

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2009-1-98 (Devralma)
Karar Sayısı : 09-42/1056-268
Karar Tarihi : 16.9.2009

10 **A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI (Başkan V.)
Üyeler : Mehmet Akif ERSİN, Doç. Dr. Mustafa ATEŞ,
İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY,
Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖRLER: Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Metin PEKTAŞ

20 **C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

: Henkel KGaA
Temsilcileri Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Av. Hakan ÖZGÖKÇEN,
Eliç Ortak Avukat Bürosu, Çitlenbik Sok. No:12 Yıldız Mah.
Beşiktaş/İstanbul

D. TARAFLAR

: - Henkel KGaA
Henkelstrasse 67 40191 Düsseldorf, ALMANYA
- Akzo Nobel N.V.
Strawinskylaan 2555, P.K. 75730, Amsterdam
1070 AS. HOLLANDA

30 **E. DOSYA KONUSU:** Akzo Nobel N.V.'nin yüzde yüz iştiraki olan Ergon Investment International Limited bünyesindeki Henkel Yapıştırıcı Teknolojileri Sanayi Ticaret A.Ş.'nin kontrolünün Henkel KGaA tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

40 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 11.8.2009 tarih ve 5677 sayı ile giren ve eksikleri en son 28.8.2009 tarih ve 6151 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 10.9.2009 tarih ve 2009-1-98/Öİ-09-HHÜ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 11.9.2009 tarih ve REK.0.05.00.00-120/201 sayılı Başkanlık önergesi ile 09-42 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

50 **G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda, ilgili pazarda bir hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı, dolayısıyla söz konusu devir işlemine 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde izin verilmesi gerektiği görüşü ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. Taraflar

H.1.1. Devralan: Henkel KgaA (Henkel)

Henkel, Alman menşeli bir şirket olup, kozmetik ve temizlik malzemeleri, çamaşır ve ev bakımı ürünleri ve yüzey iyileştirici ürünlerin üretimi ve satışı alanında faaliyet göstermektedir. Şirketin hisseleri Frankfurt Menkul Kıymetler Borsası ve diğer yerel Alman menkul kıymetler borsalarında işlem gören halka açık bir şirkettir ve herhangi bir gerçek veya tüzel kişinin kontrolünde değildir. Henkel'in Türkiye'deki satışları, bir Türk iştiraki olan ve Eczacıbaşı ile birlikte kurdukları bir şirket aracılığıyla gerçekleştirilmektedir.

H.1.2. Devreden: Akzo Nobel N.V. (Akzo Nobel)

Akzo Nobel, Hollanda merkezli çok uluslu bir şirket olup, sağlık ürünleri, boya, yüzey kaplama ürünleri ve kimyasallar alanında faaliyet göstermektedir. Şirket hisseleri Euronext Amsterdam ve NASDAQ borsalarında işlem görmekte olup, bir gerçek veya tüzel kişinin kontrolünde değildir.

Akzo Nobel, Türkiye'deki iştiraki olan Marshall Boya ve Vernik Sanayi A.Ş. aracılığı ile dekoratif yüzey boyaları, endüstriyel yüzey boyaları, toz boyalar, deniz boyaları, koruyucu boyalar üretimi gerçekleştirmektedir. Şirketin Ankara, İstanbul ve İzmir'de bu alanlarda faaliyet gösteren tesisleri bulunmaktadır.

H.1.3. Devredilen: Henkel Yapıştırıcı Tekn. San. Tic. A.Ş. (Henkel Yapıştırıcı)

Devre konu şirket olan Henkel Yapıştırıcı, endüstriyel yapıştırıcıların üretimi ve satışı alanında faaliyet göstermektedir. Şirket hisselerin yarısı Ergon Investment aracılığı ile Akzo Nobel'in, diğer yarısı da Henkel'in kontrolündedir. Daha önceki ticari unvanı National Organik Kimyasal Ürün ve Teknolojileri Sanayi Ticaret A.Ş. olan Henkel Yapıştırıcı, İzmir ve Bursa'da faaliyet göstermektedir.

H.2. İlgili Pazar

H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

Dosyadaki bilgiler çerçevesinde ilgili ürün pazarı, "endüstriyel yapıştırıcılar", "elektronik malzemeler" ve "metal işleme yağları" olarak belirlenmiştir.

H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

Söz konusu ilgili ürün pazarları açısından ülke içindeki rekabet şartlarının bölgesel olarak farklılaşmasına neden olacak bir unsurun bulunmaması nedeniyle ilgili coğrafi pazar, "Türkiye" olarak kabul edilmiştir.

H.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

H.3.1. İşlemin Niteliği

Bildirim konusu işlem Rekabet Kurulunun 31.1.2008 tarih 08-09/107-35 sayılı Akzo Nobel N.V.'nin kontrolünde bulunan Imperial Chemical Industries PLC'nin (ICI) "Endüstriyel Yapıştırıcılar", "Elektronik Malzemeler" ve "Endüstriyel Yüzey

110 İyileştiricileri” İş Alanlarına ait tüm varlıklarının Henkel KGaA tarafından devralınması işlemine ilişkin kararıyla bağlantılı olarak bildirilmektedir. Söz konusu işlemde, ICI’yle birlikte ICI’nin yapıştırıcılar ve elektronik malzemeler alanında faaliyet gösteren National Organik Kimyasal Ürün ve Teknolojileri A.Ş. (National Organik) unvanlı iştirakinin de %50 oranındaki hisselerinin Akzo Nobel’den Henkel’e devri öngörülmüştür. Bildirim formu ve sonrasında gönderilen ek bilgilerde, söz konusu Rekabet Kurulu kararının dolaylı olarak National Organik’in %50 oranındaki hisselerinin devrine de şümulü bulunduğu ifade edilmektedir. National Organik daha sonra unvan değişikliğine uğrayarak dosya konusu işlemde devre konu şirket olan Henkel Yapıştırıcı Teknolojileri Sanayi Ticaret A.Ş. unvanını almıştır.

H.3.2. Değerlendirme

120 Dosya konusu işlem, Rekabet Kurulu’nun 31.12.2008 tarih ve 08-09/107-35 sayılı kararıyla izin verilen, devre konu şirketin %50 oranındaki hisselerinin Akzo Nobel’den Henkel’e devredilmesi işleminin devamı niteliğindedir. Bu yeni işlemle birlikte Akzo Nobel’de kalan diğer %50 oranındaki hissenin de Henkel’e devredilmesi öngörülmektedir. İşlem öncesinde Henkel ve Akzo Nobel’in ortak kontrolünde bulunan Henkel Yapıştırıcı, işlemin gerçekleşmesinden sonra tamamen Henkel’in kontrolüne geçecektir. Kontrolde gerçekleşen bu yapısal değişiklik nedeniyle dosya konusu işlemin, 1997/1 sayılı Tebliğ’in 2. maddesi kapsamında bir devralma işlemi olduğu anlaşılmaktadır.

Dosya konusu işlemin taraflarının cirosu aşağıdaki tabloda gösterilmektedir:

Teşebbüs	2008 Yılı Toplam Türkiye Cirosu (TL)
Henkel	(.....)
Akzo Nobel	(.....)
Henkel Yapıştırıcı	(.....)

130 Yukarıda yer alan ciro rakamları çerçevesinde teşebbüslerin 2008 yılında Türkiye’de elde ettikleri ciroları toplamının 1997/1 sayılı Tebliğ’in 4. maddesinde öngörülen 25 milyon TL’lik ciro eşliğini aştığından, dosya konusu işlemin izne tabi olduğu görülmektedir. Ancak işlem sonrasında pazarda yeni bir yoğunlaşma yaşanmayacağından, Rekabet Kurulunun anılan kararındaki değerlendirmelerin bu işlem bakımından da geçerli olduğu ve söz konusu devir işlemi sonucunda 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı, bu nedenle işleme izin verilmesinde bir sakınca bulunmadığı anlaşılmaktadır.

140 Diğer taraftan, taraflar arasında imzalanan Satış ve Alım Anlaşması’nın 10.6. ve 10.7. maddelerinde rekabet etmemeye; 19.1. ve 19.2. maddelerinde ise istihdam etmemeye ilişkin bazı taahhütler düzenlemektedir. Bildirim formunda, bu sözleşme hükümlerinin de Rekabet Kurulunun anılan kararıyla verilen izin kapsamında onandığı, bu hükümlerin sözleşmede belirlenen kapanış tarihinden itibaren iki yıl süreyle geçerli olduğu ve bu sürenin de 3.4.2010 tarihinde sona ereceği ifade edilmektedir. Bu çerçevede sözleşmede yer alan rekabet etmeme ve istihdam etmemeye ilişkin hükümler yan sınırlama olarak değerlendirilmiştir.

I. SONUÇ

150 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.