

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2011-2-350 (Özelleştirme Nihai Bildirim)
Karar Sayısı : 11-62/1651-584
Karar Tarihi : 21.12.2011

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE,
Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY, Dr. Murat ÇETİNKAYA,
Reşit GÜRPINAR, Prof. Dr. Metin TOPRAK

B.RAPORTÖRLER : Özgür Can ÖZBEK, Gözde KARABEL

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : Ankara Büyükşehir Belediye Başkanlığı
Emniyet Mah. Hipodrom Cad. No:5 K:4 Yenimahalle/Ankara

D. DOSYA KONUSU: Belbeton Beton Elemanları Sanayi Üretim ve Ticaret A.Ş.'nin blok satış yöntemiyle özelleştirilmesi işlemine izin verilmesi talebi.

E. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 01.08.2011 tarih ve 5554 sayılı ile giren Ankara Büyükşehir Belediye Başkanlığı (ABBB)'nin ön bildiriminde, Belbeton Beton Elemanları Sanayi Üretim ve Ticaret A.Ş. (Belbeton A.Ş.) hisselerinin blok satış yoluyla özelleştirilmesine ilişkin ihale şartları belgelerinin hazırlığına esas oluşturmak üzere, 1998/4 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumu'na yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" çerçevesinde Rekabet Kurulunun görüşü talep edilmiştir.

Konuya ilişkin mesleki daire görüşü ve Kurum kayıtlarına 16.09.2011 tarihinde intikal eden ABBB'nin görüşü dikkate alınarak, 29.09.2011 tarih ve 11-50/1280-M sayılı karar ile konuya ilişkin Rekabet Kurulu Görüşü oluşturulmuş ve anılan İdare'ye bildirilmiştir.

Takiben, ABBB'nin, Kurum kayıtlarına en son 19.12.2011 tarih ve 8650 sayılı sayı ile giren, 08.12.2011 tarihinde gerçekleşen ihaleye katılan muhtemel alıcı Genç İnşaat Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. (Genç İnşaat)'ye ilişkin izin başvurusu üzerine, 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesinin, 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in ve 1998/4 sayılı Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 19.12.2011 tarih ve 2011-2-350/ÖN-11-392.ÖCÖ sayılı Özelleştirme Nihai Bildirim Raporu, 20.12.2011 tarih ve REK.0.16.00.00-120.01.05/721 sayılı Başkanlık Önergisi ile 11-62 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

Dosya mevcudu bilgilere göre, bir diğer katılımcı olan Söğüt İnş. Taah. Petrol Madencilik Gıda Nak. İç ve Dış Tic. Ltd. Şti. ihaleden çekildiğinden, bu teşebbüs hakkında değerlendirme yapılmamıştır.

F. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili raporda, 4054 sayılı Kanun kapsamında izne tabi olduğu belirlenen bildirim konusu işleme, hâkim durum yaratılması veya bir hâkim durumun güçlendirilmesi suretiyle rekabetin önemli ölçüde azaltılmasına yol açmayacağından izin verilmesinin uygun olacağı görüşüne yer verilmiştir.

11-62/1651-584

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. İlgili Pazar

Dosya mevcudu bilgiler dikkate alınarak, ilgili ürün pazarları “beton kaldırım taşı ürünleri”, “beton park ve bahçe ürünleri”, “betonarme boru ürünleri”, “hazır beton ürünleri”, “yollarda bulunan beton bariyer ürünleri” ve “betonarme prekast ürünleri”; ilgili coğrafi pazar ise “Ankara ili” olarak belirlenmiştir.

50 G.2. Devredilen: Belbeton A.Ş.

Devre konu Belbeton A.Ş. 1986 yılında beton boru işletmesi olarak kurulmuş olup, 1993 yılında belediye iktisadi teşebbüsü niteliğini kazanmıştır. Şirket'in faaliyet alanları i) beton kaldırım taşı üretimi, ii) beton park ve bahçe ürünleri üretimi, iii) betonarme boru ürünleri üretimi, iv) hazır beton ürünleri üretimi, v) yollarda bulunan güvenlik beton bariyer üretimi ve vi) betonarme prekast ürünlerin üretimi olarak sıralanabilir.

G.3. Devralması Muhtemel Taraf: Genç İnşaat

60 Genç İnşaat; altyapı inşaat işleri, üstyapı sathi kaplamalı yol inşaatı, bitümlü BSK kaplamalı üstyapı işleri, köprü alt geçiş ve üst geçiş inşaatı, baraj, gölet ve sulama işleri, okul, bina ve özel yapı inşaat işleri, asfalt imalatı, akaryakıt satış ve servis istasyonu, çevre aydınlatması, stat aydınlatması, park-bahçe aydınlatması ile park ve bahçe peyzaj işleri alanlarında faaliyet göstermekte olup, İzmir ve Manisa'da taş, kum, çakıl ve kalker ocağı ile Manisa'da hazır beton tesisine sahiptir.

Öte yandan, Genç İnşaat'ın hisselerinin ...'ine sahip olan Hüseyin GENÇ'in ... hissesine sahip olduğu Gen-Ka İnşaat Turizm Nakliye Akaryakıt Madencilik San. ve Tic. Ltd. Şti. (Gen-Ka İnşaat) ise elektrik, elektronik, park, bahçe ve peyzaj işlerinin uygulanması alanlarında faaliyet göstermektedir.

G.4. Değerlendirme

70 Bildirimin konusu, Belbeton A.Ş.'nin blok satış yöntemiyle özelleştirilmesi işlemine izin verilmesi talebinden ibarettir. İşlem, Belbeton A.Ş.'de bulunan ABBB hisselerinin tamamının blok olarak satışına ilişkin olduğundan, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi gereğince devralma niteliğindedir.

Yapılan ön bildirim takiben hazırlanan Kurul görüşünde, işlemin ilgili ürün pazarlarından, yalnızca “yollarda bulunan beton bariyer ürünleri” pazarı bakımından ön bildirim tabii olduğu belirtilmiştir. Bu çerçevede, Belbeton A.Ş.'yi muhtemelen devralacak olan Genç İnşaat'ın ve ekonomik birlik içinde bulunduğu Gen-Ka İnşaat'ın faaliyet alanları dikkate alındığında, işlem sonucunda, anılan pazarda yoğunlaşma olmayacağı anlaşılmıştır.

80 Ayrıca, devir işlemi sonucunda, tarafların diğer faaliyet alanları bakımından da 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunun meydana gelmeyeceği kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre,

1- Belbeton Beton Elemanları San. Üretim ve Tic. A.Ş.'nin, Genç İnşaat Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. tarafından devralınması işleminin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve 1998/4 sayılı “Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet

11-62/1651-584

Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ” kapsamında izne tabi olduğuna,

90 2- Adı geçen teklif sahibi tarafından gerçekleştirilecek muhtemel devralma işlemi sonucunda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine

OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.