

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2010-4-37 (Devralma)
Karar Sayısı : 10-26/351-125
Karar Tarihi : 24.3.2010

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI (Başkan)
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, Mehmet Akif ERSİN,
İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr. Cevdet İlhan GÜNAY,
Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR

B. RAPORTÖRLER : Metin HASSU Canan KARAMANOĞLU

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

: Autoliv AB
Temsilcisi: Av. Tolga KARATAŞ
Maçka Cd. No:22/1 34367 Teşvikiye/İstanbul

D. TARAFLAR

: - Autoliv AB
World Trade Center Klarabergsviadukten 70, Section E
Stokholm İSVEÇ
- Delphi Korea LLC
#408-1 Mabuk-ri, Guseong-eup Yogin-si, Gyeonggi-do 449-912
KORE
- Delphi Automotive Systems Singapore Pte. Ltd.
501 Ang Mo Kio Industrial Park 1 Singapur 569621
- Delphi Electronics (Suzhou) Co. Ltd.
101 Chao Tian Cun, Chenjiaping Chong Qing 400039, P. R.
CHİNA
- Delphi China Technical Center Co. Ltd.
#118 De Lin Road Wai Gao Qiao Free Trade Zone, Pudong,
Shangai, CHİNA 200131

E. DOSYA KONUSU: Autoliv AB (Autoliv) tarafından Delphi Grubu (Delphi)'nun Asya'daki Otomotiv Pasif Güvenlik Sistemleri (OPS) işinin devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına en son 1.3.2010 tarih ve 1834 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in ilgili hükümleri uyarınca düzenlenen 16.3.2010 tarih ve 2010-4-37/Öİ-10-MH sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu 19.3.2010 tarih ve REK.0.08.00.00-120/99 sayılı Başkanlık önergesi ile 10-26 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili Rapor'da, bildiri yapılan devralma işleminin 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında Rekabet Kurulu'nun iznine tabi olduğu; devir sonucunda ilgili pazarda hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun

10-26/351-125

güçlendirilmesi, böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı; bu çerçevede işleme izin verilmesi gerektiği, görüşü ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. İlgili Pazar

H.1.1. İlgili Ürün Pazarı

50 Tarafların faaliyet alanları dikkate alınarak, ilgili ürün pazarı “emniyet kemeri sistemleri üretim satış ve dağıtım” olarak belirlenmiştir. Ayrıca, hava yastığı, direksiyon simidi vb. diğer otomotiv pasif güvenlik sistemi ürünleri etkilenen pazarlardır.

H.1.2. İlgili Coğrafi Pazar

Dosya mevcudu bilgiler çerçevesinde, ilgili coğrafi pazar “Türkiye” olarak belirlenmiştir.

H.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

H.2.1. İşlemin Niteliği

60 Devralma işleminin konusu, Delphi'nin Asya'daki OPS işi, Munmak Varlıkları ve Munmak İş'i'nin devri¹, SSBY Varlıkları ve SSBY İş'i'nin devri² ile BDS JV'nin hisselerinin %... 'inin ... devrini kapsamaktadır. İşlemin Türkiye'ye olan etkileri hâlihazırda ülkemize emniyet kemeri ithalatı yapan BDS JV'deki Delphi hisselerinin Autoliv'e devriyle gerçekleşecektir. BDS JV, %.... hissesi Delphi'ye, %....'u Çin menşei Beijing Hanachuan Automotive Components Co. Ltd. ye ait bir ortak girişim şirkettir.

Taraflar arasında işlemi gerçekleştirmek için 27.1.2010 tarihinde “Genel Alım Satım Sözleşmesi” imzalanmıştır.

Bildirim formunda, Delphi'nin BDS JV'deki %.... hissesinin devrinin ortak girişimin diğer hissedarının onayına ve Autoliv bakımından tatmin edici değişiklikler yapılmasına bağlı olduğu;Ticari Sır..... aktarılmıştır. Öngörülen işlem neticesinde, Autoliv, Delphi'nin BDS JV şirketindeki %.... hissesini alması halinde şirketin ortak kontrolünü,Ticari Sır..... elde edecektir.

70 Taraflar arasında 27.1.2010 tarihinde yapılan Esas Alım ve Satım Sözleşmesi'nin bazı maddelerinden de anlaşıldığı üzere, taraflar sözleşmeyi %.... ... hisselerin devrini içerecek şekilde ... yapmışlardır. Ayrıca, ana sözleşmenin yanında BDS JV hisselerinin devrine ilişkin bir ek sözleşme de yapılmıştır.Ticari Sır..... Buna göre, BDS JV'deki Delphi'nin sahip olduğu %....'lik hisseler üzerinde ortak girişimin diğer ortağının rüçhan hakkı olup, alıcı Autoliv bu hisseleri iktisap etmek için diğer ortağı ikna etmeye çalışacaktır. Diğer ortağın onay vermesi durumunda Autoliv, BDS JV'deki Delphi hisselerini ana sözleşme hükümleri uyarınca satın almış olacak ve anılan şirket üzerinde ortak kontrole sahip olacaktır.

.....Ticari Sır.....

80 Diğer bir olasılık ise, düşük olmakla birlikte, diğer ortağın Autoliv'in BDS JV hisselerini iktisap etmesine onay vermemesi durumunda ortaya çıkacaktır. Bu durumda Esas Alım ve Satım Sözleşmesi'ndeki BDS JV'nin devrine ilişkin hükümler Sözleşme'den çıkarılacaktır.

¹ Munmak İş'i, Munmak Kore'de bulunan imalat tesislerinde işletilen ve yürütülen işi ve Yongin Kore'de bulunan Teknik Merkez ve Satış Ofisi'nde yürütülen Ürün-İlişkili faaliyetleri ifade eder.

² SSBY iş'i, Suzhou, Çin'de bulunan imalat tesislerinde Şanghay, Çin ve Yongin, Kore'de bulunan teknik merkez ve satış ofislerinde işletilen ve yürütülen işi ifade eder.

10-26/351-125

.....Ticari Sır.....

H.2.2. 1997/1 Sayılı Tebliğ Kapsamında Değerlendirme

Bildirimi yapılan işlem, BDS JV'nin kontrolünde değişiklik yaratması nedeniyle, 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesi anlamında bir devralmadır. Öte yandan, dosya mevcudu bilgilere göre, devralan Autoliv'in, Türkiye'de ilgili ürün pazarındaki pazar payı %.... ve cirosu ise TL.'dir. Dolayısıyla 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 1997/1 sayılı Tebliğ'in 4. maddesinde belirtilen eşikler aşıldığından, mezkûr devralma izne tabidir.

- 90 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesinde hukuka aykırı bulunarak yasaklanan, bir ya da birden fazla teşebbüsün "*Hakim durum yaratmaya veya hakim durumlarını daha da güçlendirmeye yönelik olarak, ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak şekilde*" birleşmeleri veya bir diğer teşebbüsü devralması işlemidir.

100 Bir teşebbüsün hâkim durumda olup olmadığı ya da hâkim duruma gelip gelmeyeceğine ilişkin öncelikle bakılan gösterge pazar paylarıdır. Genelde, yüksek pazar payları hakim durumun varlığına işaret etse de, salt pazar payları üzerinden hakim durum tespiti yapmak yanıltıcı olabilmekte, pazar payının yanında piyasaya giriş engelleri, üretim kapasitesi, ölçek ekonomisi, marka bağımlılığı, fikri mülkiyet hakları, teknolojik üstünlük ve dikey entegrasyon gibi birden çok unsurun birlikte incelenmesi gerekliliği doğmaktadır.

İşlemin devralan tarafı olan Autoliv'in ilgili ürün pazarındaki pazar payı %.... olduğu bildirilmiştir. Devre konu BDS JV'nin pazar payı ise %....'dir. Dolayısıyla işlem sonrasında, Autoliv'in pazar payının ... beklenmektedir.

İlgili pazardaki diğer teşebbüslerin pazar payları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir:

Tablo1: İlgili Pazardaki Teşebbüslerin Pazar Payları

Teşebbüs	Pazar Payı (%)
Autoliv	...
TRW	...
Takata	...
TG-Toka Rika	...
Martur	...
Delphi	...
Arkpres	...
Sungwoo	...
Diğer	...

Tablo 2: İşlem öncesi ve sonrası pazardaki yoğunlaşma oranları

İşlem Öncesi HHI	İşlem Sonrası HHI	HHI Değişim (Δ)
3728	3940	212
İşlem Öncesi CR ₄	İşlem sonrası CR ₄	CR ₄ (Δ)
91,4	93,4	2

10-26/351-125

Yukarıdaki tabloda hem CR4 hem de HHI endekslerine bakıldığında pazardaki yoğunlaşma oranlarının oldukça yüksek olduğu açıkça görülmektedir.

110 Yoğunlaşma oranının bu derece yüksek olması nedeniyle, görevli raportörlerce piyasanın yapısı ve işlemin rekabet üzerindeki etkileri hakkında rakipler ve müşteriler ile görüşmeler yapılmış ve bilgi talep edilmiştir. Edinilen bilgilerden, pazara giriş engellerinin olmadığı, müşteri konumundaki araç üreticilerinin yüksek alım miktarları nedeniyle, alıcıların güçlü olduğu, pazardaki alımların büyük oranda ihale yöntemiyle yapıldığı, ihale sürecinde yoğun rekabetin yaşandığı ve fiyatların rekabetçi seviyede gerçekleştiği, araç üreticilerinin risk almamak için kimi zaman birden fazla tedarikçiyle çalıştığı ve istedikleri zaman tedarikçiyi değiştirebildikleri anlaşılmıştır. Ayrıca, bildirim formunda fikri hakların da pazara giriş için önemli bir giriş engeli oluşturmadığı ve ilgili know-how'un çoğunun tedarikçilere değil, araç üreticilerine ait olduğu ifade edilmiştir. Öte yandan, 120 pazardaki teşebbüslerden Autoliv'in Türkiye'de emniyet kemeri üretimi bulunmakta, ancak Türkiye'ye yaptığı satışların bir kısmı da yurtdışından gelmektedir. Martur Sünger Koltuk Tesisleri Tic. San. A.Ş. ve Ark Pres Emniyet Kemeri A.Ş. de Türkiye'de üretim yapan diğer oyunculardır. Türkiye'ye emniyet kemeri ithalatı serbest olup, herhangi bir kısıtlama bulunmamaktadır. İlgili pazardaki ikinci büyük oyuncu TRW Otomotiv Dağıtım ve Ticaret A.Ş. ithalat yoluyla ülkemizde faaliyet göstermektedir. Araç üreticileri yaptıkları ihale ve alım süreçlerine dünyanın her bir yerinden teşebbüslerin rahatlıkla katılabildiğini belirtmişlerdir. Bu nedenle Türkiye ile sınırlı kalan pazar paylarının piyasanın gerçek yapısını ve ilgili pazarın genişliğini çok iyi yansıtmadığı neticesine varılmıştır.

130 Bildirim konusu işlem neticesinde Autoliv'in Delphi'nin BDS JV'deki hisselerinin ... %...'ini devralması sonucunda emniyet kemeri sistemleri üretim satış ve dağıtım pazarındaki pazar yapısı ve pazar sıralaması açısından belirgin bir farklılık oluşması ve rekabet şartlarını etkileyebilecek değişimlerin ortaya çıkması muhtemel görülmektedir. Dolayısıyla, inceleme konusu işlemin bir hâkim durumun yaratılması ya da güçlendirilmesi yoluyla, ilgili pazardaki rekabeti önemli ölçüde etkilemesinin muhtemel olmadığı, bu çerçevede inceleme konusu işleme izin verilmesinin yerinde olacağı kanaatine varılmıştır.

Hem Autoliv hem Delphi Grubu diğer otomotiv pasif güvenlik sistemi ürünlerinin üretiminde aktif olarak faaliyet göstermekte; fakat Delphi'nin emniyet kemeri dışındaki ürünler açısından Türkiye'ye bir satışı bulunmamaktadır. Yukarıda yer verilen 140 değerlendirmeler devralma işlemi sonucunda Türkiye'yi doğrudan etkileyecek emniyet kemeri sistemleri için yapılmıştır. Ancak, Delphi'nin Autoliv'e devredeceği işler arasında hava yastığı vb. diğer pasif güvenlik sistemi ürünlerinin üretimi de bulunmaktadır. Delphi'nin devredeceği emniyet kemeri üretimi dışındaki faaliyet alanlarının Türkiye'deki pazarları potansiyel olarak etkilemesi mümkündür. Ancak, diğer otomotiv pasif güvenlik sistemi ürünleri pazarlarının emniyet kemerleri ile benzer bir özellikler göstermesi nedeniyle, dosya bazında ilgili ürün pazarı için yapılan değerlendirmelerin etkilenen pazarlar olarak nitelendirilebilecek söz konusu diğer ürünler için de geçerli olacağı anlaşılmıştır.

150 Öte yandan, taraflar arasında imzalanan sözleşme ile getirilen rekabet yasağı hükmü işlemin gerçekleştirilmesi bakımından yan sınırlama olarak değerlendirilmiştir.

10-26/351-125

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.

160