

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2011-2-249 (Özelleştirme)  
Karar Sayısı : 11-53/1348-477  
Karar Tarihi : 18.10.2011

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

10 Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI  
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY,  
Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

**B. RAPORTÖRLER:** Bayram Ali GEÇGİL, Ayşe Özlem UZUN, Mücteba ALTUN

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** :- T.C. Başbakanlık Özelleştirme İdaresi Başkanlığı  
Ziya Gökalp Cad. No: 80 06600 Kurtuluş/Ankara

20 **D. DOSYA KONUSU:** Acıpayam Selüloz San. ve Tic. A.Ş. sermayesindeki Türkiye Kalkınma Bankası Genel Müdürlüğüne ait %76,83 oranında hissenin Verusa Girişim Sermayesi A.Ş. veya Sürtaş Maden San. Tic. A.Ş. tarafından devralınması suretiyle özelleştirilmesi işlemine izin verilmesi talebi.

**E. DOSYA EVRELERİ:** T.C. Başbakanlık Özelleştirme İdaresi Başkanlığı (ÖİB)'nin 17.5.2011 tarih ve 3845 sayı ile Rekabet Kurumu kayıtlarına intikal eden başvurusu üzerine hazırlanan 10.6.2011 tarih ve 2011-2-249/BN-11-325.BAG sayılı Bilgi Notu görüşülerek, 16.6.2011 tarih ve 11-37/782-M sayılı Rekabet Kurulu görüşü oluşturulmuştur.

30 Kurum kayıtlarına 27.9.2011 tarih, 6743 sayı ve 3.10.2011 tarih, 6839 sayı ile intikal eden bildirim üzerine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" ile 1998/4 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" in ilgili hükümleri uyarınca düzenlenen 10.10.2011 tarih ve 2011-2-249/Öİ-11-325.BAG sayılı Özelleştirme Raporu, 17.10.2011 tarih ve REK.0.16.00.00-110/593 sayılı Başkanlık Önergesi ile 11-53 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

40 **F. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; dosya konusu işlemin 1998/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi ve 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin (2) fıkrası uyarınca Rekabet Kurulu iznine tabi olmadığı görüşüne yer verilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

**G.1. Konu**

ÖİB tarafından yapılan bildirimde; Acıpayam Selüloz San. ve Tic. A.Ş. (Acıselsan) sermayesindeki Türkiye Kalkınma Bankası Genel Müdürlüğüne ait %76,83 oranındaki hissenin Özelleştirme Yüksek Kurulunun (ÖYK) 16.4.2010 tarih ve 2010/21 sayılı kararı ile özelleştirme kapsam ve programına alındığı belirtilmiştir. Yapılan inceleme sonucunda 16.6.2011 tarih ve 11-37/782-M sayılı Kurul kararıyla;

- 50
- Acıpayam Selüloz San. ve Tic. A.Ş.'nin 1998/5 sayılı Tebliğ ile değişik 1998/4 sayılı Tebliğ'in 3. maddesinde öngörülen eşiklerin aşılması ve teşebbüse ait fiili ya da hukuki bir imtiyazın da bulunmaması nedeniyle önbildirime tabi olmadığı,
  - Ancak, alıcı adayları belli olduktan sonra 1998/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi uyarınca yapılacak değerlendirmede 4054 sayılı Kanun'un ilgili maddelerine aykırılıklar ve sakıncalar belirlenmesi halinde, devirle ilgili koşul ve yükümlülükler getirilebileceği veya devre izin verilmeyebileceği, dolayısıyla bu hususun ihaleye katılacak teşebbüsün/teşebbüslerin bilgisine sunulması bakımından ihale şartnamesinde belirtilmesinin gerekli olduğu

şeklinde oluşan Kurul görüşü anılan İdare'ye bildirilmiştir.

60 Konuya ilişkin ÖİB tarafından gönderilen dosya konusu başvuruda; Aciselsan sermayesindeki Türkiye Kalkınma Bankası Genel Müdürlüğüne ait %76,83 oranındaki hissenin özelleştirilmesine ilişkin 22.7.2011 tarihinde ihaleye çıkılmış olduğu ve son teklif verme tarihi 22.9.2011 tarihi itibarıyla ihaleye;

- AG İthalat İhracat Uluslararası Danışmanlık Dış Ticaret Ltd. Şti. (AG Ticaret),
- Enver Atılgan Boya Kimya Endüstri Sanayi Ticaret (Atılgan Boya)
- Sürtaş Maden San. Tic. A.Ş. (Sürtaş Maden)
- Verusa Girişim Sermayesi A.Ş. (Verusa Girişim)

70 tarafından yapılan dört adet teklifin alınmış olduğu belirtilmektedir. Ayrıca, 29.9.2011 tarihinde yapılacak ihale görüşmelerinin sonuçlanmasını müteakip ÖYK karar taslağında yer alması uygun görülen teklif veya teklif sahiplerinin bildirileceği ifade edilmiştir. Bu kapsamda gönderilen belgeyle en yüksek teklifleri veren sırasıyla Verusa Girişim ve Sürtaş Maden hakkındaki Kurul görüşünün bildirilmesi talep edilmiştir.

## **G.2. Taraflar**

### **G.2.1. Verusa Girişim**

Verusa Girişim, hisselerinin %99,39'una sahip olan Investco Kurumsal Finansman Danışmanlık A.Ş. (Investco)'nin kontrol ettiği bir yatırım danışmanlık şirkettir. Investco'nun hisselerinin %99,37'sine ise Mustafa Ünal sahip bulunmaktadır.

80 Verusa Girişim'in portföyünde; online alışveriş kulübü Alamarka VIP Elektronik Tic. A.Ş., serbest piyasada elektrik toptan satışı ile işgal eden Ata Elektrik Enerjisi Toptan Satış A.Ş., telekom operatörlerine enerji yedekleme, telemetri çözümleri gibi konularda hizmet veren Ericom Telekomünikasyon&Enerji Teknolojileri A.Ş., taşımacılık hizmeti veren Gentra Lojistik Hizmetleri A.Ş. ve elektronik tanıma/geçiş tasarımı sağlayan Innoted Teknoloji A.Ş. bulunmaktadır.

### **G.2.2. Sürtaş Maden**

Dosya mevcudu bilgileri çerçevesinde, genel olarak madencilik sektöründe faaliyet gösteren ve yönetim kurulu Mehmet Sürücüoğlu, Fatma Sürücüoğlu ve Duran Şahin'den oluşan Sürtaş Maden'in ana faaliyet alanı krom cevher üretimidir.

## **G.3. İlgili Pazar**

### **G.3.1. İlgili Ürün Pazarı**

Aciselsan, sodyum karboksimetil selüloz (CMC) üretim ve satışı alanında faaliyet göstermektedir. Suda çözünebilen selüloz türevleri içerisinde en çok kullanılanı olduğu

90 belirtilen CMC, deterjan, tutkal, kâğıt ve karton, tekstil, sondaj, boya, gıda, ilaç ve kozmetik sanayi gibi birçok alanda katkı maddesi olarak kullanılmaktadır.

Söz konusu sektörler için ürünlerin farklı teknik özelliklerinin olması gerekmele birlikte, üretim açısından büyük bir teknolojik farklılığın bulunmadığı, bir CMC üreticisinin anılan bütün sektörler için üretim yapabileceği, dolayısıyla pazarın anılan sektörlere göre farklılaşmadığı bilgisi çerçevesinde ilgili ürün pazarı “CMC pazarı” olarak belirlenmiştir.

### G.3.2. İlgili Coğrafi Pazar

Türkiye sınırları içerisinde ilgili ürün bakımından rekabet şartlarının farklılaşmasına neden olacak bir unsurun bulunmaması nedeniyle, ilgili coğrafi pazar, “Türkiye” olarak tanımlanmıştır.

### 100 G.3.3. Etkilenen Pazarlar

Etkilenen pazar kavramı 2010/4 sayılı Tebliğ’de;

“Bildirim konusu işlemde etkilenme ihtimali olan ve

a) Taraflardan iki veya daha fazlasının aynı ürün pazarında faaliyette bulunduğu (yatay ilişki),

b) Taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ürün pazarının alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu (dikey ilişki)

ilgili ürün pazarları” olarak tanımlanmaktadır.

110 Aciselsan dışında, devralma işlemine taraf olan hiçbir teşebbüs CMC pazarında ve CMC pazarının alt veya üst pazarlarında faaliyet göstermemektedir. Bu çerçevede Tebliğ’de anılan madde açısından etkilenen bir pazar bulunmadığı kanaatine varılmıştır.

### G.4. Değerlendirme

Dosya konusu işlem neticesinde, Aciselsan’da bulunan kamu hisselerinin satışı ile birlikte, kontrol devrinin söz konusu olması nedeniyle, işlem 1998/4 sayılı Tebliğ kapsamındadır.

120 Bununla birlikte, 1998/4 sayılı Tebliğ’in 5. maddesi özelleştirme yoluyla gerçekleştirilecek devralmaların izne tabi olma hallerini düzenlemektedir. Anılan maddede izne tabi işlemler “Bu Tebliğ uyarınca Rekabet Kurumuna ön bildirimde bulunulması zorunlu olan özelleştirme yolu ile devralma işlemlerinde ve ön bildirimde tabi olmamakla birlikte bu Tebliğ kapsamında olan özelleştirme yolu ile devralma işlemi taraflarının ilgili ürün piyasasındaki toplam pazar paylarının %25’i veya cirolarının 25 trilyon Türk Lirasını aşması halinde; devralma işlemlerinin hukuki geçerlilik kazanabilmeleri için Rekabet Kurulundan izin alınması zorunludur” şeklinde belirlenmiştir.

Verusa Girişim ve Sürtaş Maden ilgili ürün pazarında faaliyet göstermemektedir. Dolayısıyla eşikler açısından sadece Aciselsan’ın ilgili ürün pazarındaki pazar payı ve cirosu değerlendirilmiştir. Aciselsan’ın 2010 yılı cirosu (.....) TL, pazar payı %(.....)’tir.

Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde, 1998/4 sayılı Tebliğ’de belirtilen pazar payı ve ciro eşiklerinin aşılmaması ve Aciselsan’ın hukuki veya fiili herhangi bir imtiyaza sahip olmaması nedenleriyle Verusa Girişim veya Sürtaş Maden’in dosya konusu hisseleri devralması izne tabi değildir.

130 Bununla birlikte, 1998/4 sayılı Tebliğ hükümleri dışında 2010/4 sayılı Tebliğ’de belirlenen prensipler çerçevesinde, tespit edildiği üzere etkilenen bir pazar söz konusu olmadığı için ciro eşikleri aşılsa dahi işlemin Rekabet Kurulu iznine tabi olmadığı kanaatine varılmıştır.

## I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; Acıpayam Selüloz San. ve Tic. A.Ş. sermayesindeki Türkiye Kalkınma Bankası Genel Müdürlüğüne ait %76,83 oranında hissenin Verusa Girişim Sermayesi A.Ş. veya Sürtaş Maden San. Tic. A.Ş. tarafından devralınması suretiyle özelleştirilmesi işleminin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve 1998/4 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" kapsamında olduğuna, ancak aynı Tebliğ'in 5. maddesinde öngörülen pazar payı ve ciro eşiklerinin aşılması nedeniyle izne tabi olmadığına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.