

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2020-5-028 (Devralma)
Karar Sayısı : 20-31/380-169
Karar Tarihi : 25.06.2020

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ahmet ALGAN, Ayşe ERGEZEN

B. RAPORTÖRLER: Nazlı VAROL, Gizem HEKİM

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - LSF11 Skyscraper Investments S.à.r.l
Temsilcileri: Av. Yegân LIAJE, Av. Anıl ACAR
Lamartine Cad. No:10 Taksim/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** BASF SE'nin yapı kimyasalları iş kolunun tek kontrolünün, küresel bir özel sermaye şirketi olan Lone Star Funds'ın yatırım fonu Lone Star Fund XI, L.P.'nin dolaylı iştiraki LSF11 Skyscraper Investments S.à.r.l tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 02.06.2020 tarih, 5092 sayı ile giren ve 12.06.2020 tarih ve 5726 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 15.06.2020 tarih ve 2020-5-028/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda; BASF SE'nin yapı kimyasalları (EB) iş kolunun tek kontrolünün, Bermuda kanunları uyarınca muaf tutulan bir limited ortaklık olarak kurulan ve küresel bir özel sermaye şirketi olan Lone Star Funds (LSF) 'ın yatırım fonu konumundaki Lone Star Fund XI, L.P. (LSF XI) 'nin dolaylı iştiraki LSF11 Skyscraper Investments S.à.r.l (LSF11 INVEST)¹ tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirim konusu devralma işleminin temelini taraflar arasında 21.12.2019 tarihinde imzalanan Varlık ve Hisse Alım Sözleşmesi (Sözleşme) oluşturmaktadır. Planlanan işlem ile LSF ve BASF SE (BASF)'nin sahiplik ve yönetim yapısında herhangi bir değişim meydana gelmeyecek olmakla beraber, EB iş kolunun tek kontrolü LSF'ye geçecektir. Buradan hareketle, planlanan işlemin devre konu iş kolu kapsamındaki şirketlerin ve iş kolunun kontrol yapısında değişikliğe yol açacağı dikkate alındığında planlanan işlem ile devre konu şirketin kontrol yapısında kalıcı olarak değişiklik meydana gelecek olup, bildirim konusu işlem, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlemin izne tabi olduğu görülmektedir.

¹ Söz konusu işlem için kurulmuş özel bir devralma aracı (special purpose vehicle) konumunda bulunan LSF11 INVEST, LSF XI'nin Lüksemburg'da yer alan dolaylı iştirakidir.

- (6) Bildirilen işlem kapsamında tarafların faaliyetleri incelendiğinde, devralan teşebbüs konumunda bulunan LSF XI, LSF'nin kontrolünde bir yatırım fonu olup finansal yönelimi olan ve diğer faal şirketlerdeki yatırımları ile beraber tek bir ailenin yerleşik borçları ile kurumsal ve tüketici borçlanma ürünlerini de kapsayacak şekilde Kuzey Amerika, Asya Pasifik ve Latin Amerika'daki finansal ve diğer varlıklar bakımından fırsat yatırımlarını hedefleyen bir şirkettir. LSF XI'in ana şirketi konumundaki LSF ise, küresel ölçekte gayrimenkul, sermaye, kredi ve diğer finansal varlıklara yatırım gerçekleştiren bir özel sermaye grubudur. LSF'nin Türkiye'de yatırımları vasıtasıyla faaliyette bulunduğu teşebbüslerden (.....)
- (7) Devre konu iş kolu EB; BASF'ın yapı kimyasalları iş kolu ve operasyonlarından oluşmakta; yerleşim veya ticari amaçlarla inşa edilen binaların ve altyapı sistemlerinin yeni yapı, bakım, onarım, yenileme işleri için karışım sistemleri (admixture systems) ve yapı sistemleri (construction systems) üretim ve dağıtım ile iştigal etmektedir. Devre konu iş kolu EB'nin yaklaşık olarak aynı büyüklüğe sahip, iki stratejik iş biriminden Karışım Sistemleri (EBA) İşletme Birimi beton imalatı, çimento ve yer altı inşaat endüstrilerindeki müşteriler için çözümler sağlayarak, beton ve diğer çimento benzeri maddeler için katkı maddeleri temelli çözümler sağlamak suretiyle yapıları iyileştirme ve korumaya odaklanırken; Yapı Sistemleri (EBC) İşletme Birimi inşaat ve yapıları korumak ve onarmak amacıyla beton onarımı ve koruma sistemleri, performans harçları, su yalıtım sistemleri, derz dolguları (sealants), performans zemin kaplama sistemleri, duvar sistemleri ve malç ve tahta elyaflar için kaplamalar dahil olmak üzere çözümler sunmaktadır. Devre konu iş kolu EB'nin, Türkiye'de yapı kimyasalları pazarındaki satış miktar ve değerlerinin toplam pazar büyüklüğüne oranlandığı durumda, sahip olduğu pazar payı %(.....) altında bir değere karşılık gelmektedir.
- (8) EB iş kolunda hâlihazırda faaliyet gösteren ana teşebbüs konumundaki BASF ise merkezi Almanya'nın Ludwigshafen am Rhein kentinde bulunan uluslararası düzeyde bir kimya ve endüstri şirketi olup 01.01.2019 tarihinden bu yana 11 iş birimi ve kimyasallar, materyaller, endüstriyel çözümler, zemin teknolojileri, beslenme ve bakım ile tarım çözümleri olmak üzere altı segmentte organize edilmiştir. BASF ayrıca Türkiye'de hâlihazırda tamamına sahip olduğu iştirakleri BASF Colors ve Effects Kimyevi Maddeler Ltd. Şti., BASF Türk Kimya Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. (BASF Kimya), Chementall Sanayi Kimyasalları Ticaret ve Sanayi A.Ş. (BASF Türkiye), Master Builders Solutions Yapı Kimyasalları Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. (Master Builders Türkiye) ve Nunhems Tohumculuk A.Ş. vasıtasıyla faaliyette bulunmaktadır. Bu kapsamda başvuruda, anılan iştiraklerden yalnızca Master Builders Türkiye'nin işlem kapsamında alıcıya devredileceği ifade edilmektedir.
- (9) Master Builders Türkiye, İstanbul'da kurulan ve inşaat sektöründe ürünler, sistemler ve çözümler sağlayan BASF'ın küresel yapı kimyasalları markası Master Builders Solutions adı altında yeni binaların inşası ve bakımı, mevcut binaların ise onarım ve restorasyonu için kimyasal çözümler sağlayan bir teşebbüstür. Anılan teşebbüs 02.08.2019 tarihinde kurulmuş olmasına rağmen, EB iş kolunu 01.04.2020 tarihinde akdedilen varlık alım sözleşmesiyle BASF Kimya'dan devralarak faaliyetlerine 01.04.2020 tarihinde başlamıştır². Başvuru kapsamında Master Builders Türkiye haricinde Türkiye'de EB iş kolunda faaliyet gösteren başka bir BASF iştirakinin bulunmadığı ifade edilmektedir.

² Bu kapsamda her ne kadar EB iş kolu anılan tarihe kadar BASF Kimya'nın faaliyetlerinin bir parçası olsa da, hâlihazırda bildirim tarihi itibarıyla Master Builders Türkiye'nin faaliyet alanını oluşturmaktadır.

- (10) Yukarıda yer verilen faaliyet alanları göz önünde bulundurulduğunda tarafların faaliyetlerinin Türkiye’de herhangi bir ilgili ürün pazarında yatay ya da dikey olarak örtüşmediği ve dolayısıyla Türkiye’de herhangi bir etkilenen pazar bulunmadığı değerlendirildiğinde, planlanan işlemin gerçekleşmesi halinde 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda basta hakim durum yaratılması ya da mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (11) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte basta hakim durum yaratılması ya da mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.