinde paylaşacaklardır.
 - BOSAD'ın anlaştığı bağımsız denetim kuruluşu, her bir teşebbüsten edindiği ciro ve satış miktar bilgilerini diğer üye teşebbüsler ve BOSAD ile paylaşmayacaktır. Üye teşebbüsler birbirleri ile bu bilgileri paylaşmayacaklardır.
 - Bağımsız denetim kuruluşu, teşebbüslerden elde etmiş olduğu verileri teşebbüs isimlerini belirtmeden, bölgesel olarak ayırmadan, toplam sektör verisi şeklinde geçmiş döneme ait 3 aylık ve yıllık sektörel toplam ciro ve satış miktarı olarak kümülatif bir Türkiye verisi haline getirecektir.
 - Türkiye boya sektörünün büyüklüğüne ilişkin 3 aylık ve yıllık kümülatif bilgilerin BOSAD üyeleri ve BOSAD internet sitesi vasıtasıyla kamu ile paylaşılması planlanmaktadır. BOSAD'ın bildirim konu bilgi değişimine yönelik talebinin çerçevesini çizen bu detaylar taahhüt niteliğindedir.

G.3. Menfi Tespit Değerlendirmesi

- (8) Dosya mevcudu bilgilerin incelenmesi sonucunda, ilgili pazardaki yoğunlaşma¹ ve bildirim konu anlaşmanın şeffaflığı önceki duruma göre yükseltecek ve koordinasyon riski doğurabilecek nitelikte olması dikkate alınarak, anlaşmanın 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesi kapsamında yer aldığı, bu çerçevede menfi tespit belgesi verilemeyeceği kanaatine varılmıştır.

G.4. Bireysel Muafiyet Değerlendirmesi

Menfi tespit alamayan ve grup muafiyeti tebliğleri kapsamına girmeyen söz konusu anlaşmanın 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesinde düzenlenen yasaklamadan muaf tutulabilmesi için aynı Kanun'un 5. maddesinde yer verilen koşulları sağlaması gereklidir:

- Malların Üretim veya Dağıtımı ile Hizmetlerin Sunulmasında Yeni Gelişme ve İyileşmelerin ya da Ekonomik veya Teknik Gelişmenin Sağlanması
- (9) Dosya mevcudu bilgilerden, bildirim konu anlaşma ile paylaşılacak ciro ve miktar verileri ile bu veriler esas alınarak yapılması planlanan pazar analizlerinin; pazarın büyüklüğü, arz ve talebin yapısı gibi hususlarda teşebbüslerin bilgi sahibi olmasını sağlayarak söz konusu teşebbüslerin rekabet anlamında pazarda kendilerini daha doğru konumlandırmalarına ve stratejilerini buna göre belirlemelerine imkân sağlayacağı ve yabancı yatırımcıların pazara girişini kolaylaştıracığı anlaşılmaktadır. Öte yandan, boya pazarlarındaki istatistiki veri

¹ Pazarda 15 büyük, 100'e yakın ortak ölçekli ve 450'ye yakın küçük ölçekli üretim yapan firma bulunmakla birlikte; CR5 oranı yaklaşık %83, Herfindahl Hirschman Index'ine göre yoğunlaşma oranı ise yaklaşık 1579'dur.

12-35/984-301

eksikliğinin teŖebbüs sayısının yüksekliği de göz önüne alındığında bir ölçüde giderilebilecek olması da kamu yararı açısından göz önünde tutulmalıdır. Böylelikle ilgili pazarda daha etkin bir rekabetin tesis edileceği ve sözü edilen hususların boya üretiminin planlanmasında gelişme ve iyileşme sağlayacağı değerlendirilmektedir.

- Tüketicinin Yarar Sağlaması

- (10) Başvuru konusu bilgi değişim anlaşması, pazarın koşullarının daha doğru şekilde tespit edilebilmesini ve bu bilgiler ışığında daha rekabetçi stratejiler belirlenmesini sağlayabilecek niteliktedir. Rekabet düzeyinde sözü edilen şekilde gerçekleşecek bir artışın ise tüketiciler bakımından fiyat düşüşü, hizmet kalitesinde artış, ürün çeşitliliği gibi yararlar sağlaması beklenmektedir. Ayrıca, yabancı yatırımcıların sayısında artış olacağı ve dolayısıyla araştırma-geliştirme harcamalarında artış meydana geleceği bildirim sahipleri tarafından belirtilmektedir. Son olarak, BOSAD'ın bilgilerin kamuya açıklanacağına ilişkin taahhüdü tüketici yararını kuşkusuz artırıcı niteliktedir. Bu itibarla ikinci koşul da sağlanmaktadır.

- İlgili Piyasanın Önemli Bir Bölümünde Rekabetin Ortadan Kalkmaması

- (11) Bağımsız bir denetim kuruluşunca BOSAD üyesi teŖebbüslerden geçmişe yönelik olarak 3 aylık dönemler için gizlilik sözleşmesi çerçevesinde, birbirinden bağımsız ve gizli tutulacak şekilde ciro ve satış miktarı bilgilerinin alınarak Türkiye kümülatif verisi haline getirilmesi, verilerin BOSAD internet sitesi vasıtasıyla kamu ile paylaşılması ve boya sektöründe faaliyet gösteren hiçbir teŖebbüsü dışarıda bırakmayacak şekilde bilgi değişiminin sağlanmasını içeren anlaşmanın, pazarda giriş engellerinin ve dağıtım kanallarında kısıtlamanın mevcut olmadığı da göz önüne alındığında, ilgili pazarın önemli bir kısmında rekabeti sınırlamayacağı anlaşılmaktadır.

- Rekabetin Zorunlu Olandan Fazla Sınırlanmaması

- (12) Yukarıda belirtildiği üzere bağımsız denetim kuruluşunun varlığı, verilerin kümülatif olması, kamuyla paylaşım ve boya pazarında faaliyet gösteren hiçbir teŖebbüsün dışarıda kalmaması hususları dikkate alındığında, rekabetin zorunlu olandan fazla sınırlanmayacağı kanaatine varılmıştır.

12-35/984-301

H. SONUÇ

- (13) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre,
- Boya Sanayicileri Derneği tarafından Türkiye boya sanayinin ciro ve miktar verileri kapsamında alt pazarlar dağılımlarıyla toplam büyüklüğünü ortaya koyacak bilgi değişimi anlaşması niteliğindeki teşebbüs birliği kararına 4054 sayılı Kanun'un 8. maddesi kapsamında menfi tespit belgesi verilemeyeceğine,
 - Bununla birlikte, BOSAD'ın bildirim konu bilgi değişimi anlaşmasının, BOSAD tarafından bildirim formunda bir taahhüt niteliğinde belirtildiği üzere, bağımsız bir denetim kuruluşu tarafından BOSAD üyesi teşebbüslerden, gizlilik sözleşmesi çerçevesinde ve teşebbüslerin birbirlerinden bağımsız ve gizli tutulacak şekilde alınan geçmiş üç aylık dönemlere ait ciro ve satış miktarı bilgilerinin Türkiye kümülatif verisi haline getirilmesi ve bu bilgilerin BOSAD internet sitesi vasıtasıyla kamu ile paylaşılması şeklinde yürütülmesi halinde, söz konusu teşebbüs birliği kararına 4054 sayılı Kanun'un 5. maddesi uyarınca bireysel muafiyet tanınmasına,
- OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.