

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2010-3-266 (Devralma)
Karar Sayısı : 10-80/1650-627
Karar Tarihi : 23.12.2010

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10

Başkan : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ (İkinci Başkan)
Üyeler : Mehmet Akif ERSİN, İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY, Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖRLER: Pelin ERDOĞAN, Sanem ŞİMŞEK

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

20

BULUNAN :- Yıldız Entegre Ağaç San. ve Tic. A.Ş.
Temsilciler: Av. Tolga KARATAŞ,
Av. Burcu ACARTÜRK YILDIZ
KYB Karataş Yıldız Borovalı Avukatlık Bürosu
Maçka Cad. No: 22/1 Teşvikiye / İstanbul

D. TARAFLAR

D. TARAFLAR :- Yıldız Entegre Ağaç San. ve Tic. A.Ş. aracılığıyla Yıldızlar Yatırım Holding A.Ş.
Arslanbey A.S.B. No:5 Kartepe / Kocaeli

30

Gentaş Genel Metal San. ve Tic. A.Ş.
Serpek Mevkii Beşler Mahallesi Mengen / Bolu

Ankara Orman Ürünleri Pazarlama San. ve Tic. A.Ş.
Karacakaya Cad. No: 73/21 Siteler / 06160 Ankara

E. DOSYA KONUSU: Yıldız Entegre Ağaç San. ve Tic. A.Ş. tarafından Mastaş Mudurnu Abant Sunta San. ve Tic. A.Ş.'nin %99,998 hissesinin devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

40

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 29.11.2010 tarih ve 9003 sayı ile giren ve en son 10.12.2010 tarih ve 9337 sayı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucu düzenlenen 16.12.2010 tarih ve 2010-3-266/Öİ-10-181.PE sayılı Birleşme/Devralma Ön İnceleme Raporu, 17.12.2010 tarih ve REK.0.07.00.00-120/543 sayılı Başkanlık Önergesi ile 10-80 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

50

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili Rapor'da özetle; bildirim konusu devralma işleminin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi olduğu; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hâkim durum yaratılmasının veya mevcut bir hâkim

durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesi gerektiği sonuç ve kanaatine ulaşıldığı ifade edilmektedir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1.Taraflar

H.1.1. Devralan: Yıldız Entegre Ağaç San. ve Tic. A.Ş. (Yıldız Entegre)

60

İnceleme konusu devralma işleminde alıcı konumunda bulunan Yıldız Entegre, orman ürünleri alanında çeşitli markalar altında MDF, melamin dekor kağıdı kaplı MDF, laminat ve boyalı parke, MDF profil, MDF kapı, kapı paneli, boyalı arkalık, üre formaldehit reçine, kapak profili ve emprenyeli dekor kağıdı üretimi gerçekleştirmektedir. İnceleme kapsamında, Yıldız Entegre'nin mevcut tesislerinde yonga levha üretimi yapılmadığı, teşebbüsün tedarikçi firmalardan satın aldığı yahut fason olarak ürettirdiği yonga levha ürünlerinin satışını gerçekleştirdiği tespit edilmiştir.

70

Yıldız Entegre, orman ürünlerinin yanı sıra gübre, kimya, enerji üretimi, sigorta aracılık ve liman işletmeciliği alanlarında da faaliyeti olan Yıldızlar Yatırım Holding A.Ş. (Yıldızlar Holding)'nin iştirakleri arasındadır. Yıldızlar Holding'in yurt içinde ve yurt dışındaki iştiraklerinin İstanbul Gübre San. ve Tic. A.Ş., Yıldız Entegre Iranian PSJ, Yıldız Tarımsal Gübre San. ve Tic. A.Ş., İgsaş Sigorta ve Aracılık A.Ş. ve Yıldız Demir Çelik Sanayi A.Ş. olduğu dosya mevcudundan anlaşılmıştır. Anılan firmalardan hiçbirinin orman ürünleri pazarında faaliyeti bulunmamaktadır.

80

Yıldız Entegre aynı zamanda, yonga levha ve MDF pazarlarında faaliyeti olan Starwood Orman Ürünleri A.Ş. ile yalnızca MDF alanında faaliyeti olan Yıldız Sunta MDF A.Ş.'de de %1 oranında hisseye sahiptir. Anılan şirketlerin Yıldızlar Holding bünyesinde yer almadığı ve söz konusu hisse sahipliğinin Yıldız Entegre'ye şirketlerin kontrolünde yer alma hakkı tanımadığı teşebbüs tarafından beyan edilmiştir.

Yönetim kurulu üyeleri Fehmi Yıldız, Hasan Yıldız ve İsmail Hakkı Yıldız'dan oluşan Yıldız Entegre'nin hissedarlık yapısına Tablo 1'de yer verilmiştir.

Tablo 1: Yıldız Entegre Hissedarlık Yapısı

Hissedar	Pay Oranı(%)
Yıldızlar Holding	89,3
İstanbul Gübre Sanayi A.Ş.	3,6
Fehmi Yıldız	2,0
Hasan Yıldız	2,0
İsmail Hakkı Yıldız	2,0
Hatice Yıldız	0,6
Fatma Alkan	0,5
Toplam	100,0

Kaynak: Bildirim Formu.

90

H.1.2. Devralınan: Mastaş Mudurnu Abant Sunta San. ve Tic. A.Ş. (Mastaş)

100 Mastaş, Mudurnu’da bulunan tesislerinde yonga levha (ham sunta) ve melamin kaplı yonga levha (suntalam) üretimi yapmaktadır. Şirketin iki ana ortağı Gentaş Genel Metal San. ve Tic. A.Ş. (Gentaş) ile Ankara Orman Ürünleri Pazarlama San. ve Tic. A.Ş. (Anpaş) olup, hissedarlık yapısına Tablo 2’de yer verilmiştir.

Tablo 2: Mastaş Hissedarlık Yapısı

Hissedar	Pay Oranı(%)
Anpaş	49,999
Gentaş	49,999
Diğer Hissedarlar	0,002
Toplam	100,0

Kaynak: Bildirim Formu.

1998 yılında Ankara’da orman ürünleri sektöründe toptan satış ve pazarlama yapmak amacıyla kurulan Anpaş, 250’ye yakın orman ürünleri üreticisi ve mobilya fabrikasının bayiliğini yürütmektedir. Aynı zamanda ağırlıklı olarak Sitedoor markası ile kapı paneli ve Siteply markası ile beton kalıp kontrplağı ithalatını da gerçekleştirmektedir.

110 Gentaş ise 1972 yılında kurulan ve halka açık olan Gentaş Şirketler Grubu’nun bir parçası olarak Bolu’daki tesislerinde ağırlıklı olarak verzalit ve laminat üretimi ile MDF üzerine PVC kaplama alanlarında faaliyet göstermektedir.

Mastaş’ın yönetim kurulu üyeleri; Hasan Basri Acar, Abdurrahman Kahraman, Mehmet Ziya Kahraman, Seyit Mehmet Mutlu, Orhan Kahraman, Atilla Özkaramete, Ramazan Görgülü ve Şakir Gözübüyük’ten oluşmaktadır.

H.2. İlgili Pazar

120 H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

1997/1 sayılı Tebliğ’in 4. maddesine göre, devralma işlemlerinde devre konu mal veya hizmetlerle tüketicinin gözünde fiyatı, kullanım amaçları ve nitelikleri bakımından aynı sayılan mal veya hizmetlerden oluşan pazar ilgili ürün pazarını oluşturmaktadır. Dolayısıyla belirli bir ürün ve onunla yüksek ikame edilebilirliği olan diğer ürünlerden oluşan pazar ilgili ürün pazarının tanımında temel alınmaktadır.

130 İncelemeye konu işlemde tarafların faaliyetlerinin örtüştüğü ürünler ahşap esaslı levha ve yüzeyi kaplanmış ahşap esaslı levha olarak adlandırılan yonga levha ürünleridir. Sektöre ilişkin geçmiş Kurul kararlarında¹, MDF ve yonga levhanın bazı yerlerde birbiri yerine kullanılacak niteliği olsa da fiyat ve ürün kalitesi bakımından ikame imkânının sınırlı kaldığı tespiti yapılmış, bu dosyalarda MDF ve yonga levha ayrı ürün pazarları olarak belirlenmiştir. Anılan Kararlar ve işleme taraf olan teşebbüslerin örtüşen faaliyetleri dikkate alınarak, mevcut dosya bakımından ilgili ürün pazarı “yonga levha pazarı” olarak belirlenmiştir.

¹ 2.8.2010 tarih, 10-51/954-333 sayılı; 25.11.2009 tarih, 09-57/1359-351 sayılı; 20.5.2008 tarih, 08-34/449-157 sayılı; 5.4.2007 tarih, 07-30/294-111 sayılı Kurul Kararları.

H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

140

Coğrafi pazar değerlendirmesi yapılırken, özellikle ilgili mal ve hizmetlerin nitelikleri ile tüketici tercihleri bakımından giriş engellerinin, ilgili bölge ile komşu bölgeler arasında teşebbüslerin pazar payları veya mal ve hizmetlerin fiyatları bakımından hissedilir bir farklılığın varlığı gibi unsurlar dikkate alınmaktadır.

150

Yonga levha üretim tesislerinin Marmara, Orta ve Doğu Karadeniz bölgelerinde yoğunlaştığı görülse de ürünler bayiler ve toptancılar aracılığıyla tüm Türkiye’de bu ürünleri kullanan imalatçılara ulaştırılmaktadır. Yonga levhanın dağıtım, pazarlama ve satış şartlarının bölgesel bir farklılık göstermediği dikkate alınarak ilgili coğrafi pazar “Türkiye” olarak belirlenmiştir.

H.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

H.3.1. İşlemin Niteliği

160

Devralma işlemi taraflarınca 26.11.2010 tarihinde imzalanan Hisse Devir Protokolü kapsamında Yıldız Entegre, Mastaş’ın sermayesini temsil eden %99,998 oranında hisseyi iktisap ederek, teşebbüsün kontrolünü devralacaktır. Söz konusu hisseler Gentaş ve Anpaş’ın Mastaş’ta sahip olduğu paya denk gelmektedir. Diğer bir deyişle, Gentaş ve Anpaş’ın sahip olduğu hisselerin satın alınmasıyla birlikte Yıldız Entegre, Mastaş’ın kontrolünü elde edecektir. Bu kapsamda söz konusu işlem, 1997/1 sayılı Tebliğ’in 2. maddesinin (b) bendi uyarınca devralmadır.

170

Mastaş’ın 2009 mali yılında yonga levha pazarından kaynaklanan cirosu TL’dir. Yıldız Entegre ise 2009 mali yılında yonga levha pazarında elde ettiği cironun ... TL olduğunu beyan etmiştir². Yıldız Entegre’nin yonga levha pazarında üretim faaliyeti yoktur. Bu rakamın teşebbüsün yonga levha ticari satışlarını, diğer bir deyişle üreticisinden yahut satıcısından aldığı mal üzerinde hiçbir değişiklik yapmadan kendi alıcılarına gerçekleştirdiği satışları kapsadığı teşebbüs tarafından ifade edilmiştir.

180

Dosya mevcudu bilgilerden, Yıldız Entegre’nin 2010 yılında bu tip ticari satışların yanı sıra ürün üzerinde değişiklik yaparak gerçekleştirdiği sınaî satışlara da ağırlık verdiği, bu kapsamda 30.9.2010 itibarıyla yonga levhada ticari ve sınaî satışlarının toplam TL’ye yükseldiği anlaşılmıştır. Ayrıca, Yıldız Entegre’nin 2009 yılında elde ettiği toplam cironun TL olması da teşebbüsün ağırlıklı olarak MDF pazarında olmakla birlikte genel anlamıyla yonga levha ve MDF ürünlerini kapsayan ürün piyasasında sahip olduğu gücü göstermesi bakımından önemlidir.

İşlemin ilgili ürün pazarındaki etkilerinin sağlıklı olarak incelenebilmesi amacıyla, Yıldız Entegre’nin 2009 yılında elde ettiği net satış geliri olan TL temel alınmıştır. Bu kapsamda bildirim konusu işlem, 1997/1 sayılı Tebliğ’in 4. maddesi bağlamında izne tabidir.

² Yurt dışı satışlarından arındırılmış satış rakamlarını göstermektedir.

H.3.2. Hukuki Değerlendirme

190 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ile "Bir ya da birden fazla teşebbüsün hâkim durum yaratmaya veya hâkim durumlarını daha da güçlendirmeye yönelik olarak, ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak şekilde birleşmeleri (...)" yasaklanmaktadır.

200 Teşebbüslerin yonga levha pazarında hâkim durumda olup olmadığı ya da işleme birlikte hâkim durumun ortaya çıkıp çıkmayacağı analizi için öncelikle teşebbüslerin pazar paylarının incelenmesi gerekir. Bu noktada, genel olarak orman ürünleri piyasasında bağımsız firmalarca derlenmiş pazar verisinin de bulunmayışı dikkate alınarak, işleme taraf teşebbüslerin yanı sıra bu piyasada faaliyet gösteren firmalardan yonga levha (düz ve kaplamalı ürünler dâhil olmak üzere) satış rakamları talep edilmiştir. Serdar Ağaç Kaplama San. ve Tic. A.Ş. hariç olmak üzere diğer teşebbüslerden elde edilen veriler çerçevesinde 2009 yılına ait Tablo 3'te görülen pazar payı rakamları derlenmiştir. Aşağıdaki hesaplamada sektörde ithalat bulunmadığı varsayılmıştır. Bu varsayımın esnetilmesi, dolayısıyla pazarın büyüklüğüne ithalatın da eklenmesi halinde özellikle devralma işlemine taraf olan teşebbüslerin sahip oldukları paylarda önemli ölçüde (yahut pazar paylarının artması sonucunu doğuracak) bir değişiklik olmayacağı kanaati oluşmuştur.

Tablo 3: 2009 yılı Yonga Levha Pazar payları

Teşebbüs	Pazar Payı (%)
Kastamonu Entegre	
Starwood	
Orma	
Teverpan	
SFC	
Foça	
Masstaş	
Yonsan	
Sumaş	
Vezirağaç	
Yıldız Entegre	
Küpeliler	
TOPLAM	100,0

210 Kaynak: Bildirim Formu ve teşebbüslerden gelen yazılar.

Yukarıdaki rakamlar teşebbüslerin ilgili pazardaki mutlak pazar paylarına işaret etmese de, gerek pazardaki en büyük oyuncuların güçlerini, gerekse devralmaya taraf olan teşebbüslerin pazardaki konumlarını yansıtmaya gücüne sahiptir. Nitekim Yıldız Entegre'den bildirim formunda yer alan pazar payı verilerinin şirket içi satış bilgileri kullanılarak revize edilmesi istendiğinde, teşebbüs tarafından gönderilen işlem taraflarına ait tahmini pazar payı bilgisinin Tablo 3'te yer alan rakamlarla örtüştüğü görülmüştür. Mevcut bilgiler Masstaş'ın pazar payının %... , Yıldız Entegre'nin ise %... civarında olduğunu gösterirken, Yıldız Entegre'ye göre aynı paylar sırasıyla %... ve %... civarındadır.

Yukarıdaki veriler, devralma işlemi neticesinde Yıldız Entegre ve Masstaş'ın yonga levha pazarında sahip olacakları toplam payın %... civarında olacağına işaret etmektedir. Öte yandan, Yıldız Entegre'nin 2010 yılının Ekim ayına kadar olan yonga

230 levha satış rakamları dikkate alındığında dahi, teşebbüsün bu pazardaki payının %... civarında gerçekleşeceği görülmektedir. Yıldız Entegre'nin devralma işlemine yönelik temel amacının da, yonga levha pazarında mevcut ticari ve sınaî satışlarının yanında ve bunları güçlendirmek üzere üretim faaliyetine de geçerek MDF ürünleri ağırlıklı satış portföyünün genişletilmesi olduğu ifade edilmiştir. Değerlendirmede, pazar payları ile birlikte yonga levha pazarının çok sayıda oyuncunun yer aldığı ve önemli giriş engellerinin bulunmadığı bir pazar olduğu da dikkate alınmıştır.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre;

240 Bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.