

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2008-3-160 (Devralma)  
Karar Sayısı : 08-54/856-343  
Karar Tarihi : 18.9.2008

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

10

**Başkan** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI  
**Üyeler** : Tuncay SONGÖR, M. Sıraç ASLAN, Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN, Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE

**B. RAPORTÖRLER:** Aydın ÇELEN, Çağlar Deniz ATA

**C. BİLDİRİMDE  
BULUNAN**

20

: Başer Tüketim Maddeleri Pazarlama ve Ticaret A.Ş.  
Temsilcisi: Av. Fehiman KELEŞ  
Saniye Ermutlu Sokak Şaşmaz Plaza No:4 K.3  
Kozyatağı/İstanbul

**D. TARAFLAR**

: Başer Tüketim Maddeleri Pazarlama ve Tic. A.Ş.  
Saniye Ermutlu Sokak Şaşmaz Plaza No.4 K:3  
Kozyatağı/İstanbul

Colgate Palmolive Company

Centrum İş Merkezi Aydınevler Sanayi Caddesi, No.3 Kat:5  
Küçükyalı-Maltepe 34854 İstanbul

30

**E. DOSYA KONUSU:** Colgate Palmolive Company'nin Başer Tüketim Maddeleri Paz. ve Tic A.Ş.'de bulunan %45 oranındaki hissesinin ABC Holding A.Ş. tarafından; Başer Kimya San. ve Tic A.Ş.'de bulunan aynı oranda hissesinin ise Başer Tüketim Maddeleri Pazarlama ve Ticaret A.Ş. tarafından devralınması işlemlerine izin verilmesi talebi.

40

**F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 31.7.2008 tarih, 4921 sayı ile giren ve en son 20.8.2008 tarih ve 5486 sayı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucu düzenlenen 11.9.2008 tarih ve 2008-3-160/Öİ-08-AÇ sayılı Birleşme/Devralma Raporu, 12.9.2008 tarih ve REK.0.07.00.00-120/180 sayılı Başkanlık Önergesi ile 08-54 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

**G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili Rapor'da;

- Başer Tüketim hisselerinin ABC Holding tarafından Colgate'den devralınması işleminin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi olmadığı,

- 50 - Başer Kimya hisselerinin Başer Tüketim tarafından Colgate'den devralınması işleminin ise 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi olduğu,  
- Anılan devralma işlemi sonucunda ilgili pazarlarda bir hakim durum yaratılması ya da mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesi yoluyla rekabetin önemli ölçüde kısıtlanmasının söz konusu olmayacağı anlaşıldığından söz konusu devir işlemine izin verilebileceği,  
sonuç ve kanaatine ulaşıldığı ifade edilmektedir.

## **H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

### **H.1. Taraflar**

#### **H.1.1. Başer Tüketim Maddeleri Paz. ve Tic. A.Ş. (Başer Tüketim)**

Başer Tüketim ana sözleşmesi uyarınca, temizlik malzemeleri ve kimyasalları ile kozmetik malzemeleri alımı, satımı ve dağıtımı, tanıtımı ve reklamını yapmak üzere kurulmuş bir şirkettir. Halihazırda faaliyeti bulunmayan Başer Tüketim'in ortaklık yapısına Tablo 1'de yer verilmiştir:

Tablo 1. Başer Tüketim ortaklık Yapısı

Hissedar	Pay Oranı (%)
Mehmet BAŞER	0,0006
Özlem BAŞER	0,0006
Demet BİLİCİ	0,0006
ABC Holding A.Ş.	54,9982
Colgate Palmolive Company	45
Toplam	100

#### **H.1.2. Başer Kimya San. ve Tic A.Ş. (Başer Kimya)**

Başer Kimya hem yurtiçi hem de yurtdışı pazarlar için gerek kendi markaları altında gerekse fason olarak temizlik maddeleri ve kimyasalları üretme ve satma işi ile işigal eden bir şirkettir. Tablo 2'de Başer Kimya'nın ortaklık yapısına yer verilmiştir:

Tablo 2. Başer Kimya Ortaklık Yapısı

Hissedar	Pay Oranı (%)
Mehmet BAŞER	0,0004
Özlem BAŞER	0,0004
Demet BİLİCİ	0,0004
Tek Temizlik Ürünleri Ticaret A.Ş.	44
Abdullah BAŞER	0,3557
Başer Holding A.Ş.	0,6426
Ceysey Mali ve Sanayi Yatırımlar A.Ş.	10
Colgate Palmolive Company	45
Toplam	100

#### **H.1.3. ABC Holding A.Ş.(ABC Holding) – Başer Ailesi**

- 80 ABC Holding, kontrolü Başer ailesinde bulunan bir holding şirketi olup, herhangi bir üretim faaliyeti bulunmamaktadır. ABC Holding'in ortaklık yapısına Tablo 3'de yer verilmiştir:

Tablo 3. ABC Holding Ortaklık Yapısı

Hissedarlar	Pay Oranı (%)
Hayriye BAŞER	0,0099
Mehmet BAŞER	33

Demet BİLİCİ	33
Özlem BAŞER	33
İbrahim BETİL	0,0001

ABC Holding'in iştirakleri ve ABC Holding'in bu şirketlere iştirak oranları Tablo 4'de gösterilmiştir:

Tablo 4. ABC Holding İştirakleri

Hissedarlar	Pay Oranı (%)
Petroline Dış Ticaret Ltd. Şti.	99
Tek Faktoring Hizmetleri A.Ş.	64
Başer Tüketim Maddeleri Pazarlama ve Tic. A.Ş.	54,9982
Güney Enerji Üretim A.Ş.	34
Promosyonnet Bilgisayar ve Elekt. A.Ş.	96
Başer Holding A.Ş.	7
Başer Sigorta Aracılığı Hizmetleri A.Ş.	19
Ceysey Mali ve Sanayi Yatırımlar A.Ş.	32

#### H.1.4. Colgate Palmolive Company (Colgate)

- 90 Colgate, Türkiye'de faaliyetlerine ilk olarak 1985 yılında Başer Kimya ile ortak girişim şeklinde başlamış A.B.D. menşeli bir şirkettir. Şirketin faaliyet alanları kişisel bakım ürünleri ve temizlik maddeleridir.

#### H.2. İlgili Pazar

##### H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

28.1.2008 tarih ve 08-04/56-M sayılı Rekabet Kurulu kararıyla yayımlanan "*İlgili Pazarın Tanımlanmasına İlişkin Kılavuz*"un 20. paragrafında; "...inceleme konusu işlem, gerek ürün gerekse de coğrafi açıdan olası alternatif pazar tanımları çerçevesinde rekabet açısından endişeler yaratmıyor ya da alternatif tüm tanımlar açısından rekabeti bozucu bir etki söz konusu oluyorsa pazar tanımı yapılmayabilir." denmektedir. Bu çerçevede, rekabetçi endişe doğurmayan ya da yapılabilecek her alternatif pazar tanımında rekabetçi endişe doğuran durumlarda ilgili pazarın belirlenmemesi Kurulca gidilebilecek bir yoldur. Bu nedenle yoğunlaşma yaratmayacağı için herhangi bir rekabetçi kaygı da yaratmayacağı dikkate alınan dosya konusu işleme ilişkin olarak ilgili ürün pazarı tanımı yapılmasına gerek olmadığı sonucuna varılmıştır.

##### H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

110 Yukarıda değinildiği üzere herhangi bir rekabetçi kaygı yaratmayan devralma işlemi bakımından ilgili coğrafi pazarın tanımlanmasına gerek olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

#### H.3.Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

##### H.3.1. İşlemin Değerlendirilmesi

120 İşlem özünde 1985 yılında Colgate ve Başerler arasında kurulan ortak girişimden, Colgate'in 21 Temmuz 2008 tarihinde taraflar arasında imzalanan sulh sözleşmesi uyarınca elindeki hisseleri devrederek çıkmasından ibarettir. Bu sözleşmeye göre Colgate elindeki (% 45 pay oranına tekabül eden) Başer Kimya hisselerini Başer Tüketim'e, Başer Tüketim'de sahip olduğu (yine % 45 pay oranına tekabül eden)

hisseleri ise ABC Holding'e devredecek ve ortak girişimden çıkacaktır. İşlem sonucunda Başer Kimya'nın kontrolü tamamen Başer Tüketim'e, Başer Tüketim'in kontrolü ise ABC Holding'e (dolayısıyla Başer ailesine) geçecek, Başer ailesi bu şirketler üzerinde tek başına kontrol sağlayacaktır. Kontrolün kompozisyonunda değişiklik yaratması açısından işlem 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesi anlamında bir devralma işlemidir.

130

1997/1 sayılı Tebliğ'in 4. maddesinde teşebbüslerin ilgili ürün pazarındaki toplam pazar paylarının % 25'i aştığı veya bu oran aşılmaya bile toplam cirolarının 25 milyon YTL'yi aştığı birleşme devralmaların izne tabi işlemler olduğu belirtilmiştir. Dosya mevcudu bilgi ve belgeden, devre konu şirketlerden Başer Tüketim'in ve Başer Tüketim hisselerini iktisap edecek olan ABC Holding'in 2007 yılı cirosunun bulunmadığı anlaşılmıştır. Bu nedenle ABC Holding'in Başer Tüketim hisselerini devralması işlemi izne tabi bir işlem değildir. Diğer yandan Başer Kimya'nın 2007 yılı cirosu ise (.....) (.....)YTL olup, bu nedenle Başer Tüketim'in Başer Kimya hisselerini devralması işlemi ciro eşiği açısından izne tabi bir işlemidir.

140

4054 sayılı Kanun'un 7. maddesinde, "hakim durum yaratmaya veya hakim durumlarını daha da güçlendirmeye yönelik olarak ülkenin bütünü ya da bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu" doğuracak birleşme ve devralmalar hukuka aykırı kabul edilerek yasaklanmıştır.

İnceleme konusu devralma işlemi sonrasında Başer Kimya'nın kontrolü Başer Tüketim'e ve bu şirketi kontrol eden ABC Holding üzerinden dolaylı olarak Başer ailesine geçecektir. ABC Holding ve Başer Tüketim'in herhangi bir pazarda üretim faaliyeti bulunmamaktadır. Başer Kimya ise kişisel bakım ve temizlik malzemeleri üretimi işi ile iştigal eden bir firmadır. Başer ailesinin kontrolünde bulunan diğer şirketler ve faaliyet alanları Tablo 5'de gösterilmiştir:

150

Tablo 5: Başer Ailesi İştirakleri

Şirket Adı	Faaliyet alanı
Başer Holding A.Ş.	Yatırım
Başer Ambalaj ve Plastik San. Tic. A.Ş.	Ambalaj Malzemesi İmalatı ve Satışı
Başer Sigorta Aracılığı Hizm. A.Ş.	Sigortacılık Hizmetleri
Ceysey Mali ve Sanayi Yatırımlar A.Ş.	Yatırım
A.B. Holding A.Ş.	Yatırım
Bica Holding A.Ş.	Yatırım
Başer Faktoring A.Ş.	Faktoring İşlemleri
Tek Faktoring Hizmetleri A.Ş.	Faktoring İşlemleri
ABC Holding A.Ş.	Yatırım
Optima Faktoring Hizmetleri A.Ş.	Faktoring İşlemleri
Başer Gıda San ve Tic. A.Ş.	Zeytinyağı imalatı ve satışı
Güney Mensucat San ve Tic. A.Ş.	Tekstil

Dosya mevcudu bilgi ve belgeden, Başer ailesinin kontrolünde bulunan ve Başer Kimya ile benzer faaliyetlerde (kişisel bakım ve temizlik ürünleri üretimi ile iştigal eden) bulunan bir grup şirketi veya iştirakinin bulunmadığı anlaşılmıştır. Bu

160 nedenle işlem sonucu herhangi bir pazarda yoğunlaşma oluşmayacağı kanaatine varılmıştır.

## I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre;

- 170
- 1- Colgate Palmolive Company'nin Başer Tüketim Maddeleri Paz. ve Tic. A.Ş.'de bulunan %45 oranında hissesinin ABC Holding A.Ş. tarafından devralınması işleminin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olmadığına,
  - 2- Colgate Palmolive Company'nin Başer Kimya San. ve Tic. A.Ş.'de bulunan %45 oranında hissesinin Başer Tüketim Maddeleri Paz. ve Tic. A.Ş. tarafından devralınması işleminin ise aynı Kanun maddesi ve Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konusu işleme izin verilmesine
- 180

OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.