

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2017-1-39
Karar Sayısı : **17-26/389-169**
Karar Tarihi : 09.08.2017

(Devralma)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN, Adem BİRCAN, Şükran KODALAK, Mehmet AYAN

B. RAPORTÖRLER: Zeynep MADAN, Abdullah ATEŞ, Bilge YILMAZ

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : Haramidere Depoculuk A.Ş.
Temsilcisi: Av. Derya COŞKUN
İtri Sok. No:32 34349 Balmumcu/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: Petrol Ofisi A.Ş.'ye ait Haramidere Akaryakıt Depolama ve Dolum Terminali'nin Haramidere Depoculuk A.Ş. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 10.07.2017 tarihinde giren bildirim üzerine düzenlenen 25.07.2017 tarih ve 2017-1-39/Öİ sayılı Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesi gerektiği ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Bildirim kapsamında; Vitol Investment Partnership Limited (VİTOL) tarafından kontrol edilen Petrol Ofisi A.Ş.'ye (POAŞ) ait Petrol Ofisi Haramidere Akaryakıt Depolama ve Dolum Terminali'nin (Haramidere Terminali) tamamının OMV Aktiengesellschaft'ın (OMV) kontrol ettiği Haramidere Depoculuk A.Ş. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Kurumumuz kayıtlarına işbu bildirim öncesi 24.03.2017 tarih ve 2003 sayı ile intikal eden başvuru ile OMV tarafından doğrudan kontrol edilen OMV Petrol Ofisi Holding A.Ş.'nin (POHAŞ) sermayesini temsil eden paylarının %100'ünün, VİTOL tarafından dolaylı olarak kontrol edilen VIP Turkey Enerji A.Ş. (VIP Turkey) tarafından devralınmasına ilişkin işleme izin verilmesi talep edilmiştir. Söz konusu başvuru incelenirken devralmanın "kara taşıtları yakıtları dağıtımı", "siyah ürünlerin dağıtımı", "lpg (otogaz) dağıtımı", "jet yakıtı dağıtımı" ve "akaryakıt ve LPG depolama" pazarlarındaki etkileri ayrı ayrı ele alınmıştır.
- (6) Bu inceleme devam ederken, Kurum kayıtlarına 03.04.2017 tarih ve 2280 sayı ile intikal eden bir başka başvuru ile o tarihte OMV'nin kontrolünde olan Haramidere Terminali'nin Done Eğlence Parkuru Aktivite Turizm Elektronik Plastik Metal Restoran İnşaat Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. (DONE) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmiştir. Kurulumuzun 20.04.2017 tarih ve 17-13/184-BD sayılı kararı ile de söz konusu devralmanın 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 7. maddesinde belirtilen ciro eşikleri aşılmadığı gerekçesiyle izne tabi olmadığı sonucuna ulaşılmıştır. Bununla birlikte 25.04.2017 tarihinde bahsi geçen işlemin taraflarca gerçekleştirilmeyerek feshedildiği Kurumumuza ayrıca bildirilmiştir.

- (7) Söz konusu fesih nedeniyle POHAŞ hisselerinin tamamının OMV'den VITOL'e devrinin "akaryakıt ve LPG depolama pazarındaki" etkileri incelenirken o tarihte POHAŞ'ın kontrolünde bulunan diğer tüm depolama terminalleri ile birlikte mevcut devralmaya konu olan Haramidere Terminali'nin de pazardaki etkisi göz önüne alınmıştır. Haramidere Terminali'nin hisselerinin de dahil bulunduğu OMV'ye ait POHAŞ hisselerinin tamamının VITOL'e devrine ilişkin başvuru Kurulumuzun 24.05.2017 tarih ve 17-17/249-103 sayılı kararı ile değerlendirilip söz konusu işleme izin verilmiştir.
- (8) Bildirime konu mevcut işlemde ise taraflar arasında 12.06.2017 tarihinde imzalanan Taşınmaz/Taşınır Satış Vaadi Sözleşmesi'ne göre VITOL'ün kontrolünde olan POAŞ'a ait Haramidere Terminali ve çevresindeki diğer parsellerin yer aldığı İstanbul ili, Avcılar ilçesi, Ambarlı mevkiinde bulunan toplam 52 adet parselin tamamının, Haramidere Terminali üzerinde bulunan binaların, tüm yapıların ve eklentilerin ayrıca söz konusu terminale ait olan ve ticari faaliyetini kesintisiz sürdürebilmesi için gerekli menkul malların tamamının mülkiyetinin devredilmesi öngörülmektedir.
- (9) Bildirim konusu devir işlemi sonucunda devre konu Haramidere Terminali'nin tek kontrolü POAŞ'tan Haramidere Depoculuk A.Ş.'ye geçeceğinden, söz konusu işlem, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralmadır. Ayrıca, tarafların cirolarının anılan Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aşması nedeniyle işlemin Kurulumuzun iznine tabi olduğu anlaşılmıştır.
- (10) Akaryakıt dağıtım pazarında faaliyet gösteren ve Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu (EPDK) tarafından verilen dağıtıcı lisansına sahip şirketler, lokal rafinerilerde üretilen ya da yurt dışından ithal ettiği ürünlerin dağıtımını yapmaktadır. Dağıtıcı lisansı sahipleri, gerek ithal ettiği ürünleri gerekse rafinerilerden satın aldığı ürünleri, satış ve dağıtımdan önce depolama ihtiyacı duymaktadır. Ayrıca 5015 sayılı Petrol Piyasası Kanunu (5015 sayılı Kanun) uyarınca dağıtıcı lisans sahipleri yıllık dağıtımını yaptıkları akaryakıt miktarının ilgili mevzuatta belirlenen oranını ulusal petrol stoku yükümlülüğü kapsamında depolamak zorundadırlar. Teşebbüslerin akaryakıt depolama faaliyetlerini yalnızca kendi ürünleri için gerçekleştirmemesi halinde, başka bir ifadeyle üçüncü kişilere depolama hizmetlerini sunması halinde söz konusu faaliyetler 5015 sayılı Kanun kapsamında ayrı bir pazar faaliyeti olarak kendini göstermekte ve bu faaliyetlerin gerçekleştirilmesi EPDK'dan ayrı bir lisans alınmasını gerektirmektedir. Bu sebeple, bildirim konu işlem kapsamında ilgili ürün pazarı "akaryakıt depolama hizmetleri" pazarı olarak belirlenmiştir.
- (11) EPDK verilerine göre, Türkiye'de bulunan lisanslı akaryakıt depolama kapasitesi 5.243.215,02 m³ düzeyindedir. Haramidere Terminali'nin mevcut akaryakıt depolama kapasitesi ise 101.188 m³'tür ve bu oran Türkiye'nin lisanslı toplam akaryakıt depolama kapasitesinin %1,9'una tekabül etmektedir.
- (12) Bildirime konu işlemde devreden konumunda olan VITOL tarafından Haramidere Terminali'nde yürütülen faaliyetler, bu terminal veya bölgedeki başka terminallerden hizmet alma yöntemiyle veya kendisine ait diğer bölgelerdeki terminalleri vasıtasıyla yerine getirilecek, devralan konumundaki OMV kontrolündeki Haramidere Depoculuk A.Ş. ise "akaryakıt depolama pazarına" bu işlem neticesinde yeniden girmiş olacaktır. OMV'nin Türkiye akaryakıt depolama pazarında başkaca bir faaliyeti bulunmadığından, bildirim konu işlem sonucunda rekabetçi endişeye yol açacak herhangi bir durum oluşmayacağı değerlendirilmektedir.
- (13) Yukarıda sunulan tespit ve değerlendirmeler çerçevesinde; bildirim konusu işlem sonucunda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (14) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.