

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2007-2-109 (İlk İnceleme)
Karar Sayısı : 07-56/635-217
Karar Tarihi : 4.7.2007

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 **Başkan** : Tuncay SONGÖR (İkinci Başkan)
Üyeler : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI, M. Sıraç ASLAN
Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN

B. RAPORTÖRLER : Hakan Suat ÖLMEZ, Hakan BİLİR, Bayram Ali GEÇGİL

C. BAŞVURUDA

BULUNAN : DTV Görsel İletişim Hizmetleri A.Ş.
Doğan TV Center, 34204 Bağcılar/İstanbul
Temsilcisi: İ. Yılmaz ASLAN
20 Maya Akar Center, 100/10 Esentepe/İstanbul

D. HAKKINDA İLK İNCELEME

YAPILAN : Türkiye Futbol Federasyonu
Konaklar Mah, İhlamurlu sok. No:9 4. Levent 34330 İstanbul

E. DOSYA KONUSU: Türkiye Futbol Federasyonu'nun 5.6.2007 tarihli özel Türkiye-Brezilya A Milli Takımları karşılaşması yayın haklarını rekabetçi bir ihale düzenlenmeksizin devretmek suretiyle 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'u ihlal ettiği iddiası ile bundan sonra oynanacak özel milli maçların yayın haklarının da aynı yöntemle devredilmesinin önlenilmesi talebi
30

F. İDDİALARIN ÖZETİ: DTV Görsel İletişim Hizmetleri A.Ş. (DTV) temsilcisi tarafından gönderilen ve başvurularda özetle; Türkiye Futbol Federasyonu'nun (TFF), 5.6.2007 tarihinde oynanan Türkiye-Brezilya özel milli maçının yayın haklarını rekabetçi bir ihale düzenlemeden özel bir yayıncı kuruluşa devrettiği, bu durumun A Milli Futbol Takımı'nın oynadığı müsabakaların yayın hakları pazarında rekabeti ortadan kaldıran bir uygulama olduğu, söz konusu devrin yarattığı münhasırlık sebebiyle 4054 sayılı Kanun'un ihlal edildiği belirtilerek, anılan işlem ve eylemlerinin ciddi olması nedeniyle telafisi mümkün olmayacak zararların önüne geçilmesi ve 5.6.2007 tarihli maç ile bundan sonraki özel milli maçlarının yayın haklarının rekabet kurallarına uygun olacak şekilde ihale yapılarak devredilmesini teminen ihlale konu uygulama hakkında tedbir kararı alınması ile konu hakkında soruşturma açılması talep edilmektedir.
40

G. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 1.6.2007 tarih, 3803 sayı ve 19.6.2007 tarih ve 4210 sayı ile giren başvurular üzerine hazırlanan 25.6.2007, 2007-2-109/İ-07-HSÖ sayılı İlk İnceleme Raporu, 26.6.2007 tarih, REK.0.06.00.00-110/202 sayılı Başkanlık önergesi ile 07-56 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

50 **H. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; yapılan başvuru ile ilgili olarak 4054 sayılı Kanun çerçevesinde önaraştırma yapılmasına ya da soruşturma açılmasına gerek olmadığı ifade edilmiştir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

Maç yayın hakları ile ilgili yapılan incelemelerde; söz konusu hakların izleyiciler, reklam verenler ve yayıncılar açısından diğer içeriklere göre farklılıkları/önemi değerlendirilmektedir.

Açık televizyon yayıncılığı piyasasında yayıncıların pazardaki rekabet açısından temin edebilecekleri/kullanabilecekleri çeşitli içerik alternatiflerinden bahsetmek mümkün iken, yeni filmler veya popüler spor etkinlikleri ödemeli yayın piyasasında yer alan yayıncılar bakımından (abonelik esasına dayanan sayısal veya analog paralı kanallar) temel yayın içeriğini teşkil etmektedir.

60 Bu çerçevede özellikle sayısal yayıncılık ve buna paralel gelişen yayın taşımacılığı, rekabet kurallarının müdahalesini gerektiren bazı alanları ortaya çıkarabilmektedir. Bu alanların başlıcalarını, temel veya kritik yayın haklarının (spor müsabakaları, yerli-yabancı filmler) temini ve satışı, koşullu erişim sistemlerine ulaşım ve sayısal dağıtım şebekelerine erişim oluşturmaktadır.

70 Buna göre spor olaylarına ilişkin hakların tek elde toplanması ve haklara erişimin zorlaştırılması, abonelik sistemine dayalı olan sayısal yayıncılık veya yayın taşımacılığı piyasalarına giriş engeli oluşturabilecek nitelikte görülmektedir. Aynı tür bir endişe sinema filmleri yayın haklarının tek elde toplanması ile ilgili olarak da söz konusudur. Uzun süreli, kollektif ve münhasır yayın sözleşmeleri ile sayısal yayıncılık piyasasında yaratılabilecek olan giriş engelleri, piyasanın yüksek teknoloji piyasası olmasından kaynaklanan dışsalıkların da katkısı ile piyasanın rekabetçi bir yapıya kavuşmasını önleyebilmektedir.

Rekabet Kurulu'nun, yayın haklarının devir işlemine ilişkin daha önce vermiş olduğu kararlarındaki rekabet endişelerine yönelik ortak noktalar, devir işlemlerinin özellikle aşağıda yer verilen niteliklerinden kaynaklanmaktadır;

- Yayın haklarının uzun süreli olarak devredilmesi (Örneğin 3.5 yıl, toplamda 117 maç)
- Yayın haklarının münhasıran devredilmesi (canlı, özet ve haber amaçlı yayın haklarının yukarıda yer verilen uzun süreler için tek bir yayıncıya devri)
- 80 - Yayın haklarının paket olarak devredilmesi (maçların tek tek değil, ligde yer alan takımların tamamını oynadığı maçları kapsayacak şekilde bir bütün olarak yukarıda yer verilen uzun süreler için pazarlanması)
- Yayın haklarının kapsamı (maç yayın haklarının yalnızca televizyondan değil internet gibi alternatif mecralardan da yayınlanabilme hakkının yukarıda yer verilen uzun süreler için tek bir yayıncıya devri)
- Yayın haklarını devralan yayıncıların niteliği (hakları satın alan yayıncıların abonelik esasına dayalı ödemeli yayın piyasasında faaliyet gösteren yayıncılar olması)

90 Şikayet başvurusuna konu olay ise, yukarıda yer verilen rekabet endişelerinden çok farklı niteliklere sahip olup, yalnızca Türk Milli Takımı'nın açık bir televizyonda yayınlanacak olan özel bir maçının (maçlarının) yayın hakkını konu edinmektedir. Bu anlamda yukarıda yapılan açıklamalar çerçevesinde, bahse konu olayın rekabeti sınırlandırıcı etkilerinden bahsetmek olanaklı görünmemektedir.

07-56/635-217

J. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; dosya konusu şikâyet ile ilgili olarak 4054 sayılı Kanun çerçevesinde önaraştırma yapılmasına ya da soruşturma açılmasına gerek olmadığına, şikayetin reddine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.