

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2023-2-011
Karar Sayısı : 23-12/182-58
Karar Tarihi : 02.03.2023

(Ortak Girişim)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN,
Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER: Mehmet ÖZDEN, Şüheda CENGİZ, Ömer VATANSEVER

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - UNITED Petfood Producers N.V.
Temsilcileri: Av. İpek İNCE, Süleyman CENGİZ
Büyükdere Caddesi, Bahar Sokak, No: 13, River Plaza Kat: 17
Levent/İSTANBUL

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Lider Petfood Yem Sanayi ve Ticaret AŞ'nin hisselerinin belli bir kısmının UNITED Petfood Producers N.V. tarafından, mevcut pay sahipleri Özgür ULUSOY, Özge ULUSOY TARHAN, Şerife ULUSOY ÇANTUŞ, Suat AVCI ve Murat AVCI'dan ortak kontrol hakkı sağlayacak şekilde devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 01.02.2023 tarih ve 35286 sayılı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 24.02.2023 tarih ve 2023-2-011/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Kuruma yapılan başvuruda, hâlihazırda Avcı ve Ulusoy Aileleri¹ (AVCI-ULUSOY) tarafından kontrol edilen Lider Petfood Yem Sanayi ve Ticaret AŞ'nin (LİDER PETFOOD) hisselerinin %(...)'sinin UNITED Petfood Producers N.V. (UNITED PETFOOD) tarafından ortak kontrol hakkı sağlayacak şekilde devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) Bildirim konusu işlemin temelini AVCI-ULUSOY ve UNITED PETFOOD arasında 30.01.2023 tarihinde imzalanan Pay Sahipleri Sözleşmesi (PSS) ve 30.01.2023 tarihinde imzalanan Pay Devir Sözleşmesi (PDS) oluşturmaktadır. İşlemin ekonomik gerekçesi, (...) olarak beyan edilmiştir.
- (6) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir. Anılan hüküm

¹ Özgür ULUSOY, Özge ULUSOY TARHAN ve Şerife ULUSOY ÇANTUŞ Ulusoy Ailesi'ni; Suat AVCI ve Murat AVCI ise Avcı Ailesi'ni oluşturmaktadır. Bahsi geçen aileler LİDER PETFOOD'u kontrol eden ekonomik birimlerdir

çerçevesinde, ortak girişimler bakımından aranan koşullar, kurulan ortak girişim şirketinin, kurucu teşebbüsler tarafından “ortak kontrol” altında tutulması ve kurulan şirketin, “bağımsız bir iktisadi varlık” (tam işlevsellik) niteliği taşımasıdır. Bu nedenle öncelikle bildirim konusu işlemin ortak kontrol şartını yerine getirip getirmediği, ardından bağımsız bir iktisadi varlık olup olmadığı incelenmiştir.

- (7) Hâlihazırda LİDER PETFOOD’un hissedarlarından her biri kendi paylarının %(.....)i UNITED PETFOOD’a devredecekler ve işlem sonrasında LİDER PETFOOD’un hissedarları, UNITED PETFOOD ve AVCI-ULUSOY olacaktır.
- (8) Bildirim konusu işlem sonrasında LİDER PETFOOD’da UNITED PETFOOD %(.....), AVCI-ULUSOY ise toplamda %(.....) oranında paya sahip olacaktır. PSS’nin 6.2. maddesi uyarınca UNITED PETFOOD, kararlarını salt çoğunlukla alacak olan yönetim kurulunun (.....) üyesinden (.....) atama yetkisine sahiptir. Yönetim kurulunun, diğer görevlerinin yanı sıra, yönetim kurulu başkanını ve mali işler müdürünü atamak ve iş planını onaylamak görevlerinin olduğu bildirilmiştir. Ayrıca PSS’nin 7.6. maddesi uyarınca, UNITED PETFOOD’un hisselerinin oranı %(.....) kaldığı müddetçe, (.....) Yapılan açıklamalar dikkate alındığında UNITED PETFOOD’un ve AVCI-ULUSOY’un genel kurulda ve yönetim kurulunda alınabilecek kararları ayrı ayrı veto edebilme gücüne ve kararlar üzerinde belirleyici etkiye sahip olacakları, dolayısıyla işlem sonrasında UNITED PETFOOD’un ve AVCI-ULUSOY’un LİDER PETFOOD üzerinde ortak kontrole sahip olacakları anlaşılmaktadır.
- (9) Bildirim kapsamında LİDER PETFOOD’un hâlihazırda piyasaya erişiminin ve piyasada varlığının bulunduğu, piyasada bağımsız olarak faaliyet gösterdiği ve işlem sonrasında da bu durumun devam ederek LİDER PETFOOD’un kalıcı olarak faaliyet göstereceği anlaşılmaktadır.
- (10) Bu itibarla bildirim konusu işlemin tam işlevsel bir ortak girişim olduğu ve söz konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ’in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma niteliği taşıdığı anlaşılmaktadır. Diğer yandan tarafların ciroları 2010/4 sayılı Tebliğ’in 7. maddesinde öngörülen ciro eşiklerini aştığından, bildirim konu işlem izne tabidir.
- (11) Üzerinde ortak kontrol tesis edilecek teşebbüs olan LİDER PETFOOD, evcil hayvan maması üretimi ve satışı alanında faaliyet göstermektedir. Bu kapsamda üretimini yaptığı kuru evcil hayvan mamalarını ve ithal ettiği yaş evcil hayvan mamalarını Türkiye’de satmaktadır. Ortak girişim tarafı UNITED PETFOOD ise yurt dışında ürettiği hem kuru evcil hayvan maması hem de yaş evcil hayvan maması ürünleri ile evcil hayvanlar için atıştırmalık ürünlerin Türkiye’ye satışını gerçekleştirmektedir. Bildirim konusu işlemin tamamlanmasının ardından ortak girişim tarafları Türkiye’de yaş evcil hayvan maması için de bir üretim tesisi kurmayı hedeflemektedirler. Bu sebeple işlem kapsamında etkilenen pazar belirlenirken Kurulun 08.03.2018 tarihli ve 18-07/8113-60 sayılı kararına da paralel olacak şekilde kuru/yaş/atıştırmalık evcil hayvan maması ayrımı yapılmasına gerek görülmemiş; ilgili ürün pazarının “evcil hayvan maması üretimi ve satışı” pazarı olarak tespit edilmiştir.
- (12) UNITED PETFOOD’un ve LİDER PETFOOD’un faaliyetleri göz önüne alındığında işlem sonucunda “evcil hayvan maması üretimi ve satışı” pazarında yatay bir örtüşmenin meydana geleceği değerlendirilmektedir. Öte yandan, söz konusu pazarın alt veya üst pazarlarında UNITED PETFOOD’un ve LİDER PETFOOD’un faaliyeti bulunmadığından işlem çerçevesinde dikey örtüşen pazar bulunmadığı kanaatine ulaşılmıştır.

- (13) Başvuruda, Türkiye’de evcil hayvan maması üretimi ve satışı pazarının satış değeri bakımından pazar büyüklüğünün 2020 yılında 1.805.526.169 TL, 2021 yılında 3.318.685.050 TL ve 2022 yılında 6.966.721.762 TL olarak gerçekleştiği belirtilmiştir. Aşağıdaki tabloda LİDER PETFOOD’un ve UNITED PETFOOD’un evcil hayvan maması üretimi ve satışı pazarında satış değeri bakımından pazar payları yer almaktadır:

Tablo 1-Tarafların Türkiye’de Evcil Hayvan Maması Üretimi ve Satışı Pazarındaki Satış Değeri Bazında Pazar Payları²

	2020		2021		2022	
	Satış Değeri (TL)	Pazar Payı (%)	Satış Değeri (TL)	Pazar Payı (%)	Satış Değeri (TL)	Pazar Payı (%)
LİDER PETFOOD	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
UNITED PETFOOD	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
TOPLAM	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu

- (14) 2022 yılında işlem taraflarının evcil hayvan maması üretimi ve satışı pazarındaki pazar paylarının satış değeri bazında ayrı ayrı %(.....) ve %(.....), toplamda ise %(.....) olduğu anlaşılmaktadır.
- (15) Başvuruda, Türkiye’de evcil hayvan maması üretimi ve satışı pazarının satış miktarı bakımından toplam pazar büyüklüğünün ise 2020 yılında 181.300 ton, 2021 yılında 241.800 ton ve 2022 yılında 244.100 ton olarak gerçekleştiği bildirilmiştir. Aşağıda LİDER PETFOOD’un ve UNITED PETFOOD’un evcil hayvan maması üretimi ve satışı pazarında satış miktarları bakımından pazar payları yer almaktadır:

Tablo 2-Tarafların Türkiye’de Evcil Hayvan Maması Üretimi ve Satışı Pazarında Satış Miktarı Bakımından Pazar Payları

	2020		2021		2022	
	Satış Miktarı (Ton)	Pazar Payı (%)	Satış Miktarı (Ton)	Pazar Payı (%)	Satış Miktarı (Ton)	Pazar Payı (%)
LİDER PETFOOD	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
UNITED PETFOOD	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
TOPLAM	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu

- (16) Tablo 2’de 2022 yılında işlem taraflarının evcil hayvan maması üretimi ve satışı pazarındaki pazar paylarının satış miktarı bazında ayrı ayrı %(.....) ve %(.....), toplamda ise %(.....) olduğu görülmektedir.³
- (17) Diğer yandan bu satış miktarlarına fason üretim miktarları dâhil edilmediğinde, UNITED PETFOOD’un Türkiye’deki bütün faaliyetlerinin fason üretimden ibaret olması

² Satış değerleri; Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankasının tarafından ilan edilen yıllık ortalama dolar alış kuru temel alınarak raportörler tarafından hesaplanmıştır (2020 yılı için 7,01 TL, 2021 yılı için 8,89 TL ve 2022 yılı için 16,56 TL).

³ Belirtilen tablodaki üretim miktarlarına LİDER PETFOOD’un fason üretimleri de dâhildir. LİDER PETFOOD’un yıllar bakımından fason üretim miktarlarının 2020 için (.....) ton, 2021 için (.....) ton ve 2022 için (.....) ton olduğu belirtilmiştir.

nedeni ile UNITED PETFOOD ve LİDER PETFOOD'un satış miktarı bazında pazar payları toplamı %(.....) seviyesine düşmektedir.

- (18) Bildirim konusu işlem kapsamında UNITED PETFOOD'un örtüşen pazardaki payının 2022 yılı için en fazla %(.....) olduğu değerlendirildiğinde, LİDER PETFOOD'un mevcut pazar payı ile işlem sonrası LİDER PETFOOD'un ve UNITED PETFOOD'un pazar payı toplamalarının arasında belirgin bir fark oluşmayacağından söz konusu işlemin piyasadaki etkin rekabeti önemli ölçüde azaltacak bir yoğunlaşma meydana getirmeyeceği ve etkilenen pazardaki mevcut rekabet seviyesi üzerinde kayda değer bir değişikliğe yol açmayacağı değerlendirilmektedir.
- (19) Buna ilaveten evcil hayvan maması üretimi ve satışı pazarında satış değeri bakımından %5'ten fazla pazar payına sahip teşebbüslerin yer aldığı tabloya aşağıda yer verilmektedir:

Tablo 3-Evcil Hayvan Maması Üretimi ve Satışı Pazarında Satış Değeri Bakımından %5'ten Fazla Pazar Payına Sahip Teşebbüslerin Yaklaşık Pazar Payları⁴

Teşebbüsler	2020 (%)	2021 (%)	2022 (%)
Nestle Türkiye Gıda Sanayi AŞ (NESTLE)	(.....)	(.....)	(.....)
Mars Gıda Ürünleri Tic. Ltd. Şti. (MARS GIDA)	(.....)	(.....)	(.....)
Çağatay Evcil Hayvan Mamaları ve Yem Ürünleri San. ve Tic. AŞ (ÇAĞATAY)	(.....)	(.....)	(.....)
Hermos Gıda Ltd. Şti. (HERMOS)	(.....)	(.....)	(.....)
TOPLAM	50	50	50

Kaynak: Bildirim Formu ve Cevabi Yazı

- (20) Tablo 3'ten Türkiye'de evcil hayvan maması üretimi ve satışı pazarında faaliyet gösteren ve %5'ten fazla pazar payına sahip olan teşebbüslerin sırasıyla NESTLE (%(.....)), MARS GIDA (%(.....)), ÇAĞATAY (%(.....)) ve HERMOS (%(.....)) olduğu anlaşılmaktadır. Söz konusu dört şirket, evcil hayvan maması üretimi ve satışı pazarının yaklaşık %50'sini oluşturmaktadır.
- (21) Yapılan tespit ve değerlendirmeler doğrultusunda; işlem taraflarından birinin Türkiye'de pazar payının bulunmadığı diğerinin ise düşük seviyede olduğu, işlem tarafları ile ortak girişim arasında dikey örtüşmenin bulunmadığı, yatay örtüşmenin söz konusu olduğu pazarda ise başka önemli rakiplerin yer aldığı değerlendirildiğinde, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasına yol açmayacağı kanaatine varılmıştır.

⁴ Veriler, LİDER PETFOOD'un 2020 yılında hazırladığı iç tahminlerine göre hazırladığı şirket raporuna dayanmaktadır. LİDER PETFOOD tarafından 2021 ve 2022 yıllarında pazar paylarının ciddi ölçüde farklılaşmadığı kanaatinde bulunduğu belirtilmiştir.

H. SONUÇ

- (22) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.