

Rekabet Kurumu Başkanlığından,
REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2012-3-164 (Muafiyet/Menfi Tespit)
Karar Sayısı : 12-54/1521-539
Karar Tarihi : 06.11.2012

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Prof. Dr. Metin TOPRAK, Doç. Dr. Mustafa ATEŞ,
İsmail Hakkı KARAKELLE, Dr. Murat ÇETİNKAYA

B. RAPORTÖR : Hakan Deniz KARAKOÇ

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

: - Datamed Bilgi Yönetimi Ltd. Şti.

Temsilcisi: Burhan İSEN

Turan Güneş Bulvarı 15. Cadde 576. Sokak No:26 Oran/Ankara

- (1) **D. DOSYA KONUSU: Sosyal Güvenlik Kurumu ile Datamed Bilgi Yönetimi Ltd. Şti. arasında imzalanan "T.C. Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığı Genel Sağlık Sigortası Verilerinin Paylaşımına İlişkin Sözleşme"ye menfi tespit belgesi verilmesi veya muafiyet tanınması talebi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 30.10.2012 tarih ve 8871 sayılı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 31.10.2012 tarih ve 2012-3-164/MM sayılı Menfi Tespit/Muafiyet Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖRÜN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu sözleşmeye menfi tespit belgesi verilebileceği sonuç ve kanaatine ulaşıldığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. Taraplara İlişkin Bilgiler

G.1.1. Sosyal Güvenlik Kurumu (SGK)

- (4) 2006 yılında farklı norm ve standartlara göre hizmet sunan SSK, Bağ-Kur ve Emekli Sandığı, 5502 sayılı Sosyal Güvenlik Kurumu Kanunu (5502 sayılı Kanun) ile tek çatı altında birleştirilmiştir. Sosyal sigortalar ile genel sağlık sigortası bakımından kişileri güvence altına alacak, sosyal sigortacılık ilkelerine dayalı, etkin, adil, kolay erişilebilir, aktüeryal ve malî açıdan sürdürülebilir, çağdaş standartlarda bir sosyal güvenlik sisteminin gerçekleştirilmesi amacıyla kurulmuş olan Kurumun görevleri, 5502 sayılı Kanun'un 3. maddesinde belirlenmiştir:
 1. Ulusal kalkınma strateji ve politikaları ile yıllık uygulama programlarını dikkate alarak sosyal güvenlik politikalarını uygulamak, bu politikaların geliştirilmesine yönelik çalışmalar yapmak,
 2. Hizmet sunduğu gerçek ve tüzel kişileri hak ve yükümlülükleri konusunda bilgilendirmek, haklarının kullanılmasını ve yükümlülüklerinin yerine getirilmesini kolaylaştırmak,
 3. Sosyal güvenliğe ilişkin konularda; uluslararası gelişmeleri izlemek, Avrupa Birliği ve Uluslararası kuruluşlar ile işbirliği yapmak, yabancı ülkelerle yapılacak sosyal güvenlik sözleşmelerine ilişkin gerekli çalışmaları yürütmek, usulüne göre yürürlüğe konulmuş uluslar arası antlaşmaları uygulamak,

12-54/1521-539

4. Sosyal güvenlik alanında, kamu idareleri arasında koordinasyon ve işbirliğini sağlamak,
5. Bu Kanun ve diğer kanunlar ile Kuruma verilen görevleri yapmak.

- (5) Kurumun sunduğu hizmetler 5502 sayılı Kanununun 4. maddesine göre belirlenen Genel Kurul, Yönetim Kurulu ve Başkanlık organları ile gerçekleştirilmektedir. Sosyal güvenlik sistemi iş kazası ve meslek hastalığı, hastalık ve analık sigorta kollarını kapsayan kısa vadeli sigorta kolları ile malullük, ölüm ve yaşlılık sigorta kollarını kapsayan uzun vadeli sigorta kollarından oluşmaktadır.

G.1.2. Datamed Bilgi Yönetimi Ltd. Şti. (Datamed)

- (6) Datamed, bilgi bilişim yönetimi alanında faaliyet göstermek amacıyla 2011 yılında kurulmuştur. Şirketin günümüze kadar herhangi bir faaliyeti söz konusu olmamıştır.

G.2. İlgili Pazar

G.2.1. İlgili Ürün Pazarı

- (7) Başvuru konusu "T.C. Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığı Genel Sağlık Sigortası Verilerinin Paylaşımına İlişkin Sözleşme (Sözleşme) SGK veri tabanındaki reçete/e-reçetede yer alan her bir ürünün adı ve ürün bazlı aylık, üç aylık ve yıllık olarak il ve ilçe bazında kutu sayısı ve kamu indirimli tutar bilgilerini içeren sağlık verilerinin paylaşılmasını sağlamak amacıyla SGK ve Datamed arasında imzalanmıştır.
- (8) SGK, Türkiye'de faaliyet gösteren en büyük ve tek zorunlu sağlık sigortası kuruluşudur. Halihazırdaki ilaç alımlarının çok büyük bir kısmını kontrol eden Kurum, Türkiye ilaç pazarında monopson firma özelliği taşımaktadır. SGK, son dönemlerde uygulamaya koyduğu çeşitli politikalar çerçevesinde mensupları tarafından tüketilen ilaçlara ait verileri eczane seviyesinde kontrol edebilmektedir. SGK tarafından elde edilen verilerin diğer kurum ve kuruluşlar ile paylaşılabilmesi amacıyla da 11.07.2012 tarih ve 28350 sayılı Resmi Gazete'de "Genel Sağlık Sigortası Verilerinin Güvenliği ve Paylaşımına İlişkin Yönetmelik (Yönetmelik)" yayımlanmıştır. Söz konusu Yönetmelik uyarınca SGK, kendisi ile sözleşmesi bulunan sağlık hizmet sunucularına ait bilgi işlem veri tabanındaki sağlık verilerini talep eden alıcılara sözleşme karşılığı paylaşabilecektir.
- (9) İlgili Yönetmelik uyarınca imzalanan Sözleşme'ye göre Datamed, SGK tarafından üretilen ilaç verilerini kullanacak ve bunları talep eden firmalara belirli bir ücret karşılığı satacaktır. Dolayısıyla başvuru konusu işlem, SGK tarafından üretilen ilaç verilerinin Datamed'e satışı ve bu firma tarafından gerektiğinde yeniden işlenmek suretiyle talep eden firmalara aktarımı şeklinde olduğundan ilgili ürün pazarı ilaç verisi üretimi ve satışı olarak belirlenmiştir.

G.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

- (10) İlgili coğrafi pazar "Türkiye" olarak saptanmıştır.

G.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

- (11) SGK kanunla kurulan ve Kamunun zorunlu nitelikteki sosyal güvenlik hizmetlerini münhasıran yerine getiren bir kamu kuruluşudur. Bu tür kuruluşlar gerçekleştirdikleri sigortalama ile sağlık hizmeti ve ilaç satın alma faaliyetleri nedeniyle 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) kapsamında teşebbüs sayılmamaktadırlar¹. Ancak başvuru konusu Sözleşme kapsamında SGK'nın anlaşmalı sağlık kuruluşlarından topladığı verileri Datamed'e sunması faaliyeti yukarıda bahsi geçen faaliyetlerden farklıdır. Burada SGK ana faaliyet alanının dışına çıkmakta ve herhangi bir teşebbüs gibi sahip olduğu verileri belirli bir bedel karşılığında satmaktadır.
- (12) SGK'nın ilaç verisi toplanması ve satışı pazarındaki rakibi olan Intercontinental Marketing

¹ 27.5.2003 tarih ve 03-35/416-182 sayılı Kurul kararı.

12-54/1521-539

Services (IMS), halihazırda pazardaki tek teşebbüstür. Dolayısıyla SGK yukarıda bahsi geçen faaliyeti ile ilgili olarak IMS'e rakip olacak ve üretmiş olduğu veriler, müşteriler olarak adlandırılabilir ilaç firmaları bazında bu firmanın verileriyle rekabet edecektir. SGK'nın faaliyetinin IMS'ten en önemli farkı ise Kurumun bu verileri doğrudan pazara sunmayacak olmasıdır. Kurum ilgili Yönetmelik uyarınca verileri elde ettikten sonra talep eden alıcılara sağlayacak ve bu alıcılar da müşterileri olan ilaç firmalarına sunacaklardır. Neticede SGK bir teşebbüs gibi ilgili pazarda faaliyet gösterecektir ve bu faaliyetleri nedeniyle de 4054 sayılı Kanun kapsamında değerlendirilmesi gerekmektedir.

- (13) SGK'nın ilgili pazarda bir teşebbüs olduğu kabul edildiğinde, Sözleşme konusu işlem dikey ilişki niteliğini alacaktır. Şöyle ki; Datamed'in veri toplanması konusunda, SGK'nın ise toplanan verileri nihai tüketiciye satışı konusunda herhangi bir faaliyeti yoktur. Dolayısıyla bu iki teşebbüs ilgili pazarın farklı seviyelerinde faaliyet gösteren teşebbüsler olarak nitelendirilebilirler.
- (14) Sözleşmenin 15. maddesi uyarınca SGK'nın elindeki verileri Datamed dışında herhangi bir gerçek ya da tüzel bir kişiye de verebileceği ifade edilmektedir. Dolayısıyla SGK'nın sahibi olduğu geniş kapsamlı veri setini kullanarak Datamed'e gelecekte rakip olabilecek teşebbüsler bakımından herhangi bir pazara giriş engeli söz konusu olmayacaktır. Bunun yanında halihazırda pazarda tek başına faaliyet gösteren IMS için ciddi bir rakip ortaya çıkacak, ilaç firmaları bakımından da alternatif bir veri kaynağı ve seti pazarda yer alacaktır. Nihayetinde Sözleşme neticesinde ortaya çıkacak olan yapı Sözleşme öncesi döneme göre daha rekabetçi bir yapı olacaktır.
- (15) 4054 sayılı Kanun'un 8. maddesinde menfi tespit belgesi verilebilmesi için anlaşmanın Kanun'un 4, 6 ve 7. maddelerine aykırı olmaması gerektiği hükme bağlanmıştır. Dosya konusu Sözleşmede 4054 sayılı Kanun'un 4, 6 ve 7. maddeleri kapsamında değerlendirilebilecek herhangi bir hükme rastlanmadığından, ilgili sözleşmeye menfi tespit belgesi verilebileceği kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (16) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; Sosyal Güvenlik Kurumu ile Datamed Bilgi Yönetimi Ltd. Şti. arasında imzalanan "T.C. Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığı Genel Sağlık Sigortası Verilerinin Paylaşımına İlişkin Sözleşme"ye 4054 sayılı Kanun'un 4, 6 ve 7. maddeleri kapsamında düzenlemeler içermemesi nedeniyle menfi tespit belgesi verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.