

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2018-2-23 (Ortak Girişim)  
Karar Sayısı : 18-15/277-137  
Karar Tarihi : 22.05.2018

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK  
Üyeler : Arslan NARİN, Adem BİRCAN, Şükran KODALAK, Mehmet AYAN

**B. RAPORTÖRLER:** Seda Nurtaç BAYRAMOĞLU, Ahmet ŞAHİN

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** : Russell Square Holding B.V.  
Temsilcileri: Av. Filiz TOPRAK ESİN,  
Av. Selin BAŞARAN SAVURAN  
Kore Şehitleri Cad. No:17 34394 Zincirlikuyu Şişli/İstanbul

(1) **D. DOSYA KONUSU:** Koç Hissedarları (Koç Holding A.Ş., Temel Ticaret ve Yatırım A.Ş., Semahat ARSEL, Suna KIRAÇ, Rahmi Mustafa KOÇ, Ömer Mehmet KOÇ, Ali Yıldırım KOÇ) ile Russell Square Holding B.V. tarafından Ingage Digital Pazarlama Hizmetleri A.Ş. üzerinde ortak girişim kurulması işlemine izin verilmesi talebi.

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 24.04.2018 tarihinde giren bildirim üzerine düzenlenen 08.05.2018 tarih ve 2018-2-23/Öİ sayılı Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

(4) Başvuruda, Ingage Digital Pazarlama Hizmetleri A.Ş. (Ingage) üzerinde Koç Hissedarları (Koç Holding A.Ş., Temel Ticaret ve Yatırım A.Ş., Semahat ARSEL, Suna KIRAÇ, Rahmi Mustafa KOÇ, Ömer Mehmet KOÇ, Ali Yıldırım KOÇ) ve Russell Square Holding B.V. (Russell) tarafından ortak kontrol kurulacağı bildirilerek, söz konusu işleme 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.

(5) Bildirim konusu işlem öncesinde Ingage, Koç Hissedarları tarafından kontrol edilmektedir. Dosya mevcudu bilgilerden, bildirim konusu işlem sonrasında Ingage hisselerinin %(...)'inin Russell'a devredileceği, bunun sonucunda Ingage'in Koç Hissedarları ve Russell tarafından birlikte kontrol edileceği anlaşılmaktadır.

(6) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrası hükmü çerçevesinde, bir ortak girişimin anılan Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için i) ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ii) ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması unsurlarının birlikte sağlanması gerekmektedir.

- (7) **Ortak Kontrol:** İki ya da daha fazla teşebbüs ya da kişinin başka bir teşebbüs üzerinde belirleyici etki uygulama imkânına sahip olması durumunda ortak kontrolden söz edilmektedir. Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz'un 50. vd. paragraflarında bir ortak girişimde ortak kontrolden söz edilebilmesi için tarafların eşit oy hakkına sahip olması, stratejik kararların alınmasında veto haklarının bulunması ya da oy haklarının ortaklaşa kullanılması gibi şartların sağlanması gerektiği açıklanmıştır.
- (8) Bildirim konusu işlemi düzenleyen Hissedarlar Sözleşmesi'nin 3.1. maddesine göre Ingage'in tüm A grubu payları Koç Hissedarları, B grubu payları ise Russell (nihayetinde WPP Plc (WPP)) tarafından alınacaktır. Hissedarlar Sözleşmesi'nin 3.2. maddesine göre A ve B grubu paylar imtiyazlı olup taraflara aynı hakları verecektir. Öte yandan sözleşmenin 6.1. maddesine göre yönetim kurulu her zaman çift sayıda olması şartıyla en az dört en fazla altı üyeden teşekkül edecek olup üyelerin yarısı A grubu, diğer yarısı ise B grubu pay sahipleri tarafından gösterilen adaylar arasından seçilecektir. Anılan Sözleşme'nin 6.5.d. maddesine göre toplantı ve karar nisabı her zaman üye tam sayısının salt çoğunluğu olarak belirlenmiştir. Dolayısıyla Hissedarlar Sözleşmesi'nin incelenmesinden bildirim konusu işlem sonrasında Ingage'in tarafların ortak kontrolü altında olacağı anlaşılmıştır.
- (9) **Tam İşlevsellik:** Bağımsız iktisadi varlık kriterini sağlamak için ortak girişimin bağımsız bir teşebbüsün tüm işlevlerini uzun süreli olarak gerçekleştirebilmesi gerekmektedir. anlamına gelmektedir. Bu şekildeki ortak girişimin günlük faaliyetlerini yürütmek üzere tahsis edilmiş yönetime; ortak girişim anlaşmasında sunulan faaliyet alanlarında sürekli olarak faaliyet gösterebilmek için yeterli mali kaynak, personel ve diğer varlıklara erişim olanağına sahip olması gerekmektedir.
- (10) Bildirim Formuna göre Ingage'in, 28.02.2018 tarihinde tek hissedar olarak Zer A.Ş. tarafından kurulduğu, akabinde ise Zer A.Ş. ve Ingage'in Türk Ticaret Kanunu'nun 159 vd. maddeleri kapsamında bir bölünme sürecine girdiği ve bu bölünme sürecinin halen devam ettiği ifade edilmiştir. Bölünme işleminin sonunda ise Zer A.Ş.'ye ait "dijital medya satın alma ve planlama hizmetleri işi" Ingage'e devredilecektir. Dolayısıyla bölünme işleminin tamamlanmasıyla Ingage'in kendi personeli ve müşterileri ile işleyen bir yapı söz konusu olmaktadır. Hissedarlar Sözleşmesi'nin muhtelif maddelerinde belirtildiği üzere; Ingage kendi sermayesine, iş planına ve bütçesine, kendi bağımsız yönetimine, kendi üst düzey personeline, kendi denetim fonksiyonuna sahip olacaktır.
- (11) Bu bilgiler doğrultusunda bildirim konusu işlemin, bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişim kurulması niteliğini taşıdığı, dolayısıyla 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi olduğu sonucuna varılmaktadır. Diğer taraftan, tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle işlemin Kurulumuzun iznine tabi olduğu anlaşılmıştır.
- (12) Bildirim Formuna göre Ingage, yurt içindeki ve yurt dışındaki müşterilere dijital medya planlama ve satın alma hizmetleri vermek amacıyla kurulmuştur. Taraflarca, Koç Hissedarları tarafından kontrol edilen ve ana iş sahası olarak doğrudan dijital medya planlama ve satın alma hizmetleri pazarında faaliyet gösteren şirket bulunmadığı ifade edilmiştir. Koç Grubu bünyesinde ana iş sahası farklı olan fakat bu pazardan ihmal edilebilecek seviyede gelir elde eden Tanı A.Ş. ile İnteram Fikri Mülkiyet Hakları Yönetim Tic. ve Yat. A.Ş. olmak üzere iki şirket bulunmaktadır.

- (13) Diğer yandan Russell'in doğrudan kontrolünün olduğu şirketler arasında Plasenta Reklam Hizmetleri Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Plasenta) ile Mindshare Medya Hizmetleri A.Ş.'nin (Mindshare) dijital medya planlama ve satın alma hizmetleri pazarında faaliyetleri bulunmaktadır. Ancak bu pazarda Plasenta'nın 2016 yılı pazar payının %(.....)'in altında, Mindshare'in ise 2017 yılı pazar payının %(.....) olduğu belirtilmiştir.
- (14) Russell vasıtasıyla kontrol edilen şirketlere ek olarak, WPP grubunda yer alan ve Türkiye'de faaliyet gösteren Wavemaker İletişim Planlama Hizmetleri Ltd. Şti. (Wavemaker), Maxus Medya Hizmetleri Ticaret Ltd. Şti.<sup>1</sup> ve Mediacom İstanbul Medya Hizmetleri A.Ş. de dijital medya planlama ve satın alma hizmetleri pazarında faaliyet göstermektedir. Bu şirketlerin 2017 yılı pazar payları ise sırasıyla %(.....), %(.....) ve %(.....) olarak bildirilmiştir.
- (15) Yukarıda yapılan açıklamalar çerçevesinde, Türkiye'de dijital medya planlama ve satın alma hizmetleri pazarında tarafların faaliyetlerinin yatay açıdan sınırlı olarak örtüştüğü ve pazar payları toplamının düşük olduğu anlaşılmıştır. Bu nedenle bildirim konusu ortak girişim işlemi sonucunda, hâkim durum yaratılmasının veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

## H. SONUÇ

- (16) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.

---

<sup>1</sup> Bu şirket Wavemaker ile grup içi bir birleşme gerçekleştirmiş ve infisah etmiştir. Söz konusu işlem 28.02.2018 tarihinde İstanbul Ticaret Sicili'ne tescil edilmiştir.