

Rekabet Kurumu Başkanlığından

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2006-1-107 (Devralma)
Karar Sayısı : 06-57/731-218
Karar Tarihi : 3.8.2006

10 A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Mustafa PARLAK
Üyeler : Prof. Dr. Zühtü AYTAÇ, Rifki ÜNAL,
Prof.Dr.Nurettin KALDIRIMCI, M. Sıraç ASLAN,
Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN

B. RAPORTÖRLER: F. Yeşim AKCOLLU, Çiğdem ÜNAL

20 C. BİLDİRİMDE BULUNAN

: - Enerjisa Enerji Üretim A.Ş.
Temsilcisi Yetik Kadri MERT, Mevlut AYDEMİR
Sabancı Center Kule:2 Kat:5 34330 Levent İSTANBUL

D. TARAFLAR

- : - Enerjisa Enerji Üretim A.Ş.
Kentsa Alikahya 41220 İzmit KOCAELİ
- Yapısan İnşaat Elektrik San. ve Tic. A.Ş.
Kuleli Sokak No.87/1 Gaziosmanpaşa ANKARA
- 30 - Bilgin Elektrik Üretim İletim Dağıtım ve Tic. A.Ş.
Kuleli Sokak No.87/1 Gaziosmanpaşa ANKARA
- Mehmet Vehbi BİLGİN
Şafak Sitesi 9. Sokak No.13 Bilkent ANKARA
- Ümit Tolga BİLGİN
Türkmavisi Sokak A-4/4 Angora Evleri Beysukent
ANKARA
- 40 - Altuğ BİLGİN
Şafak Sitesi 9. Sokak No.13 Bilkent ANKARA
- Ahmet CAVLI
Nasuh Akar Mah. Ziya Bey Cad. 22. Sokak No. 16/6
Balgat ANKARA

E. DOSYA KONUSU: Ser Enerji Üretim ve Ticaret A.Ş. (Ser A.Ş.)'nin %91 oranındaki hissesinin Enerjisa Enerji Üretim A.Ş. (Enerjisa A.Ş.) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 19.7.2006 tarih ve 4930 sayı ile giren bildirim üzerine, söz konusu devralmaya ilişkin olarak talep edilen ek bilgi ve belgeler, Kurum kayıtlarına 25.7.2006 tarih ve 5098 sayı ile intikal eden yazı ile tamamlanmıştır. 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 25.7.2006 tarih, 2006-1-107/Öİ-06-FYA sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 27.7.2006 tarih, REK.0.05.00.00-120/148 sayılı Başkanlık önergesi ile 06-57 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda;

- Söz konusu işlemin tarafların ilgili ürün pazarındaki toplam ciroları itibarıyla 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi bir devralma olduğu,
- Söz konusu devralma işlemi sonucunda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesinde belirtilen, bir hakim durum yaratılması veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesi, böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunun doğmasının söz konusu olmadığı,
- Dolayısıyla söz konusu devir işlemine 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde izin verilmesi gerektiği

ifade edilmektedir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. Taraflar

H.1.1. Enerjisa A.Ş.

Hacı Ömer Sabancı Holding A.Ş. bünyesinde yer alan Enerjisa A.Ş. Türkiye'de elektrik üretimi ve ticareti alanında faaliyette bulunmaktadır. Şirket dört elektrik santraline (Çanakkale, Kentsa, Adana ve Mersin) sahiptir. Mevcut işletmede olan santrallerinin dışında, 30 MW kapasiteli Çanakkale RES lisans başvurusu ve 40 MW kapasiteli Olur Barajı ve HES lisans başvurusu EPDK'ya iletilmiş durumdadır. Ayrıca Enerjisa A.Ş. 2006 yılında, 300 MW kapasiteli kömür santrali için EPDK'dan alınmış üretim lisansına sahip olan Tufanbeyli Elektrik Üretim Sanayi ve Ticaret A.Ş.(Tufanbeyli)'yi bünyesine katmıştır. Ancak Tufanbeyli'nin üretim yapabilmesi için gerekli olan santralin inşası henüz gerçekleşmemiştir.

H.1.2. Ser A.Ş.

Elektrik üretimi alanında faaliyet göstermek üzere 29.1.2003 tarihinde kurulmuş olan Ser A.Ş., 77,60 MW kurulu gücündeki Yamanlı II Hidro Elektrik Santrali (HES)'nin kurulum ve işletim hakkının 49 yıllığına Ser A.Ş.'ye verildiğini belirten, EPDK'ca düzenlenmiş 22.6.2006 tarih ve EÜ/799-3/652 sayılı elektrik üretim lisansına sahip bulunmaktadır. Ancak, Ser A.Ş.'nin üretim yapabilmesi için

gerekli olan santralin inşası henüz gerçekleşmemiş olduğundan söz konusu teşebbüsün henüz ilgili pazarda bir faaliyeti ve dolayısıyla pazar payı ve cirosu bulunmamaktadır. Ayrıca Ser A.Ş. henüz proje aşamasında olan 145,5 MW gücündeki Kavşakbendi HES ile 35,13 MW gücündeki Paşalar HES için EPDK'ca düzenlenecek üretim lisansı bedeli artırım ihalelerine katılma hakkını haizdir.

H.2. Devralma İşlemi

110 Taraflar arasında 14.7.2006 tarihinde imzalanmış olan “Ser Enerji Üretim ve Ticaret A.Ş. Hisse Devir Protokolü” çerçevesinde gerçekleştirilecek devir işlemi ile Hacı Ömer Sabancı Holding A.Ş. bünyesinde yer alan Enerjisa A.Ş.’nin halihazırda Yapısan İnşaat ve Elektrik Sanayi ve Ticaret A.Ş., Bilgin Elektrik Üretim İletim Dağıtım ve Ticaret A.Ş., Mehmet Vehbi BİLGİN, Ümit Tolga BİLGİN, Altuğ BİLGİN ve Ahmet CAVLI’ya ait olan Ser A.Ş. hisselerinin ilk aşamada %91’lik kısmını, 6 ay sonrasındaki ikinci aşamada ise kalan %9’luk kısmını olmak üzere tamamını devralması planlanmaktadır. İkinci aşamada devri söz konusu olan %9 oranındaki hisselerin tümü Mehmet Vehbi BİLGİN’e ait bulunmaktadır.

120 Söz konusu devralma işlemi sonucunda Ser A.Ş.’ye 49 yıllığına verilmiş olan, 77,60 MW kurulu gücündeki Yamanlı II HES’in kurulum ve işletim hakkı ve 145,5 MW gücündeki Kavşakbendi HES ile 35,13 MW gücündeki Paşalar HES için EPDK'ca düzenlenecek üretim lisansı ihalelerine katılma hakkı Enerjisa A.Ş.’ye geçecektir.

H.3. İlgili Pazar

H.3.1. İlgili Ürün Pazarı

130 Genel anlamda, elektrik sektörü; üretim, iletim ve dağıtım olmak üzere üç bölümden oluşmaktadır. Elektrik üretimi, ısı enerjisi veya sudaki potansiyel enerji gibi başka formdaki enerjinin elektrığe çevrilmesi işlemidir. Enerjisa A.Ş. ve Ser A.Ş.’nin faaliyet konuları elektrik üretimi ve satımı olduğundan devralmaya ilişkin ilgili ürün pazarı “**elektrik üretimi ve satışı**” olarak belirlenmiştir.

H.3.2. İlgili Coğrafi Pazar

140 Ulusal enterkonnekte sistemi tüm Türkiye’yi kapsamaktadır ve nerede kurulu olursa olsun, bu sisteme bağlanan üretim şirketleri ülkenin tüm bölgelerine elektrik nakli ve satışı yapabilmektedir. Bu doğrultuda, ilgili coğrafi pazar “**Türkiye Cumhuriyeti sınırları**” olarak belirtilmiştir.

H.4. Değerlendirme

150 Bildirim konusu işlem ile Enerjisa A.Ş., Ser A.Ş.’nin ilk aşamada %91’lik, 6 ay sonraki ikinci aşamada ise kalan %9’luk hissesini devralarak şirketin kontrolünü ele geçirecektir. Devralma işlemi hisse devri niteliğinde olup taraflar arasındaki 14.7.2006 tarihli “Hisse Devir Protokolü” ile hukuki çerçevesi belirlenmiştir. Kontrol değişikliğine yol açacağından, söz konusu işlemin 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve 1997/1 sayılı Tebliğ’in 2(b) maddesi kapsamında bir devralma olduğu görülmektedir.

Bildirime konu işlemin taraflarından olan Enerjisa A.Ş.'nin 2005 yılı cirosu (.....) YTL'dir. İşlemin diğer tarafı olan Ser Enerji Üretim ve Ticaret A.Ş.'nin ise henüz ilgili pazarda faaliyeti bulunmadığından değerlendirmede esas alınabilecek cirosu yoktur.

- 160 Yukarıda yer verilen bilgiler dikkate alındığında, bildirim konu işlem çerçevesinde tarafların ilgili ürün pazarındaki paylarının toplamının 1997/1 sayılı Tebliğ'in 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 4. maddesindeki %25'lik pazar payı eşliğini aşmamasına rağmen, Enerjisa A.Ş.'nin cirosu 25.000.000 YTL'lik ciro eşliğini aştığından; işlemin, Rekabet Kurulu iznine tabi olduğu anlaşılmaktadır.

Tarafların ilgili ürün pazarındaki satış miktarları ve kapasiteleri bakımından pazardaki paylarına aşağıdaki tabloda yer verilmiştir.

Tablo 1- İlgili Ürün Pazarında Tarafların Pazar Payları

170

	Kurulu Güç		Satışlar	
	MW ¹	%	GWh	%
Enerjisa A.Ş.	370	0.9	(.....)	(.....)
Ser A.Ş. (Faaliyete Geçtikten Sonra)	77,60	0,18	-	-
Tarafların Toplamı	447,60	1,08	(.....)	(.....)
Türkiye Toplamı	41.300	100	161.983	100

180

İşlemin pazardaki rekabet üzerindeki etkisine bakıldığında; Ser A.Ş.'nin henüz ilgili pazarda faaliyetinin bulunmaması dolayısıyla devralma işlemi sonucunda satışlardan kaynaklanan pazar payında herhangi bir yoğunlaşma artışı yaşanmayacaktır. Kurulu güç açısından bakılacak olursa, devralma işlemi sonucunda tarafların ilgili ürün pazarındaki toplam kurulu gücü 447,60 MW, yani pazarın %1,08'i olacaktır. Dolayısıyla, söz konusu devralma işleminin, ilgili pazarda hakim durum yaratan veya hakim durumu güçlendiren ve bunun sonucunda ülkede veya bir bölümünde etkin rekabeti önemli ölçüde engelleyen bir nitelik arz etmediği anlaşılmıştır.

I. SONUÇ

190

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, ancak işlem sonucunda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda

¹ http://www.epdk.gov.tr/yayin_rapor/elektrik/yayin/kapasite_projesiyonu_haziran2005.doc

06-57/731-218

rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.