

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2011-3-151 (Devralma)
Karar Sayısı : 11-41/863-269
Karar Tarihi : 6.7.2011

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 **Başkan** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY, Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖRLER: Ali İhsan ÇAĞLAYAN, Nesrin SAĞLAM

C. BİLDİRİMDE

20 **BULUNAN** : - SCA Hygiene Holding AB
Temsilciler: Av. Togan TURAN, Av. Selen TERZİ ÖZSOYLU
Paksoy Ortak Avukat Bürosu Sun Plaza, Bilim Sok. Kat:14
Maslak/İstanbul

D. TARAFLAR : - SCA Hygiene Holding AB
Bäckstengatan 5, 40503 Gothenburg/ALMANYA

30 -Ahmet ÖZOKUR
Kısıklı Mah. Ferah Cad. Kısıklı Çeşme Sok. No:2/4
Üsküdar/İstanbul

-Ali ÜLKER
Kısıklı Mah. Ferah Cad. Kısıklı Çeşme Sok. No:2/4
Üsküdar/İstanbul

-Topkapı Mühendislik A.Ş.
Maltepe Mah. Davutpaşa Cad. No:105 Zeytinburnu/İstanbul

40 -Yıldız Holding A.Ş.
Kısıklı Mah. Ferah Cad. Kısıklı Çeşme Sok. No:2/4
Üsküdar/İstanbul

-Zeki Ziya SÖZEN
Kısıklı Mah. Ferah Cad. Kısıklı Çeşme Sok. No:2/4
Üsküdar/İstanbul

E. DOSYA KONUSU: SCA Hygiene Holding AB ile Ahmet ÖZOKUR, Ali ÜLKER, Topkapı Mühendislik A.Ş., Yıldız Holding A.Ş. ve Zeki Ziya SÖZEN'in, Ülker Grubu kontrolündeki Komili Kağıt ve Kişisel Bakım Üretim A.Ş.'de %50-%50 ortak girişim oluşturmaları işlemine izin verilmesi talebi.

50 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 21.6.2011 tarih ve 4634 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar

Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucu düzenlenen 1.7.2011 tarih ve 2011-3-151/Öİ-11-173.AİÇ sayılı Birleşme/Devralma Ön İnceleme Raporu, 1.7.2011 tarih ve REK.0.07.00.00-120.01.05/226 sayılı Başkanlık Önergisi ile 11-41 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili Rapor'da özetle;

60 -Dosya konusu işlemin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bildirim tabii bir işlem olduğu,

-Ancak işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesinin yerinde olacağı,

sonuç ve kanaatine ulaşıldığı ifade edilmektedir.

70 H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İlgili Teşebbüslere ve Taraflara İlişkin Bilgi

Tablo 1- İlgili Teşebbüsler

İlgili Teşebbüsler	Teşebbüsün Konumu	Faaliyet Alanları
Yabancı Ortak	Devralan	
SCA Hygiene Holding AB	SCA grubunun hijyen işleri ile iştigal eden iştiraklerini bünyesinde topladığı bir holding şirkettir. SCA'nın etkilenen pazarda Türkiye'de herhangi bir iştiraki bulunmamaktadır. Ancak paketleme sektöründe faaliyet gösteren SCA Grubu ile Çukurova Grubu'nun Türkiye'de ortak yatırımları vardır.	
Yerli Ortak – Ülker Grubu (Yıldız Grubu)	Devreden	
Ahmet Özokur	Gerçek kişi	
Ali Ülker	Gerçek kişi	
Topkapı Mühendislik A.Ş.	Yıldız Holding kontrolünde olup, Yıldız Holding şirketlerinin yeni tesis, sistem ve fabrika yatırımlarında mühendislik, müşavirlik ve proje yönetimi hizmetleri sunmaktadır.	
Yıldız Holding A.Ş.	Ülker grubunun holding şirketi olarak 14.9.1989 tarihinde kurulmuştur. Grubun geleneksel üretim alanı olan bisküvi ve çikolata başta olmak üzere ambalaj, bilişim, hizmet, ticaret ve pazarlama gibi sektörlerde faaliyet gösteren şirketleriyle, üretim hacmi, satış gücü, ürün çeşitliliği ve toplam dağıtım alanı bakımından pek çok kategoride faaliyet gösteren şirketleri kontrol eden bir holding şirkettir. Yıldız Holding'in etkilenen pazarda benzer üretim yapan tek iştiraki Komili Kağıt ve Kişisel Bakım Üretim A.Ş.'dir.	
Zeki Ziya Sözen	Gerçek kişi	
Ortak Girişim		
Komili Kağıt ve Kişisel Bakım Üretim A.Ş.	1998 yılında Rozi Kağıt ve Temizlik Ürünleri San. ve Tic. A.Ş. unvanı ile kurulmuş olup, başta bebek bezi ve hijyenik kadın ürünleri, duş jeli, sabun ve şampuan, bebek sabunu ve şampuanı gibi kişisel yetişkin ve bebek bakım ürünlerini <i>komili</i> , <i>rozi</i> , <i>baby star</i> , <i>pam</i> gibi markalar altında üreten Yıldız Holding (Ülker Grubu) şirketlerinden biridir.	

Tablo 2- Bağlı Oldukları Ana Gruplar ve Faaliyet Alanları

İşlem Tarafları	Faaliyet Alanları
Svenska Cellulosa Aktiebolage (SCA) Grubu	1929 yılında İsveç'te kurulmuş köklü bir grup şirkettir. 100'den fazla ülkede satışı olan SCA grubu: <ul style="list-style-type: none"> — kişisel bakım (hijyenik ped, çocuk bezi, hasta bezi vb), — mendil (kağıt mendil, ıslak mendil, tuvalet kağıdı vb.), — paketleme ile — orman ürünleri (magazin kağıdı, tahta bileşenleri, katı tahta ürünleri vb.) olmak üzere dört ana sektörde faaliyet göstermektedir.
Ülker Grubu	Sabri ve Asım Ülker kardeşlerin 1944'te Ülker markasıyla bisküvi üretmeye başlamasıyla temeli atılan grup, Türkiye'nin en eski gıda üreticilerindedir. Ülker grubunun geleneksel üretim alanı bisküvi ve çikolatadır. Grup: <ul style="list-style-type: none"> — hızlı tüketim alanında gıda ve içecek, — ambalaj, — bilişim, — gayrimenkul, — kişisel bakım, — perakende, sektörlerinde 68 şirketle 110 ülkede faaliyet göstermektedir.

H.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

- 80 Başvuruya konu işlem; halihazırda Ülker Grubu kontrolünde bulunan Komili Kağıt ve Kişisel Bakım Üretim A. Ş.(Komili Kağıt)'nin sermayesinin 35 milyon TL'den 154 milyon TL'ye artırılması ve ulaşılabacak sermayenin %50'sinin SCA Hygiene Holding AB (SCA) tarafından taahhüt edilmesi suretiyle Komili Kağıt'ın, tek kontrolden Ülker Grubu ve SCA'nın ortak kontrolüne geçmesine ilişkindir. Söz konusu işlemi gerçekleştirmek üzere taraflar yatırım, hissedarlar, marka lisans, dağıtım ve servis sözleşmeleri imzalayacaklardır.

İşlem öncesi ve sonrası Komili Kağıt'ın hissedarlık yapısına Tablo 3'te yer verilmektedir:

90 **Tablo-3**
Ticari sır

Kaynak: Bildirim Formu

- 100 Ortak kontrole geçişi sağlayacak sermaye artışından önce ise; aktif ticari faaliyeti bulunmayıp halihazırda Komili Kağıt tarafından kullanılan kişisel bakım ürünleri için tescilli "komili" markalarının sahibi olan ve Ülker grubu veya SCA tarafından kontrol edilmeyen Komili Teknik Hizmetler ve San. A.Ş. (Komili Teknik) hisselerinin %96'sı ile Komili Kağıt tarafından üretilen ürünlerin pazarlama faaliyetini yürüten Ülker grubu kontrolündeki Komili Temizlik Ürünleri Paz. A.Ş.(Komili Pazarlama)'ye ait mülkiyet haklarını da içeren malvarlığının önemli bir kısmı Komili Kağıt'a devredilecektir. Dolayısıyla Komili Teknik, ortak girişimin bir iştiraki olacak ve taraflar dolaylı olarak Komili Teknik'te de ortak kontrole sahip olacaklardır. Komili Pazarlama'nın ise sahiplik yapısı, kontrol veya yönetim yapısında herhangi bir değişiklik olmayacaktır, ancak ilgili varlıkları ortak girişim tarafından devralınmış olacaktır. Söz konusu işlemler ortak girişimin gerçekleşmesi için şartla bağlanan yakın ilişkili işlemler olarak değerlendirilmektedir.

Tarafların ciro bilgilerine ve etkilenen pazarlara aşağıda yer verilmiştir.

110

Tablo 4- 2010 yılı Ciro Bilgileri

İşlem Tarafları	Dünya Ciro ¹ (TL)	Türkiye Ciro (TL)
SCA Grubu
Yıldız Holding A.Ş.)
Komili Kağıt ve Kişisel Bakım Üretim A.Ş. (ortak girişim şirketi)

Kaynak: Bildirim Formu

Tablo 5-Etkilenen Pazarlar

Etkilenen Pazar (Coğrafi Pazar: Türkiye, Yatay)	Pazar Payı (%)			
	Rakipler	SCA Hygiene Holding AB	Komili Kağıt ve Kişisel Bakım Üretim A.Ş.	Toplam
Genel Şampuan				
Bebek Şampuanı				
Bebek Kozmetik Ürünleri				
Genel Duş Jeli				
Sabun/Sıvı Sabun				
Hijyenik Kadın Ürünleri				
Bebek Bezi				
Islak Mendil/Havlu				

Kaynak: Bildirim Formu

120 Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde; başvuruya konu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi olduğu, tarafların dünya ve Türkiye ciroları incelendiğinde, Tebliğ'in 7. maddesindeki ciro eşiklerinin aşıldığı anlaşıldığından, işlem Rekabet Kurulu'ndan izin alınması gereken bir işlemdir.

2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrasına göre; "*Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişim oluşturulması*" birleşme veya devralma sayılan hallerden kabul edilmektedir. Bu tanım çerçevesinde bir ortak girişimin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında birleşme ve devralma sayılabilmesi için ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ortak girişimin 130 bağımsız bir iktisadi varlık olarak ortaya çıkması şeklinde iki unsurun birlikte gerçekleşmesi gerekmektedir. Bu bağlamda, Komili Kağıt'ın, kontrolü elinde bulunduran teşebbüslerden bağımsız iktisadi varlığının bulunmasının yanı sıra, başvuru ekinde yer alan yatırım anlaşmasının 'hisse taahhüdü' başlıklı 2.1 maddesine göre SCA ve Yıldız Grubu eşit sermaye payına sahip olacaklardır. Hissedarlar sözleşmesine göre ise; gerek ortak girişimin yönetim kurulunda gerekse ortak girişimin iştiraki olacak Komili Teknik şirketinde Yıldız Grubu ile SCA eşit temsil hakkına sahip olacaklardır. Bu iki şirketin yönetim kurulunda altı yönetim kurulu üyesi olacak olup, her bir şirket yönetim kurulunun üç üyesi Yıldız Grubu, diğer üçü ise SCA tarafından atanacaktır. Yönetim kurulu en az dört üyenin katılımı ile 140 toplanacak ve kararlar en az dört üyenin olumlu oyu ile alınacaktır. Denetim kurulu ise iki üyeden oluşmakta olup, SCA ve Yıldız Grubunun her birinin bir denetçi atama

¹T.C. Merkez Bankası 2010 yılı ortalama döviz alış kuru ile TL'ye dönüştürülerek sunulmuştur.

hakkı olacaktır. Bu bilgiler çerçevesinde taraflardan herhangi birinin şirketin yönetimine ve karar alma safhasına tek başına etki edemeyeceği bu nedenle ortak girişim üzerinde SCA ile Yıldız Grubun ortak kontrole sahip olacağı anlaşılmaktadır.

150 Öte yandan, Komili Kağıt'ta ortak kontrolü sağlayacak işlemin tesisinden önce; Komili Teknik hisselerinin %96'sının ve Komili Pazarlama'nın ilgili mal varlıklarının Komili Kağıt'a devredilmesi işlemlerinin gerçekleşmesi şart koşulduğundan, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin dördüncü fıkrasında yer alan "*Şartla bağlanan ya da kısa bir zaman dilimi içerisinde menkul kıymetlerle seri bir şekilde gerçekleşen yakın ilişkili işlemler, bu madde kapsamında tek bir işlem olarak kabul edilir*" hükmü uyarınca, söz konusu işlemler, bildirim konu ortak girişim işlemi ile birlikte tek bir işlem olarak kabul edilmiştir.

160 SCA ve Komili Kağıt'ın yukarıda yer verilen pazar payları ve faaliyet gösterdikleri pazarlardaki Procter & Gamble, Unilever, Colgate-Palmolive, Hayat Kimya, Kopaş, Ontex gibi rakiplerin rekabetçi baskısı dikkate alındığında, işlem sonucunda bir hakim durum yaratılmasının veya var olan bir hakim durumun güçlendirilerek rekabetin önemli ölçüde sınırlandırılmasının söz konusu olmadığı kanaatine varılmıştır.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre;

170 Bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.