

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2012-1-37 (Ortak Girişim)  
Karar Sayısı : 12-11/369-104  
Karar Tarihi : 14.03.2012

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI  
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE, Doç. Dr.  
Cevdet İlhan GÜNAY, Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR,  
Prof. Dr. Metin TOPRAK

**B. RAPORTÖR** : Meltem BAĞIŞ AKKAYA

**C. BİLDİRİMDE  
BULUNAN**

: Ravago SA  
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK,  
Av. Öznur İNANILIR, Av. Tuna TANIK  
Çitlenbik Sokak No: 12 Yıldız Mahallesi Beşiktaş/İstanbul

**D. DOSYA KONUSU: Ravago SA ve Barentz Europe B.V. tarafından Barentz Ravago Chemical Specialist SA'nın kurulması işlemine izin verilmesi talebi.**

**E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 29.02.2012 tarih ve 1762 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen 07.03.2012 tarih ve 2012-1-37/Öİ sayılı Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

**F. RAPORTÖRÜN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğu, ancak işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilebileceği ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

Bildirim konusu işlem, Ravago SA (Ravago) ve Barentz Europe B.V. (Barentz) tarafından % 50-%50 ortaklık paylarıyla, Lüksemburg'da kurulacak olan "Barentz Ravago Chemical Specialist SA" (Barentz-Ravago) adlı ortak girişim mahiyetindeki teşebbüs ile ilgili olarak izin alınmasıdır. Söz konusu işlem, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un ilgili hükümleri ve 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" (2010/4 sayılı Tebliğ) kapsamında incelenmiş ve aşağıdaki sonuçlara ulaşılmıştır.

2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin 3. fıkrasında; *"Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir. Bu tür işlemlerde, işlem taraflarının her biri devralan olarak kabul edilir."* hükmüne yer verilmiştir.

Anılan hüküm uyarınca ortak girişimlerde aranan birinci koşul, işleme konu şirketin kurucu firmalar tarafından *"ortak kontrol"* altında tutuluyor olmasıdır. Hedef şirket olan Barentz-Ravago, Ravago ve Barentz arasında kurulmuştur. Barentz-Ravago'nun yönetim ve karar alma mekanizması incelendiğinde, Barentz-Ravago'nun Barentz ve Ravago tarafından ortaklaşa kontrol edildiği kanaatine ulaşılmıştır.

50 Ortak girişimlerde aranan diğer koşul, söz konusu işletmenin “bağımsız bir iktisadi varlık niteliği” taşımasıdır. Bu koşul ile hedeflenen temel amaç, ortak girişimin kurucularından bağımsız olarak ilgili pazarda faaliyetlerini sürdürebilen ayrı bir teşebbüs olarak tanımlanabilmesini sağlamaktır. Başvuru konusu ortak girişim, yeni bir teşebbüs kurulması yoluyla gerçekleştirilmektedir. Barentz-Ravago, işlem sonrasında tamamen bağımsız olarak faaliyet gösterecek; ortak girişimin ayrı tüzel kişiliği olacaktır. Planlanan amaçları teminen ortak girişimin kendi personeli olacak; ticari kararlarını ve müşterilerine yapacağı satışları kendisi alacaktır. Ayrıca ortak girişimin süresi, Hissedarlık Sözleşmesi’nin 5. maddesi uyarınca süresizdir. Bu bilgiler çerçevesinde, kurulmuş olan şirketin 2010/4 sayılı Tebliğ’in 5. maddesindeki esaslar çerçevesinde tam işlevsel bir ortak girişim olduğu kanaati oluşmuştur.

60 Diğer yandan, ciro bilgileri dikkate alındığında, 2010/4 sayılı Tebliğ’in 7(1)(b) maddesindeki ciro eşiklerinin aşıldığı, böylece söz konusu işlemin Rekabet Kurulunun iznine tâbi olduğu anlaşılmıştır.

2010/4 sayılı Tebliğ’in 7. maddesinin 2. fıkrasında; “Ortak girişimler hariç olmak üzere, bu maddenin birinci fıkrasında yer alan eşikler aşılsa dahi, herhangi bir etkilenen pazarın bulunmadığı işlemler için Kuruldan izin alınması gerekmez” hükmü yer almaktadır. Mevcut durumda bildirim konusu işlem bir ortak girişim olduğundan, işlemin bildirim tâbi olup olmadığının tespitinde etkilenen pazarın varlığı önem arz etmemektedir. Başka bir ifadeyle söz konusu işlem, etkilenen pazarın varlığına bakılmaksızın bildirim tâbidir.

70 Bildirim formuna göre Barentz-Ravago’nun; Türkiye, Batı, Orta ve Doğu Avrupa, Rusya ve bazı Bağımsız Devletler Topluluğu ülkelerinde özel kimyasalların dağıtım hizmetlerini vermesi planlanmaktadır. İşlem sonrasında Ravago, plastiklerin, kauçukların, polimer bileşenlerinin ve yapı malzemelerinin dağıtımında faaliyet göstermeye devam edecek olup Barentz de Batı ve Doğu Avrupa’daki gıda ve yem dağıtım ile ilaç ve kozmetik için özel kimyasalların dağıtım işini yerine getirmeye devam edecektir.

80 Ortak girişimin taraflarından Barentz, gıda, kimyasal, farmasötik, kozmetik ve hayvan yemi uygulamaları için içerik ve katkı maddelerinin dağıtım alanlarında faaliyet gösteren çok uluslu bir şirketler grubu olan Barentz’in holding şirketi; diğer taraf olan Ravago ise markalı hammaddelerin petrokimya sanayine dağıtım ile iştigal etmekte olup; plastik, kauçuk ve kimyasal ürün tedarik eden Ravago grubunun holding şirkettir. Ortak girişim tarafları, Barentz’in tüm kimya işini ve Ravago’nun tüm gıda, kimya, yem işini birleştiren özel kimyasallar alanında ihtisaslaşmış bir şirket kurmayı planlamaktadır. Bu çerçevede ortak girişim şirketinin Barentz’in mevcut kimyasal dağıtım işi ile Ravago’nun kimyasallar, gıda, ve yem işinin birleştirilmesi suretiyle faaliyet göstereceği anlaşılmıştır.

90 Ortak girişim taraflarının Türkiye’deki faaliyetleri incelendiğinde, Ravago’nun temel olarak plastik, kauçuk, polimer bileşenlerin ve bazı inşaat malzemelerinin dağıtımında faaliyet gösteren Enplast Plastik Kimya Sanayi ve Ticaret A.Ş., Enplast Dış Ticaret Limited Şirketi, Mardav Yalıtım ve İnşaat Malzemeleri San. ve Tic. A.Ş., Resinex BMY Plastik Kimya Sanayi ve Ticaret A.Ş., Stoper Yapı ve Yalıtım Sistemleri A.Ş., Ultra Plastik Boya ve Kimya Sanayi ve Tic. A.Ş., Enpas Endüstriyel Hammaddeler San. ve Pazarlama A.Ş., Torouss İnşaat Elemanları İmalat ve Ticaret A.Ş. ve Ravago Kimya Plastik San. ve Tic. A.Ş. adlı Türk iştirakleri bulunduğu anlaşılmaktadır. Ravago’nun Türkiye’de özel kimyasalların dağıtım alanında faaliyeti bulunmamaktadır.

Barentz’in ise Barentz Gıda ve Kimya Tic. Ltd. Şti. adlı Türkiye’de bir iştiraki bulunmakta olup, anılan teşebbüs tamamıyla gıda ürünleri için özel kimyasalların dağıtım konusunda faaliyet göstermektedir. Dağıtım faaliyetleri unlu mamuller, süt ürünleri, et, meşrubat ve diğer gıda ürünleri kimyasalları bakımından mevcuttur. Barentz’in Türkiye’de standart

kimyasallar veya toptan kimyasalların dağıtımı ve benzer alanlarda faaliyeti bulunmamaktadır.

100 Bildirim konusu ortak girişim şirketinin faaliyetlerine bakıldığında, birleşme işleminin, “özel kimyasalların dağıtımı” pazarında ihmal edilebilir oranda bir yatay örtüşmeye yol açtığı anlaşılmıştır. Özel kimyasallar, yüksek-fiyatlı, markalı ürünler olup, seçili müşterilere az miktarda dağıtılan ürünlerdir. Söz konusu ürünlerin satılabilmesi için dağıtıcıların, müşterilerin ihtiyaçları hakkında özel bilgisi olması gerekmektedir. Özel kimyasallar genellikle gıda, ilaç, deterjan, kişisel bakım ve kozmetik endüstrilerinde kullanılmaktadır.

110 Barentz, özel kimyasalların dağıtımı konusunda hem Türkiye’de hem dünyada, standart kimyasalların dağıtımında ise dünyada faaliyetteyken; Ravago, dünyada standart kimyasalların dağıtımında faaliyet gösterme olup özel kimyasalların dağıtımı alanında fazla bir faaliyeti yoktur. Barentz’in standart kimyasallar alanında, Ravago’nun ise özel kimyasallar alanında Türkiye’de dağıtımı bulunmamaktadır. Özel kimyasalların dağıtımı (dünyada) yatay anlamda tarafların tek örtüşen faaliyeti olduğundan, yatay anlamda etkilenen pazar olarak tanımlanmıştır.

Diğer yandan Ravago’nun polimer bileşeni faaliyeti taraflarca farklı bir pazar olarak nitelendirildiğinden, polimer bileşeni işi için üçüncü kişilerin Ravago’ya özel kimyasallar tedarik ediyor olması ve Barentz’in de hem dünyada hem de Türkiye’de özel kimyasalların dağıtımında faaliyet gösteriyor olmasından hareketle “polimer bileşeni” dikey anlamda potansiyel etkilenen pazar olarak ele alınmıştır.

120 Bu çerçevede pazar tanımı olarak geniş anlamda “tüm kimyasalların dağıtımı” pazarını almak mümkün olmakla birlikte ve tarafların faaliyetleri arasında özel kimyasalların dağıtımı pazarında yatay bir ilişki doğması, polimer bileşeni bakımından ise dikey anlamda etkilenen pazarın bulunmasına rağmen; tarafların Türkiye’deki faaliyetleri açısından her ikisinin birden faaliyetin bulunmaması, pazarların dinamik yapısı, artan iş hacmi ve rekabetçi yapıları gibi kriterler değerlendirildiğinde, alternatif tüm tanımlar açısından rekabeti bozucu bir etkinin söz konusu olmayacağı değerlendirilmiş ve ilgili ürün pazarı tanımlanmasına gerek olmadığı kanaatine ulaşılmıştır.

130 Diğer yandan etkilenen pazarın tespiti, bildirim konusu işleme izin verilip verilmeyeceğine ilişkin yapılacak değerlendirme bakımından önem arz etmektedir. Türkiye’de etkilenen pazarlarda yeni kurulmuş olan Barentz-Ravago’nun henüz bir faaliyeti olmadığı, işlem taraflarının faaliyetinin sınırlı olmasından hareketle bildirim konusu işlem neticesinde ilgili pazarlarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmayacağı düşüncesi hasıl olmuştur.

## H. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı “Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ” kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.