

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2009-1-163 (Devralma)
Karar Sayısı : 10-08/71-35
Karar Tarihi : 21.1.2010

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Mehmet Akif ERSİN, Doç. Dr. Mustafa ATEŞ,
İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY,
Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖRLER: M. Selim ÜNAL, S. Yersu ŞAHİN

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

20

: Kayalar Kimya San. ve Tic. A.Ş.
Temsilcileri: Av. Defne MORALI KARABÜBER,
Av. Saadet Aslı ALKAN
Pekin&Bayar Ortak Avukat Bürosu Ahular Sk. No:15
34337 Etiler/İstanbul

D. TARAFLAR

30

: - Kayalar Kimya San. ve Tic. A.Ş.
Tepeören Kimya Sanayicileri Org. san. Bölgesi, Tem Yanyol,
F1 Blok, Tuzla/İstanbul
- Zafer KAYALAR
S.Cedit Mah. Ferit Bey Sok. No:28 D.11 Kadıköy/İstanbul
- Meffert AG Farbwerke
Sandweg 15-55543 Bad Kreuznach ALMANYA

E. DOSYA KONUSU: Kayalar Meffert Boya Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin sermayesinin %50'sini oluşturan hisselerin, Kayalar Kimya Sanayi ve Ticaret A.Ş. ve Zafer Kayalar tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

40

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 14.12.2009 tarih ve 8880 sayı ile giren ve eksikleri en son 6.1.2010 tarih ve 111 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 13.1.2010 tarih ve 2009-1-163/Öİ-10-MSÜ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 18.1.2010 tarih ve REK.0.05.00.00-120/14 sayılı Başkanlık önergesi ile 10-08 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

50

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda, ilgili pazarda bir hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı, dolayısıyla söz konusu devir işlemine 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde izin verilmesi gerektiği görüşü ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. Taraflar

H.1.1. Devralan Taraflar: Kayalar Kimya ve Zafer Kayalar

H.1.1.1. Kayalar Kimya Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Kayalar Kimya)

1976 yılında Yılmaz Kayalar tarafından kurulan Kayalar Kimya, 1982 yılından bu yana "Genç" markası ile poliüretan, nitro selüloz, akrilik, UV sistemli, su ve sentetik bazlı vernikler, tinerler, alkitler ve polyester üretmektedir. Ahşap koruma sistemleri sektöründe faaliyet gösteren Kayalar Kimya, ürünlerini çok sayıda ülkeye ihraç etmektedir. Dosyadaki bilgilerden, Kayalar Kimya'nın 2008 yılı cirosunun (.....) TL olduğu anlaşılmaktadır¹. Söz konusu cironun ürünlere göre dağılımı ile şirketin hissedarlık yapısına aşağıdaki tablolarda yer verilmektedir:

Tablo 1: Kayalar Kimya'nın 2008 Yılı Cirosunun Ürünler Bazında Dağılımı

Ürün	Ciro (TL)
Mobilya Boyaları	(.....)
Mobilya Vernikleri	(.....)
Sertleştiriciler	(.....)
Tinerler	(.....)
Reçineler	(.....)
Kimyasal Karışımlar	(.....)
Renklendiriciler	(.....)
TOPLAM	(.....)

Tablo 2: Kayalar Kimya'nın Hissedarlık Yapısı

	Hissedar	Hissedarlık Payı (%)
1	Yılmaz Kayalar	59
2	Ersin Kenan Kayalar	11
3	Tolga Kayalar	11
4	Gülüzar Kayalar	11
5	Zafer Kayalar	8
	Toplam	100

Kayalar Kimya hissedarları ve yönetim kurulu üyelerinin bir bölümü, kimyevi madde ithalatı ve yurtiçi satışı faaliyetiyle iştigal eden Yet-Kim Kimya San. ve Tic. Ltd. Şti.'nin (Yet-Kim) hissedarı ve şirket müdürü konumundadır. Raportörlerce Kayalar Kimya yetkilisi ile yapılan telefon görüşmesinde, Yet-Kim'in satışını yaptığı ürünlerin, Kayalar Meffert ve Kayalar Kimya'nın üretim ve satışını yaptığı ürünlerle çakışma göstermediği ve Yet-Kim'in, 2010 yılı başlangıcı itibarıyla faaliyetlerine son verdiği ifade edilmiştir.

H.1.1.2. Zafer Kayalar

Kayalar Kimya'da %8 oranında hissedarlığı bulunan Zafer Kayalar, söz konusu hisseleri dolayısıyla Kayalar Meffert Boya Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Kayalar Meffert)'nin de %3,97 hissedarı durumundadır. Zafer Kayalar'ın, söz konusu ortaklık payları haricinde, Kayalar Kimya ve Kayalar Meffert ile aynı alanlarda faaliyet gösteren bir başka teşebbüste hissesi bulunmamaktadır.

H.1.2. Devreden: Meffert AG Farbwerke (Meffert)

1947 yılında kurulan Almanya'da yerleşik Meffert, inşaat sektörü için su bazlı boya üretimi yapmaktadır. Meffert'in, Almanya'da bulunan altı adet üretim tesisinin yanı sıra, Macaristan, Rusya, Ukrayna, Litvanya ve Çin'de toplam beş adet üretim tesisi bulunmaktadır. Bildirim formunda Meffert'in, Kayalar Meffert'in hissedarı olmanın haricinde Türkiye'de herhangi bir iştiraki ya da faaliyeti olmadığı, Kayalar Meffert'in

¹ Kayalar Kimya'nın, Kayalar Meffert'teki hissedarlığı dolayısıyla elde ettiği ciro, belirtilen ciro tutarının dışında bırakılmıştır.

faaliyetinden elde ettiği gelir dışında Türkiye cirosu bulunmadığı ifade edilmektedir. Meffert'in hissedarlık yapısına aşağıdaki tabloda yer verilmektedir:

Tablo 3: Meffert'in Hissedarlık Yapısı

	Hissedar	Hissedarlık Payı (%)
1	Klaus Meffert	40,31
2	Dieter Meffert	16,07
3	Rainer Meffert	16,07
4	Meffert Grundstücksverwaltung GmbH	27,55
Toplam		100,00

H.1.3. Devredilen: Kayalar Meffert Boya Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Kayalar Meffert)

İşlemin devreden tarafı Meffert ile devralan taraflardan Kayalar Kimya tarafından 2005 yılında bir ortak girişim niteliğinde kurulan Kayalar Meffert, Türkiye'de Alman boya markası "DÜFA" ile inşaat boya sektörüne girmiştir. DÜFA'nın, Kuzey Afrika, Türki Cumhuriyetler ve Ortadoğu bölgelerinde idaresini de yürüten Kayalar Meffert'in faaliyet alanı, boya ve boya ile ilgili tüm ürünlerin geliştirilmesi, pazarlanması, dağıtımı, satışı, ithalatı ve ihracatı olarak özetlenmektedir. Şirketin 2008 yılı cirosu (.....) TL'dir. Söz konusu cironun ürünlere göre dağılımına aşağıdaki tabloda yer verilmektedir.

Tablo 4: Kayalar Meffert'in 2008 Yılı Cirounun Ürünler Bazında Dağılımı

Ürün	Ciro (TL)
İnşaat Boyaları	(.....)
Vernikler	(.....)
İncelticiler	(.....)
Tutkal	(.....)
Akrilik Macun	(.....)
Diğer	(.....)
TOPLAM	(.....)

H.2. İlgili Pazar

H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

Dosyada yer alan bilgiler çerçevesinde, bildirim konusu devralma işlemi kapsamında ilgili ürün pazarı, "tinerler", "inşaat boyaları", "vernikler", "tutkal" ve "akrilik macun" pazarları olarak belirlenmiştir.

H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

Bildirim konusu devralma işlemi kapsamında ilgili coğrafi pazar, "Türkiye" olarak kabul edilmiştir.

H.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

H.3.1. İşlemin Niteliği

29.7.2009 tarihinde Meffert ile Kayalar Kimya arasında Hisse Alım Sözleşmesi imzalanmıştır. Sözleşme çerçevesinde Meffert, Kayalar Meffert'in toplam sermayesinin %50'sini temsil eden 5.750.000 adet A Grubu hisseyi, halihazırda Kayalar Meffert'in toplam sermayesinin %49,6250'sini temsil eden 5.706.875 adet B Grubu hisseye sahip bulunan Kayalar Kimya'ya devretmektedir.

30.11.2009 tarihinde imzalanan Tadil Protokolü ile Hisse Alım Sözleşmesinde birtakım değişiklikler yapılmıştır. Protokole göre Meffert, Kayalar Meffert'in toplam sermayesinin %50'sini temsil eden 5.750.000 adet A Grubu hissenin 5.735.625 adedini Kayalar Kimya'ya, 14.375 adedini ise Zafer Kayalar'a devredecektir. Kayalar Meffert'in devralma işlemi öncesi ve sonrasındaki hissedarlık yapısına aşağıdaki tabloda yer verilmektedir:

Tablo 5: Kayalar Meffert'in Devralma İşlemi Öncesi ve Sonrası Hissedarlık Yapısı

Devralma Öncesi			Devralma Sonrası	
Hissedar Adı	Hisse Adedi	Oranı (%)	Hisse Adedi	Oranı (%)
Meffert	5.750.000	50,0000	-	-
Kayalar Kimya	5.706.875	49,6250	11.442.500	99,5000
Zafer Kayalar	-	-	14.375	0,1250
Yılmaz Kayalar	14.375	0,1250	14.375	0,1250
Ersin Kenan Kayalar	14.375	0,1250	14.375	0,1250
Tolga Kayalar	14.375	0,1250	14.375	0,1250
TOPLAM	11.500.000	100,0000	11.500.000	100,0000

Devir öncesinde Kayalar Meffert'te, Meffert ile ortak kontrole sahip bulunan Kayalar Kimya, devir işleminin ardından Kayalar Meffert'in kontrolüne tek başına sahip olacaktır.

120

H.3.2. Değerlendirme

Yukarıda yer verilen bilgilere göre, 29.7.2009 tarihinde Meffert ile Kayalar Kimya arasında yapılan Hisse Alım Sözleşmesi ve 30.11.2009 tarihinde imzalanan Tadil Protokolü doğrultusunda Meffert, Kayalar Meffert'in toplam sermayesinin %50'sini temsil eden 5.750.000 adet A Grubu hissenin 5.735.625 adedini Kayalar Kimya'ya, 14.375 adedini ise Zafer Kayalar'a devredecek ve böylece, Kayalar Meffert'in kontrolü, Meffert ile Kayalar Kimya'nın ortak kontrolünden, Kayalar Kimya'nın kontrolüne geçecektir. Dolayısıyla, söz konusu işlem 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2(b) maddesi anlamında bir devralma işlemidir.

130 Dosyadaki bilgilere göre, tarafların ilgili ürün pazarlarındaki 2008 yılı toplam ciroları ile pazar paylarına aşağıdaki tabloda yer verilmektedir:

Tablo 6: İlgili Ürün Pazarlarında Tarafların 2008 Yılı Toplam Ciro ve Pazar Payları

İlgili Ürün Pazarı	Ciro (TL)	Pazar Payı (%)
Tinerler	(.....)	(....)
İnşaat Boyaları	(.....)	(....)
Vernikler	(.....)	(....)
Tutkal	(.....)	(....)
Akrilik Macun	(.....)	(....)

Yukarıdaki tabloda yer alan bilgilerden, işlem, 1997/1 sayılı Tebliğ'in 4. maddesinde belirtilen ciro ve pazar payı eşikleri açısından değerlendirildiğinde, "vernikler pazarı"nda pazar payı eşığının, "tiner pazarı"nda ise ciro ve pazar payı eşiklerinin aşıldığı, dolayısıyla söz konusu devralma işleminin izne tabi olduğu görülmektedir.

Tarafların, işlemin ilgili ürün pazarlarında, devralma öncesi ve sonrasındaki pazar paylarına aşağıdaki tabloda yer verilmektedir:

Tablo 7: İlgili Ürün Pazarlarında Tarafların Devralma Öncesi ve Sonrasındaki Pazar Payları

İlgili Ürün Pazarı	Devralma Öncesinde Pazar Payı (%)		Devralma Sonrasında Bütünlüğün Pazar Payı (%)
	Kayalar Kimya ²	Kayalar Meffert	
Tinerler	(....)	(....)	(....)
İnşaat Boyaları	(....)	(....)	(....)
Vernikler	(....)	(....)	(....)
Tutkal	(....)	(....)	(....)
Akrilik Macun	(....)	(....)	(....)

140 Kayalar Meffert hisselerini devralan Kayalar Kimya'nın, inşaat boyaları, tutkal ve akrilik macun ilgili ürün pazarlarında, Kayalar Meffert'teki faaliyeti dışında herhangi bir faaliyeti yoktur. Dolayısıyla tabloda görüldüğü üzere, devralma işlemi sonucunda söz

² Kayalar Kimya'nın, tinerler, inşaat boyaları, vernikler, tutkal ve akrilik macun ilgili ürün pazarlarında, Kayalar Meffert'teki hissedarlığı dolayısıyla sahip olduğu pazar payı, dışarıda bırakılmaktadır.

konusu ilgili ürün pazarlarında sahip olunan toplam pazar paylarında herhangi bir değişiklik olmayacaktır.

150 Diğer taraftan, vernik ilgili ürün pazarında devralma işlemi öncesinde, Kayalar Kimya'nın, Kayalar Meffert'teki hissedarlığı dolayısıyla sahip olduğu pazar payı haricinde elde ettiği pazar payı %(....) ve Kayalar Meffert'in pazar payı %(....) iken, devralma işlemi sonrasında ilgili ürün pazarında Kayalar Kimya'nın pazar payı %(....) olacaktır. Tiner ilgili ürün pazarında ise, devralma işlemi öncesinde Kayalar Kimya'nın, Kayalar Meffert'teki hissedarlığı dolayısıyla sahip olduğu pazar payı haricinde elde ettiği pazar payı %(....) ve Kayalar Meffert'in pazar payı %(....) iken, devralma işlemi sonrasında ilgili ürün pazarında Kayalar Kimya'nın pazar payı %(....) olacaktır. Görüldüğü üzere devir işlemi, Kayalar Kimya'nın vernik ve tiner ilgili ürün pazarlarında halihazırda sahip olduğu pazar paylarında önemli bir değişiklik yaratmayacaktır. Dosya konusu işlemin ilgili ürün pazarlarına girişte herhangi bir giriş engeli bulunmadığı da değerlendirildiğinde, devralma işleminin, belirtilen ilgili ürün pazarlarında hakim durum yaratılması veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesi sonucunu doğurmayacağı anlaşılmaktadır.

160 Öte yandan, taraflar arasında imzalanan sözleşme ile getirilen rekabet yasağı hükmü işlemin gerçekleştirilmesi bakımından yan sınırlama olarak değerlendirilmiştir.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.