

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2005-4-87
Karar Sayısı : **05-49/706-193**
Karar Tarihi : 28.7.2005

10

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Mustafa PARLAK
Üyeler : Tuncay SONGÖR, Rıfki ÜNAL, Prof. Dr. Nurettin
KALDIRIMCI, M. Sıraç ASLAN, Mehmet Akif ERSİN

B. RAPORTÖRLER : Mehmet YANIK, Bekir KOCABAŞ

C. ŞİKAYET EDEN : (.....)

20

D. ŞİKAYET EDİLEN: - Maliye Bakanlığı
Dikmen Cd. Bakanlıklar/Ankara
- Kamu İhale Kurumu
Bahriye Üçok Caddesi No:13 Beşevler/ANKARA
- Kamu Sektöründe Yer Alan Hastaneler

E. DOSYA KONUSU: Hastaneler tarafından gerçekleştirilen ameliyat ipliği ihalelerinde alınacak iplik niteliklerinin rekabeti engelleyecek tarzda belirlendiği iddiası.

30

F. İDDİALARIN ÖZETİ: Şikayet dilekçesinde, bazı hastaneler tarafından gerçekleştirilen ameliyat ipliği ihalelerine ilişkin teknik şartnamelerde, iplik niteliklerinin rekabeti engelleyecek tarzda belirlendiği; Maliye Bakanlığı'nın 2005 yılı Bütçe Uygulama Talimatı'nda da bu uygulamanın sürdürüldüğü; Kamu İhale Kurumu'nun, konuya ilişkin bir başvuru hakkındaki 11.12.2003 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan kararında, Sağlık Bakanlığı'ndan görüş alınmaksızın, Ankara Numune Eğitim ve Araştırma Hastanesi (Numune Hastanesi) Başhekimliği'nin bir kurum içi yazışmasına dayanıldığı; Numune Hastanesi tarafından açılan bir ihalede şartnameyi karşılayıp karşılamadığı belli olmayan bir markayı taşıyan ameliyat ipliğinin kabul edildiği belirtilmektedir.

40

G. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 26.4.2005 tarih, 2621 sayı ile giren başvuru üzerine düzenlenen 26.7.2005 tarih, 2005-4-87/İİ-05-MY sayılı İlk İnceleme Raporu 26.7.2005 tarih, REK.0.08.00.00-110/230 sayılı Başkanlık önergesi ile 05-49 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

50 **H. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili Raporda; şartnamelerin ilgili idarelerce ayrımcı bir şekilde yazılması, Maliye Bakanlığı'nın ilgili Talimatı, Kamu İhale Kurumu'nun Resmi Gazete'de yayınlanmış olan kararı ve Numune Hastanesi'nin karar ve uygulamalarının, idari nitelikli olmaları nedeniyle 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun kapsamında incelenemeyeceği görüşüne yer verilmiştir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

I.1. İlgili Pazar

60 Başvuru konusu dikkate alınarak, ilgili ürün pazarı "ameliyat ipliği ve stapler alım pazarı"; ilgili coğrafi pazar, "Türkiye Cumhuriyeti Sınırları" olarak belirlenmiştir.

I.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

Dosya mevcudu bilgilere göre, şikayetin konusunu, Maliye Bakanlığı, Kamu İhale Kurumu ve devlet hastaneleri gibi kamu kurum ve kuruluşlarının, aldıkları idari kararlar ve hazırladıkları ameliyat ipliği ve stapler ihalelerine ilişkin ihale şartnameleri ile hastanelerce satın alınacak sağlık sarf malzemelerine ilişkin ihalelerde iştirakçiler arasındaki rekabeti engelledikleri iddiaları oluşturmaktadır.

70

Şikayete konu olan uygulamaların, 4054 sayılı Kanun açısından değerlendirilebilmesi için, Kanun'un "Kapsam" başlıklı 2. maddesindeki hususlardan bir ya da birden fazlasını teşkil etmesi gerekir. Söz konusu Kanun maddesi, *"Türkiye Cumhuriyeti sınırları içerisinde mal ve hizmet piyasalarında faaliyet gösteren ya da bu piyasaları etkileyen her türlü teşebbüsün aralarında yaptığı rekabeti engelleyici, bozucu ve kısıtlayıcı anlaşma, uygulama ve kararlar ile piyasaya hâkim olan teşebbüslerin bu hâkimiyetlerini kötüye kullanmaları ve rekabeti önemli ölçüde azaltacak birleşme ve devralma niteliğindeki her türlü hukukî işlem ve davranışlar, rekabetin korunmasına yönelik tedbir, tespit, düzenleme ve denetlemeye ilişkin işlemler bu Kanun kapsamına girer."* şeklinde düzenlenmiştir.

80

Bu çerçevede, idari karar niteliği taşıyan, şikayete konu karar, talimat ve şartnamelere 4054 sayılı Kanun'un uygulanabilirliği bulunmamaktadır.

J. SONUÇ

90 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; hastanelerce düzenlenen ameliyat ipliği ve stapler ihalelerine ilişkin şartnamelerin, Maliye Bakanlığı'nın ilgili Talimatının, Kamu ihale Kurumu'nun Resmi Gazete'de yayımlanmış olan kararının ve Ankara Numune Eğitim ve Araştırma Hastanesi'nin kararının idari nitelikte kararlar olması nedeniyle başvuru

05-49/706-193

konusunun 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun kapsamında olmadığına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.