

Rekabet Kurumu Başkanlığından,
REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2006-4-199 (Devralma)
Karar Sayısı : 07-14/123-42
Karar Tarihi : 15.2.2007

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

10 **Başkan Üyeler** : Mustafa PARLAK
: Prof. Dr. Zühtü AYTAÇ, Rifki ÜNAL,
Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI, M. Sıraç ASLAN,
Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN

B. RAPORTÖRLER : Serpil YANIK, Bekir KOCABAŞ, Fatma ÇELİK,

C. BİLDİRİMDE BULUNAN

20 : Fuar Destek Hizmetleri A.Ş.
Temsilcileri: Av. Ebru DEMİRHAN, Av. Burcu ŞENER
Levent Cd. No:9 34330 Levent/İstanbul

D. TARAFLAR

30 : - Fuar Destek Hizmetleri A.Ş.
Gazeteciler Mh. Sağlam Fikir Sk. No:21/1 Esentepe
Şişli/İstanbul
- Seher Zeynep ÜNAL
Fuat Paşa Cd. İş Bank B1 Bk. BI D:21
Fenerbahçe/İstanbul
- İş Girişim Yatırım Ortaklığı A.Ş.
İş Kuleleri Kule 2 K:8 34330 Levent/İstanbul
- Nederlandese Financierings Maatschappij Voor
Ontwinkelingladen N.V.
Anna van Saksenlaan 71 2593 HW The Hague,
HOLLANDA

E. DOSYA KONUSU: İş Girişim Yatırım Ortaklığı A.Ş. (İş Girişim) ve
Nederlandese Financierings Maatschappij Voor Ontwinkelingladen
(FMO)'in Tüyap Tüm Fuarcılık Yapım A.Ş. (Tüyap Tüm)'de sahip oldukları %
51 oranındaki hisselerinin Seher Zeynep ÜNAL ve Fuar Destek Hizmetleri
A.Ş.'ye devredilmesi işlemine izin verilmesi talebi.

40

F. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına en son 9.2.2007 tarih, 1043 sayı ile
giren bildirim üzerine, 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7.
maddesi ile 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme
ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in ilgili hükümleri uyarınca düzenlenen 9.2.2007
tarih, 2006-4-199/Öİ-07-SY sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu 12.2.2007 tarih,

REK.0.08.00.00-120/50 sayılı Başkanlık önergesi ile 07-14 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

50 **G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili Rapor'da, bildiri yapılan devralma işleminin 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında Rekabet Kurulu'nun iznine tabi olduğu, ancak devir sonucunda ilgili pazarda hakim durum yaratılması veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesi, böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı; bu çerçevede işleme izin verilmesi gerektiği görüşü ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

H.1. Taraflara İlişkin Bilgiler

60 H.1.1. Tüyap Tüm Fuarçılık Yapım A.Ş.

Devralma işlemine konu olan Tüyap Tüm, 25.6.1979 tarihinde Tüyap Tüm Yapı ve Pazarlama A.Ş. unvanı ile kurulmuş ve 1982 yılında şirket amaç ve konusu ile birlikte unvanını da değiştirerek Tüyap Tüm Fuarçılık Yapım A.Ş. unvanını almıştır. 28.2.2006 tarihinde ise Tüyap Tüm ile Tüyap Holding A.Ş. Tüyap Tüm'ün hukuksal çatısı altında birleşmişlerdir. Birleşme sonrasında Tüyap Tüm'ün fuarçılık konusunda faaliyet gösteren iştirakleri Tüyap Bursa Fuarçılık A.Ş., Tüyap Konya Fuarçılık A.Ş., Tifaş Tüyap-İnterpro Fuarçılık A.Ş. ve UKTAŞ Uluslararası Kongre Sarayı Tesisleri İşletmeciliği Ticaret A.Ş.'dir¹.

70 Tüyap Tüm'ün faaliyet konusu uluslararası, ulusal ve bölgesel nitelikte olmak üzere, yurt içinde ihtisas fuarları, sektörel fuarlar, tüketici fuarları, kongre sergileri ile yurt dışında milli katılım organizasyonları, Türk ihraç ürünleri sektörel fuar ve sergi organizasyonları düzenlemektir. Tüyap Tüm bunların yanında yukarıda iştirakleri arasında sayılan şirketlerin de faaliyette bulunduğu İstanbul, Bursa, Konya ve Adana fuar merkezlerinin işletmeciliğini de yapmaktadır.

80 Tüyap Tüm kurulduğu 1979 yılından bu yana 58 değişik konuda, ilgili 71 mesleki kuruluş ile işbirliği yaparak yurt içinde 713 fuar ve sergi düzenleyerek 147.000'i aşkın yerli ve yabancı firma temsilciliklerine hizmet vermiştir. Tüyap Tüm, kuruluşundan bu güne kadar yurt dışında 28 ülkede ülkemiz ürünlerini tanıtan 99 fuar hazırlamıştır. Yurt dışı fuar ve sergilerde ülkemizi tanıtmaya yönelik faaliyetlerini sürdürmek için T.C. Dış Ticaret Müsteşarlığı'nın; yurt içinde fuar ve sergi düzenleme konusunda T.C. Sanayi ve Ticaret Bakanlığı'nın verdiği (1) numaralı yetki belgelerine sahiptir. Bu belge TOBB tarafından 11.10 2005 tarihinde yürürlüğe giren yeni Fuar Yönetmeliği kapsamında güncellenmiştir. Tüyap Fuar ve Kongre Merkezi Beylikdüzü/İstanbul 60.000 m² lik kapalı sergi alanıyla Türkiye'nin en modern sergi merkezlerinden biri olarak faaliyet göstermektedir. Tüyap Tüm Küresel Fuar Endüstrisi Birliği (UFI), Uluslararası Kongreler Birliği (ICCA) ile uluslar arası ticaret fuarlarına ulusal katılımlardan sorumlu fuarcılar birliği INTEREXPO'nun tek Türk üyesidir ve 1998 ve 2004 yılları

¹ Tüyap Tüm 'ün yaklaşık 105 ortaklı bir şirket olan UKTAŞ Uluslararası Kongre Sarayı Tesisleri İşletmeciliği Ticaret A.Ş.'deki hisse oranı % 0, 083 tür.

07-14/123-42

90 dönem başkanlığını yapmıştır. Tüyap Tüm, TSE EN ISO 9001-2000 Kalite Yönetim Sistemi'ne sahiptir.

Tüyap Tüm'ün mevcut sermaye yapısı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir:

<i>Pay Sahibi</i>	<i>Hisse Grubu</i>	<i>Sahip Olunan Hisselerin Nominal Değeri</i>	<i>Hisselerin Oranı</i>
Tevfik Bülent Ünal	A	18.685.147	30,96 %
İş Girişim Sermayesi	B	17.954.125	29,75 %
FMO	C	12.824.375	21,25 %
Seher Zeynep Ünal	A	5.941.609	9,85 %
Ayfer Ünal	A	2.015.251	3,34 %
Hüsnü Ümit İyem	A	2.015.220	3,34 %
Diğer	A	914.273	1,52%
Toplam		60.350.000	100,00 %

Tüyap Tüm'ün, hisse senetlerinin ciro ve teslimi suretiyle yapılacak % 51 oranındaki hissesinin Fuar Destek Hizmetleri A.Ş.'ye ve Seher Zeynep ÜNAL'a devri sonrası sermaye yapısının aşağıdaki gibi olması planlanmaktadır:

<i>Pay Sahibi</i>	<i>Hisse Adedi</i>	<i>Hisse Oranı</i>
Fuar Destek Hizmetleri A.Ş.	24.140.000	40,00%
Tevfik Bülent Ünal	18.685.147	30,96%
Seher Zeynep Ünal	12.580.109	20,84%
Ayfer Ünal	2.015.251	3,34%
Hüsnü Ümit İyem	2.015.220	3,34%
Diğer	914.273	1,52%
Toplam	60.350.000	100%

Tüyap Tüm Fuarçılık Yapım A.Ş.'nin yıllar itibariyle toplam cirosu aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

<i>Yıllar</i>	<i>Tüyap Tüm (YTL)</i>
2003	(.....)
2004	(.....)
2005	(.....)
2006	(.....)

100

Tüyap Tüm'ün Yönetim Kurulu Üyeleri şunlardır:

Tevfik Bülent ÜNAL : Yönetim Kurulu Başkanı
Şevket ÖZÜGERGİN :Yönetim Kurulu Başkan Vekili
Yavuz Emre İYİBİLİR :Yönetim Kurulu Başkan Vekili
Yeşim KURT :Üye
Annette Klara Jose BERENDSEN:Üye

07-14/123-42

Roel MESSİE

:Üye

110 Tüypap Tüm'ün denetçileri ise Hüseyin Perviz PUR, Fatma Banu GÜL ve Bora ÖZDAĞDEVİREN'dir.

H.1.2. Fuar Destek Hizmetleri A.Ş. ve Ünal Ailesi

27.9.2006 tarihinde Tevfik Bülent ÜNAL, Seher Zeynep ÜNAL, Ayfer ÜNAL, Hüsnü Ümit İYEM ve Fatma Ferda TUNCER tarafından İstanbul'da kurulan Fuar Destek Hizmetleri A.Ş.'nin kuruluş amacı her türlü fuar destek hizmetleri faaliyetinde bulunmaktır. Şirket bu amaçla modüler sergi sistemleri geliştirme, satma, kiralama, fuar için tanıtım hizmetleri verme, broşür ve katalog gibi malzemeler hazırlama, fuar alanları donanımlarına ilişkin projeler hazırlama ve fuar alanlarına çeşitli elemanlar temin etme faaliyetlerinde bulunabilecektir.

120 Şirketin hissedarlık yapısı aşağıdaki gibidir:

<i>Pay Sahibi</i>	<i>Hisse Adedi</i>	<i>Hisse Oranı</i>
Tevfik Bülent ÜNAL	25.500	51%
Seher Zeynep ÜNAL	21.000	42%
Ayfer ÜNAL	1.600	3,2%
Hüsnü Ümit İYEM	1.600	3,2%
Fatma Ferda TUNCER	300	0,6%
Toplam	50.000	100%

Şirketin yönetim kurulu şu üyelerden oluşmaktadır:

Tevfik Bülent ÜNAL

Seher Zeynep ÜNAL

Fatma Ferda TUNCER

Denetçi ise Bora ÖZDAĞDEVİREN'dir.

Şirketin henüz aktif bir faaliyeti bulunmadığından cirosu da bulunmamaktadır.

130 Ünal ailesi, Fuar Destek Hizmetleri A.Ş. ile Tüypap Tüm ve iştirakleri aracılığıyla faaliyet gösterdiği fuarcılık hizmetleri dışında, doğrudan veya dolaylı olarak kontrol ettiği birtakım iştirakleri ile başka alanlarda da faaliyette bulunmaktadır.

140 Söz konusu iştiraklerinden Teknoloji Yatırımları ve Danışmanlık Sanayi ve Tic. A.Ş. ilaç, gıda ve kozmetikte kullanılan kimyasal madde üretimi; Kültür Sanat Yayıncılık Reklam Turizm San. ve Tic. A.Ş. kültür ve sanat faaliyetleri düzenleme, radyo ve televizyon hariç, her dilde yayın yapma; Sardunya Turizm Yatırımları Gıda San. ve İkram Hizmetleri Tic. A.Ş. catering ve restaurant işletmeciliği, mutfak malzemeleri alım-satımı; Petrol Petrol Ürünleri Taşıt Araçları ve Dış Tic. A.Ş. petrol ürünü, LPG ve kimyasal madde alımı, ithali, ihracı ve taşınması; Özüergin Dış Tic. A.Ş. endüstri ve maden ürünleri üretimi ve ticareti; Artlink Reklam, Fotoğraf ve İletişim Hizmetleri San. ve Tic. A.Ş. ise TV, sinema, radyo ve video reklamları, pazar araştırmaları yapımı, konser ve festival düzenleme alanlarında faaliyet göstermektedir.

H.1.3. İş Girişim Sermayesi Yatırım Ortaklığı A.Ş.

İş Girişim Sermayesi Yatırım Ortaklığı A.Ş.'nin (İş Girişim) kuruluş amacı, yüksek büyüme potansiyeli olan sektörlerde rekabet avantajına sahip şirketlerin, Türkiye ekonomisine katkı sağlayacak projelerini gerçekleştirmeleri için yönetim bilgisi ve sermaye katkısı sağlamaktır. İş Girişim'in yapacağı yatırımlarda öncelikli sektör tercihi bulunmamakla birlikte; kimyasal maddeler, dayanıklı ve dayanıklı olmayan tüketim malları, enerji, sağlık, perakende, gıda, teknoloji, telekomünikasyon, medya ve lojistik gibi sektörlerde faaliyet gösteren yeni veya büyük pazar yaratabilme potansiyeline sahip şirketlere yatırım yapılması öngörülmektedir.

İş Girişim, 2499 sayılı Sermaye Piyasası Kanunu'na dayanılarak Sermaye Piyasası Kurulu tarafından yürürlüğe konulmuş bulunan Girişim Sermayesi Yatırım Ortaklıklarına İlişkin Esaslar Tebliği'nde belirlenen çerçevede bir "Girişim Sermayesi Yatırım Ortaklığı" olarak faaliyet göstermektedir. Girişim sermayesi yatırım ortaklıkları, Türkiye'de kurulmuş veya kurulacak olan, gelişme potansiyeli taşıyan ve kaynak ihtiyacı olan şirketlere yatırım yapmak suretiyle bu şirketlerin, özellikle Türkiye ekonomisine katkı sağlayacak projelerini gerçekleştirmeleri için yönetim bilgisi ve sermaye katkısı sağlamaktadırlar. Yatırım yaptıkları şirketlerde pay sahibi olan girişim sermayesi yatırım ortaklıkları belli bir süre sonra bu payları satmaları neticesinde gelir elde ederler.

Bildirim Formu'nda İş Girişim'in ilgili pazarda başka herhangi bir faaliyetinin bulunmadığı belirtilmektedir. İş Girişim'in 2005 yılı itibarıyla sermaye yapısı aşağıdaki tabloda gösterilmektedir:

<i>Pay Sahibi</i>	<i>Pay Tutarı</i>	<i>%</i>
İş Yatırım Menkul Değerler A.Ş.	4.518.750	20,08%
Türkiye Teknoloji Geliştirme Vakfı	2.500.000	11,11%
Türkiye Sınai Kalkınma Bankası A.Ş.	3.750.000	16,67%
Anadolu Anonim Türk Sigorta Şirketi	1.500.000	6,67%
Milli Reasürans T.A.Ş.	1.000.000	4,44%
İş Faktoring Finansman Hizmetleri A.Ş.	200.000	0,89%
Diğer	9.031.250	40,14%
Toplam	22.500.000	100%

İş Girişim'in Yönetim Kurulu şu kişilerden oluşmaktadır:

Fahri Kayhan SÖYLER
İbrahim BABAYİĞİT
Ahmet Mete ÇAKMAKÇI
İlhami KOÇ
Suat İNCE
Haluk Lütfi SOMERSAN
Recep Ferdi MİSKBAY

07-14/123-42

Fatma Güliz AKAN
Elif AYDOĞAN
Hüsnü Yamaç SEZGİ

Denetim Kurulu üyeleri ise Süleyman İZMİRLİ ve Enis AYGEN'dir.

H.1.4. Nederlandse Financierings Maatschappij Voor Ontwikkelsliden N. V.

170 FMO bir Hollanda şirketi olup, yapısal ve istikrarlı bir büyümeyi sağlamak amacıyla gelişmekte olan ülkelerdeki özel sektör şirketlerine ve Asya, Afrika, Latin Amerika, Orta ve Doğu Avrupa ülkelerinde yükselen pazarlara yatırım yapmaktadır. Yatırım alanları özellikle finans sektörü, endüstri ve alt yapı hizmetleridir.

FMO da İş Girişim gibi, yapısal ve istikrarlı bir büyümeyi sağlamak amacıyla gelişmekte olan ülkelerdeki özel sektör şirketlerine ve Asya, Afrika, Latin Amerika, Orta ve Doğu Avrupa ülkelerinde yükselen pazarlara yatırım yapmakta ve yatırım yaptığı şirketlerin paylarını satma neticesinde belirli bir gelir elde etmeyi hedeflemektedir.

180 FMO yatırımlarında özellikle finans sektörü, endüstri ve alt yapı hizmetlerine önem vermektedir. İş Girişim ve FMO'nun, Tü yap Tüm'e ortaklığı da bu şirketlerin yatırım amaçları doğrultusunda gerçekleşmiştir.

FMO'nun ortaklık yapısı aşağıdaki gibidir:

<i>Pay Sahibi</i>	<i>Hisse Oranı</i>
Hollanda Hükümeti	%51
Büyük Hollanda Bankaları	%42
Diğer	%7

FMO'nun Yönetim Kurulu R. Arthur ARNOLD Nanno D. KLEİTERP Nico K.G. PİJL'den oluşmaktadır. Şirketin denetimi ise KPMG denetim şirketinin Amsterdam ofisi tarafından üstlenilmiştir.

H.2. İlgili Pazar

H.1.1. İlgili Ürün Pazarı

190 Tü yap Tüm'ün faaliyet alanı dikkate alınarak, ilgili ürün pazarı "fuvar organizatörlüğü hizmetleri pazarı" olarak belirlenmiştir.

H.1.2. İlgili Coğrafi Pazar

Fuar organizasyonlarında katılımın ve ziyaretçilerin tüm ülke çapında olması dikkate alınarak, ilgili coğrafi pazar "Türkiye Cumhuriyeti Sınırları" olarak tespit edilmiştir.

200 **H.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme**

H.2.1. Bildirim Konusu İşlemin Niteliği

210 Bildirim konusu işlem, İş Girişim ve FMO şirketlerinin Tüypap Tüm'de sahip oldukları sırasıyla %29,75 oranındaki B grubu ve %21,25 oranındaki C grubu imtiyazlı hisselerin, mevcut Ana Sözleşme'nin 11.2. maddesi uyarınca imtiyazlarının kaldırılmak suretiyle A grubu hisse şeklinde Tüypap Tüm'ün halihazırdaki hissedarı olan Zeynep Seher ÜNAL'a ve yine TÜYAP Tüm hissedarları Tevfik Bülent ÜNAL, Seher Zeynep ÜNAL, Ayfer ÜNAL, Hüsnü Ümit İYEM ve Fatma Ferda TUNCER tarafından kurulmuş olan Fuar Destek Hizmetleri A.Ş.'ye devredilmesinden ibarettir. Devir işlemi sonrasında, İş Girişim ve FMO'nun Tüypap Tüm'de sahip oldukları toplam %51 oranındaki toplam hissenin %11'i Seher Zeynep ÜNAL'a, %40'ı ise ÜNAL ailesinin kontrolündeki Fuar Destek Hizmetleri A.Ş.'ye geçecektir.

İmtiyaz sahipleri İş Girişim ve FMO'nun ortak kontrolündeki Tüypap Tüm, İşlem sonucunda ekonomik bütünlük oluşturan ÜNAL ailesinin kontrolüne geçmiştir. Buna göre, bildirim konusu işlem 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesi anlamında bir devralma işlemidir.

220 Öte yandan, anılan Tebliğ'in 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 4. maddesinde yer alan, *"...birleşme veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın %25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmibeş trilyon Türk Lirası'nı aşması halinde Rekabet Kurulundan izin almaları zorunludur."* hükmü ile izne tabi birleşme ve devralmalara pazar payı ve ciro eşiği getirilmiştir.

Tüypap Tüm, Tüypap Bursa ve Tüypap Konya'nın 2006 yılı toplam ciroları yaklaşık (.....) YTL. olarak gerçekleşmiş olduğundan, -diğer verilere bakılmaksızın- anılan işlemin Kurul'un iznine tabi olduğu anlaşılmıştır.

230 Bununla birlikte, devralan ÜNAL ailesinin ilgili pazarda başka faaliyetinin bulunmaması (ailenin pazarda yalnızca Tüypap Tüm'de hisseleri bulunmaktadır) nedeniyle, devir işlemi sonucunda pazarın yapısı değişmeyeceğinden, Kanun'un 7. maddesi anlamında bir hakim durum yaratılması veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı "Rekabetin Korunması Hakkında Kanun"un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili

07-14/123-42

240 pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.