

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2023-3-010 (Devralma)
Karar Sayısı : 23-07/112-34
Karar Tarihi : 09.02.2023

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN,
Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Ömer Mert AKÇİL, Gamze GÜNDÜZ HALICI, Büşra ÖZDEMİR

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Acıbadem Sağlık Hizmetleri ve Ticaret AŞ
Temsilcileri: Av. Hakan ÖZGÖKÇEN, Av. Esen ERGÜL,
Av. Cem BURAN
Ebulula Mardin Cad. Gül Sok. No:2 Maya Park Tower 2
Akatlar-Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Özel Kent Sağlık Hizmetleri ve Malzemeleri Sanayi Ticaret AŞ ile birlikte Özel Kent Sağlık Hizmetleri ve Malzemeleri Sanayi Ticaret AŞ'nin Alsancak Özel Kent Tıp Merkezi AŞ ve Özel Kent Radyoloji Görüntüleme ve Ticaret AŞ'deki intifa haklarının Acıbadem Sağlık Hizmetleri ve Ticaret AŞ aracılığıyla IHH Healthcare Berhad tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 01.02.2023 tarih, 35288 sayı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 06.02.2023 tarih ve 2023-3-010/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda; ACIBADEM Sağlık Hizmetleri ve Ticaret AŞ (ACIBADEM) tarafından Özel Kent Sağlık Hizmetleri ve Malzemeleri Sanayi Ticaret AŞ'nin (KENT) tüm pay sahipliğinin ve KENT'in Alsancak Özel Kent Tıp Merkezi AŞ (ALSANCAK TIP MERKEZİ) ve Özel Kent Radyoloji Görüntüleme ve Tic. AŞ (KENT RADYOLOJİ) üzerinde kontrol hakkı bahşeden intifa haklarının ACIBADEM aracılığıyla IHH Healthcare Berhad (IHH)¹ tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirim konusu işlemin temelini, KENT'in mevcut hissedarları ile ACIBADEM arasında imzalanması planlanan Pay Alım Sözleşmesi (Sözleşme) oluşturmaktadır. Sözleşme kapsamında KENT'in tüm pay sahipliği ACIBADEM tarafından devralınacak ve böylece KENT'in ALSANCAK TIP MERKEZİ ve KENT RADYOLOJİ üzerinde kontrol hakkı sağlayan intifa hakları da ACIBADEM tarafından devralınmış olacaktır². Bu kapsamda KENT, ACIBADEM aracılığıyla nihai olarak IHH tarafından kontrol edilecektir.

¹ Rekabet Kurulunun (Kurul) 29.12.2011 tarih ve 11-64/1659-589 sayılı kararı ile Acıbadem Sağlık Yatırımları Holding AŞ'nin IHH tarafından devralınması işlemine izin verilmiştir.

² Bildirim konusu işlem kapsamında ALSANCAK TIP MERKEZİ ve KENT RADYOLOJİ'nin hissedarlık yapısında herhangi bir değişiklik meydana gelmeyecek olup kontrol hakkı sağlayan intifa haklarının

- (6) Planlanan işlemin ekonomik gerekçesini, (.....) oluşturmaktadır.
- (7) Hâlihazırda Smyrna Investor S.A.R.L. aracılığıyla Mid Europa III Management Limited (MEP) tarafından kontrol edilen KENT'in tek kontrolü, bildirim konusu işlem sonucunda ACIBADEM aracılığıyla IHH'ye geçeceğinden, söz konusu işlemin 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi uyarınca bir devralma işlemi niteliği taşıdığı anlaşılmaktadır. Diğer yandan tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlemin izne tabi olduğu tespit edilmiştir.
- (8) Bildirim konusu işlemin devralan tarafı olan IHH, Türkiye'de yalnızca ACIBADEM aracılığıyla faaliyet göstermektedir. ACIBADEM ise Türkiye'de İstanbul, Adana, Ankara, Bursa, Eskişehir, Kayseri, Kocaeli ve Muğla illerinde toplam 18 genel amaçlı hastane, İstanbul ilinde 8 ve Muğla ilinde 1 adet olmak üzere ise toplamda 9 genel amaçlı tıp merkezi ve laboratuvarlardan oluşan ağıyla özel sağlık hizmetleri sağlamaktadır. Devre konu KENT ise İzmir ilinde 1 adet genel amaçlı hastane ve 2 adet tıp merkezi ile özel sağlık hizmetleri sağlamaktadır. KENT'in İzmir ili dışında herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır.
- (9) *Smyrna Investor S.A.R.L/Kent*³ ve *Acıbadem Holding/IHH*⁴ kararları da dâhil olmak üzere pek çok Kurul kararında özel hastane işletmeciliği faaliyeti bakımından ilgili ürün pazarı "özel hastane işletmeciliği" olarak tanımlanmıştır⁵. Buna ek olarak Kurul kararlarında⁶, özel hastane işletmeciliği bakımından Türkiye'de özel sağlık kuruluşlarının seçiminde hastaların sunulan hizmetin fiyatından ziyade güvenilirliğine önem attığı, uzmanlık gerektiren özel sağlık sorunları söz konusu olmadıkça sunulan hizmetlere erişim kolaylığının hastalar açısından önem arz ettiğinin gözlemlendiği, dolayısıyla hastaların çoğunlukla ikamet ettikleri il sınırları içindeki hastaneleri tercih ettiği ifade edilerek özel hastane işletmeciliği bakımından ilgili coğrafi pazar, genel itibarıyla il bazında tanımlanmıştır.
- (10) Devre konu KENT yalnızca İzmir ilinde faaliyet göstermekte olup ACIBADEM'in özel hastane işletmeciliği pazarına yönelik olarak İzmir ilinde herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Kurulun "özel hastane işletmeciliği" ürün pazarına yönelik olarak il bazlı coğrafi pazar tanımlanması yaklaşımı çerçevesinde, tarafların faaliyetlerinin yatay olarak örtüşmediği değerlendirilmektedir. Buna ek olarak işlem tarafları, IHH ve KENT'in Türkiye'deki faaliyetleri arasında herhangi bir dikey ilişki bulunmadığını da ifade etmektedir.
- (11) Öte yandan, ACIBADEM ve KENT'in "özel hastane işletmeciliği" pazarında 2021 yılında satış değeri ve yatak kapasitesine dayalı miktar bazlı Türkiye pazar payları incelendiğinde, ACIBADEM'in değer bazında pazar payının %(.....); miktar bazında pazar payının %(.....); KENT'in ise değer ve miktar bazında pazar payının sırasıyla

KENT tarafından ACIBADEM'e devredilmesi nedeniyle kontrol yapılarında değişiklik meydana gelecektir. Kararda, KENT ve intifa hakları vasıtasıyla kontrol hakkına sahip olduğu ALSANCAK TIP MERKEZİ ve KENT RADYOLOJİ birlikte KENT olarak ifade edilecektir.

³ 03.08.2011 tarih ve 11-44/974-324 sayılı karar.

⁴ 29.12.2011 tarih ve 11-64/1659-589 sayılı karar.

⁵ 24.03.2022 tarih ve 22-14/233-101 sayı, 16.11.2016 tarih ve 16-39/639-285 sayı, 27.07.2016 tarih ve 16-25/422-190 sayı, 22.01.2014 tarih ve 14-04/68-29 sayılı kararlar.

⁶ 16.11.2016 tarih ve 16-39/639-285 sayı, 27.07.2016 tarih ve 16-25/422-190 sayı, 22.01.2014 tarih ve 14-04/68-29 sayı, 09.05.2013 tarih ve 13-27/365-169 sayı, 08.03.2012 tarih ve 12-10/322-94 sayı, 29.12.2011 tarih ve 11-64/1659-589 sayı, 03.08.2011 tarih ve 11-44/974-324 sayı, 26.05.2011 tarih ve 11-32/653-203 sayı, 14.04.2011 tarih ve 11-23/460-138 sayılı kararlar.

%(.....) ve %(.....) olduğu anlaşılmaktadır. Bu kapsamda, birleşen teşebbüsün Türkiye’de “özel hastane işletmeciliği” pazarında sahip olacağı değer ve miktar bazlı pazar payı sırasıyla %(.....) ve %(.....) olup sınırlı bir seviyede kalmaktadır.

- (12) Sonuç olarak, bildirim konusu işlem sonucunda 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi kapsamında başta hâkim durum yaratılması ya da mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (13) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.