

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2007-1-97 (Ortak Girişim)
Karar Sayısı : 07-56/652-222
Karar Tarihi : 4.7.2007

10 **A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

Başkan : Tuncay SONGÖR (İkinci Başkan)
Üyeler : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI, M. Sıraç ASLAN,
Süreyya Çakın, Mehmet Akif ERSİN.

B. RAPORTÖRLER: Abdülgani GÜNGÖRDÜ, Fatma ATAÇ

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

20

- OJSC Magnitogorsk Iron & Steel Works
Vekili Av. M. Togan TURAN
Sun Plaza, Dereboyu Sk. No:24 Kat:14, 34398,
Maslak/ İstanbul
- Atakaş Metalurji Sanayi ve Liman İşletmeciliği A.Ş.
Vekili Av.H. Serdar TUNÇBİLEK
Yapı Kredi Plaza C Blok Kat.4 34340 Levent-İstanbul

D. TARAFLAR

30

- OJSC Magnitogorsk Iron & Steel Works
92 Kirov St. Magnitogorsk, Chelyabinsk Bölgesi,
RUSYA
- Atakaş Metalurji Sanayi ve Liman İşletmeciliği A.Ş.
Çay Mah. Sahil Cd. No.24/1 İskenderun-Hatay
- Recep ATAKAŞ
Piri Reis Mah. Cengiz Topel Cd. No.31/3 İskenderun-
Hatay
- Gökçe ATAKAŞ
Piri Reis Mah. Cengiz Topel Cd. No.31/3 İskenderun-
Hatay
- Sercan ATAKAŞ ŞAHİN
Piri Reis Mah. Cengiz Topel Cd. No.31/3 İskenderun-
Hatay
- Ayça ATAKAŞ
Piri Reis Mah. Cengiz Topel Cd. No.31/3 İskenderun-
Hatay

50

- Tuğçe ATAKAŞ
Piri Reis Mah. Cengiz Topel Cd. No.31/3 İskenderun-
Hatay
- Mustafa Naim ATAKAŞ
Piri Reis Mah. Cengiz Topel Cd. No.31/3 İskenderun-
Hatay

60 **E. DOSYA KONUSU: OJSC Magnitogorsk Iron & Steel Works ile Atakaş Grubu arasında oluşturulması planlanan ortak girişim şirketine izin verilmesi talebi.**

70 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 30.5.2007 tarih ve 3766 sayı ile giren bildirim üzerine, söz konusu devralmaya ilişkin olarak talep edilen ek bilgi ve belgeler, Kurum kayıtlarına 14.6.2007 tarih ve 4123 sayı ve 22.6.2007 tarih ve 4301 sayı ile intikal eden yazılarla tamamlanmıştır. 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 28.6.2007, 2007-1-97/Öİ-07-AG sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu, 29.6.2007 tarih, REK.0.05.00.00-120/122 sayılı Başkanlık önergesi ile 07-56 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda; dosya konusu işlem ile ilgili olarak;

- Atakaş Metalurji Sanayi ve Liman İşletmeciliği A.Ş.'nin ortak girişim şirketine dönüştürülmesi yoluyla, "OJSC Magnitogorsk Iron & Steel Works" ile "Atakaş Grubu" arasında oluşturulması planlanan ortak girişim şirketinin tarafların ciroları yönüyle 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesine dayanılarak çıkarılan 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi bir işlem olduğu,
 - Söz konusu devir işlemi sonucu 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ile yasaklanan, bir ya da birden fazla teşebbüsün hakim durum yaratmaya veya mevcut hakim durumlarını güçlendirmeye yönelik olarak, ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı ve izin verilmesi gerektiği,
- ifade edilmektedir.

90 **H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

H.1. Taraflar

H.1.1 OJSC Magnitogorsk Iron & Steel Works (MMK)

100 MMK, Rusya kanunlarına göre kurulmuş olan, esas olarak çelik üretimi ve satışı konusunda faaliyet gösteren bir teşebbüstür. MMK'nın faaliyetleri ham çeliğin işlenmiş çeliğe dönüştürülmesi ile ilgili olup, faaliyet alanları içinde esas olarak yassı çelik üretimi ve pazarlaması işinde uzmanlaşmıştır. Şirket, çelik sektöründe Rusya'nın önde gelen firmalarından biri olup, aynı zamanda sektörde dünya çapında söz sahibi ilk 20 çelik üreticisinden biridir.

Toplam sermayesi (.....) Ruble olan şirketin ortaklık yapısı aşağıdaki şekildedir:

Tablo 1 – MMK'nın Ortaklık Yapısı

Ortak Adı	Pay Oranı (%)
Fulnek Enterprises Limited	(....)
Mintha Holding Limited	(....)
U.F.G.I.S. Structured Holdings Limited	(....)
Hazine	(....)
Halka Açık Kısım	(....)
Toplam	100

H.1.2. Atakaş Grubu

- 110 Atakaş Grubu; Atakaş Metalurji Sanayi ve Liman İşletmeciliği A.Ş. (Atakaş A.Ş.) ve Atakaş Ailesine mensup gerçek kişilerden oluşmaktadır. Atakaş A.Ş., Atakaş Ailesi tarafından kontrol edilmektedir. Atakaş Grubu kömür ithalatı, pres kömür üretimi pazarlama ve satışı ile liman işletmeciliği sektörlerinde faaliyet göstermektedir. Toplam sermayesi (.....) YTL olan Atakaş A.Ş.'nin ortaklık yapısı aşağıdaki gibidir:

Tablo 2 – Atakaş A.Ş.'nin ortaklık yapısı

Ortak Adı	Pay Oranı (%)
Recep Atakaş	77,50
Sercan Atakaş Şahin	5,00
Gökçe Atakaş	5,00
Mustafa Naim Atakaş	5,00
Ayça Atakaş	3,75
Tuğçe Atakaş	3,75
Toplam	100,00

120 H.2. İlgili Pazar

H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

Dosyadaki bilgilere göre, ilgili ürün pazarı olarak “yassı çelik ürünleri”, alt pazarlar olarak da “sıcak haddelenmiş rulo sac”, “soğuk haddelenmiş rulo sac”, “galvanize rulo sac”, “polimier kaplı sac” belirlenmiştir.

H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

- 130 Gerek ilgili ürün pazarında faaliyet gösteren teşebbüslerin tüm Türkiye genelinde satış yapabilmesi ve gerekse kurulacak olan ortak girişim şirketinin faaliyet alanının Türkiye Cumhuriyeti olması nedeniyle ilgili coğrafi pazar “Türkiye Cumhuriyeti sınırları” olarak tespit edilmiştir.

H.3. Değerlendirme

140

H.3.1. İşlemin Niteliği

Raporda yer alan bilgilere göre, MMK ile Atakaş Grubu arasında Türkiye’de “yassı çelik üretim ve pazarlaması” alanında faaliyet gösterecek bir ortak girişim şirketinin kurulması planlanmaktadır. Planlanan işlemin Rekabet Kurulu’nun izninin alınmasından sonra derhal tamamlanmasının hedeflendiği ifade edilmektedir. Projenin Eylül 2007’de başlaması ve Eylül 2011’de tamamlanması planlandığı belirtilmektedir.

150

MMK ile Atakaş Grubu arasında 23.05.2007 tarihinde, bildirim konusu işlemin hukuki çerçevesini ortaya koyan Hissedarlık Sözleşmesi ile Katılım Sözleşmesi imzalanmıştır. Bu sözleşmeler çerçevesinde halihazırda Atakaş Ailesi tarafından kontrol edilen Atakaş A.Ş. isimli şirket ortak girişim şirketine dönüşecektir. Bu çerçevede, ortak girişim şirketi olarak kullanılacak olan Atakaş A.Ş.’de bir sermaye artırımına gidilecektir. Atakaş Ailesi, söz konusu sermaye artırımında, sahip oldukları rüçhan haklarını kullanmayacak; artırılan sermayeye ilişkin kısım için MMK, Atakaş A.Ş.’ye Katılım Sözleşmesi hükümleri uyarınca tanzim ve imza edeceği bir iştirak taahhünamesiyle iştirak etmiş olacaktır. Söz konusu iştirak neticesinde MMK, Atakaş A.Ş.’de %(...+...) adet hisseye, Atakaş Ailesi de %(...-...) adet hisseye sahip olacaktır. Planlanan işlem sonrası Atakaş A.Ş.’nin ortaklık yapısı aşağıdaki şekilde oluşacaktır:

160

Tablo 3 – İşlem Sonrası Atakaş A.Ş.’nin Ortaklık Yapısı

<i>Ortak Adı</i>	<i>(%)</i>	<i>Pay Oranı (%)</i>
MMK		50,000005
Atakaş Grubu		49.999995
Recep Atakaş	38,749995	
Gökçe Atakaş	2,5	
Sercan Atakaş Şahin	2,5	
Mustafa Naim Atakaş	2,5	
Tuğçe Atakaş	1,875	
Ayça Atakaş	1,875	
Toplam		100

Hissedarlar Anlaşması’nda (...) kişiden oluşması planlanan Atakaş A.Ş. Yönetim Kurulu’nun (...) üyesinin MMK tarafından gösterilen adaylar arasından ve (...) üyesinin de Atakaş Ailesi tarafından gösterilen adaylar arasından seçileceği ifade edilmektedir.

170

H.3.2. Ortak Girişim Değerlendirmesi

1997/1 sayılı Tebliğ’in (1997/1 sayılı Tebliğ) “Birleşme ve Devralma Sayılan Haller” başlıklı maddenin (c) bendinde “*Amaçlarını gerçekleştirmek üzere işgücü ve malvarlığına sahip olacak şekilde bağımsız bir iktisadi varlık olarak ortaya*

çıkan ve taraflar arasındaki veya taraflarla ortak girişim arasındaki rekabeti sınırlayıcı amacı veya etkisi olmayan ortak girişimler (joint-venture)” hükmü yer almaktadır.

180 Ortak girişimler yoğunlaşma ya da işbirliği doğurucu olarak ortaya çıkabilmektedir. Rekabet hukuku uygulamalarında, bir ortak girişimin yoğunlaşma doğurucu olarak kabul edilebilmesi aşağıdaki koşullara bağlıdır:

- Ortak girişim üzerinde ana teşebbüslerin ortak kontrolünün varlığı,
- Bağımsız iktisadi bir varlığın tüm işlevlerini yerine getiren bir ortak girişimin oluşturulması ve ortak girişimin devamlılık arz etmesi
- Bağımsız kalan teşebbüsler arasında rekabetçi davranışların koordinasyonuna yol açılmaması.

190 Dosyada yer alan bilgiler çerçevesinde bildirim konusu işlemin yukarıda sayılan unsurları taşıdığı, dolayısıyla anılan tebliğ kapsamında birleşme/devralma işlemi olarak kabul edilmesi gerektiği sonucuna ulaşılmaktadır.

H.3.3. Eşikler Açısından Değerlendirme

İlgili ürün pazarında 2006 yılında Türkiye’de taraflardan sadece MMK (.....) YTL ciro elde ederek 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 1997/1 sayılı Tebliğ’de öngörülen 25 milyon YTL ciro eşiğini aşmıştır. Bu çerçevede tarafların toplam ciroları dikkate alındığında söz konusu işlem Tebliğ kapsamında izne tabidir.

200 H.3.4. Hakim Durum Değerlendirmesi

Dosyada ortak girişim şirketinin faaliyete girmesi ile pazara üretici olarak yeni bir oyuncunun gireceği bunun da pazarın rekabetçi yapısını artıracacağı ifade edilmektedir.

210 Yassı çelik ürünleri, büyük oranda uluslararası ticarete konu ürünlerdir. Dünya çapında, sektörde küresel ölçekte faaliyet gösteren büyük teşebbüsler bulunmaktadır. Türkiye’de entegre tesis olarak yassı çelik üretimi yapan tek teşebbüs Erdemir’dir. Bunun dışında sıcak sacı alıp soğuk haddeleyerek, soğuk hadde ürünler üreten Borçelik Çelik San. ve Tic. A.Ş., Tezcan Galvanizli Yapı Elemanları San. Tic. A.Ş. ve Assan Galvaniz San ve Tic. A.Ş. gibi teşebbüsler söz konusudur.

Tarafların faaliyet göstereceği ilgili ürün pazarında faaliyet gösteren güçlü rakipleri bulunmaktadır. Bunlar, yukarıda sayılan üretici firmalar ile ithalatçı firmalardan oluşmaktadır. Tarafların ve taraflar ile aynı ürün pazarında faaliyet gösteren diğer teşebbüslerin Türkiye’de “yassı çelik” pazarındaki tahmini pazar payı aşağıdaki gibidir:

220 **Tablo 4 – Türkiye Yassı Çelik Üretim ve İthalat Miktarları**

Teşebbüs Adı	Sıcak Hadde Ürün (Bin ton)	Soğuk Hadde Ürün (bin ton)	Galvanize Edilmiş Ürün (bin ton)
Erdemir	(.....)	(.....)	(.....)
Borçelik	(.....)	(.....)	(.....)
Tezcan	(.....)	(.....)	(.....)

MMK	(.....)	(.....)	(.....)
Diğer tedarikçiler	(.....)	(.....)	(.....)
Toplam	(.....)	(.....)	(.....)

Doya konusu ortak girişim şirketinin 2011 yılında faaliyete geçerek, yıllık 2.600 bin ton sac üretmesi planlanmaktadır.

Tablo 5 - Türkiye’de Yassı Çelik Pazarındaki Pazar Payları

Teşebbüs Adı	Sıcak Hadde Ürün (%)	Soğuk Hadde Ürün (bin ton)	Galvanize Edilmiş Ürün (bin ton)
MMK	(...)	(...)	(...)
Türkiye içi üretim	(...)	(...)	(...)
İthalat	(...)	(...)	(...)
Toplam	(...)	(...)	(...)

Tablodan MMK’nın ilgili ürün pazarındaki pazar payının düşük olduğu anlaşılmaktadır.

- 230 Dosya kapsamında yer alan bilgilerde, yapılan projeksiyonlara göre, 2020 yılında hiçbir yatırıma başlanılmazsa, Türkiye’nin yassı çelik ürün açığı 20 milyon ton olacağı; bu nedenle, kurulacak olan tesisin bir taraftan söz konusu açığı kapatıp milli endüstriyi geliştirirken, diğer taraftan yaklaşık 1.5 milyar ABD Doları dövizin tasarruf edilmesini sağlayacağı; oldukça büyük üretim açığı olması sebebi ile kurulacak olan tesisin Türkiye’de rekabeti herhangi bir suretle olumsuz şekilde etkilemeyeceği ifade edilmektedir.

- 240 Yurt içi yassı çelik üretimi yurt içi talebin ancak yarısını karşılayabilecek seviyede olduğundan sektörde ithalatın büyük bir önemi bulunmaktadır. Genel olarak ithalatın önünde fiili veya hukuki bir engel bulunmamakla birlikte, zaman zaman gümrük vergisi ya da kota söz konusu olabilmektedir. AB, EFTA ve STA ülkeleri dışındaki ülkelerden yapılacak ithalata gümrük vergisi söz konusudur. Sektördeki ithalat miktarının yüksek olması, pazarda önemli bir rekabet unsurunu oluşturmaktadır.

- 250 Yatırım maliyetlerinin yüksek olduğu sektörde, yassı çelik üretimi yapmak için belli bir bilgi birikimine sahip olunması gerekmektedir. Ancak sektörün küresel yapısı ve ithalat imkânlarının geniş olması sebebiyle yatırım ve bilgi birikimi gerekliliğinin, rekabetçi bir piyasanın oluşumunu engelleyen önemli bir fiili engel olmadığı düşünülmektedir. Bunun yanında, ilgili ürün pazarına yeni girişlerin olması bunu doğrular niteliktedir.

Yassı çelik pazarında var olan alıcı gücü de pazar üzerinde rekabetçi baskı oluşturmaktadır. Yassı çelik ürünleri geniş bir yelpazede değişik sektörlerle hitap etmektedir. Alıcıların, alım gücü yüksek uluslararası bağlantı yapabilen teşebbüsler niteliğine sahip olması, arz kaynaklarını süratle değiştirme ve alternatif arz kaynaklarına kolaylıkla ulaşabilme olanağı vermektedir.

- 260 Yukarıda yer verilen bilgiler ışığında, dosya konusu işlem sonucunda ilgili pazarlarda 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi çerçevesinde bir hakim durumun yaratılması veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesi ve böylece rekabetin olumsuz yönde etkilenmesinin söz konusu olamayacağı belirtilmektedir.

I. SONUÇ

270 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, ancak işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.