

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2019-1-081

(Devralma)

Karar Sayısı : 19-45/744-318

Karar Tarihi : 19.12.2019

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE

Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ

B. RAPORTÖRLER: Hasan ADIYAMAN, Abdullah ATEŞ, Emine HARMANKAYA,
Ali GEZBELİ

C. BİLDİRİMDE

BULUNANLAR : - Kangal Elektrik Enerji Üretim ve Ticaret A.Ş.
Gaziosmanpaşa Mah. Nene Hatun Cad. No:32 Çankaya/Ankara
- İş Portföy Yönetimi A.Ş. Altyapı Girişim Sermayesi Yatırım Fonu
Levent Mah. Meltem Sok. Kule-1 Kat:7 Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Beşiktepe Enerji Üretim ve Ticaret A.Ş.'nin ortak kontrolünün Kangal Elektrik Enerji Üretim ve Ticaret A.Ş. ile İş Portföy Yönetimi A.Ş. Altyapı Girişim Sermayesi Yatırım Fonu tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 29.11.2019 tarih ve 8334 sayılı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 11.12.2019 tarih ve 2019-1-081/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuru; Beşiktepe Enerji Üretim ve Ticaret A.Ş.'nin (BEŞİKTEPE ENERJİ) ortak kontrolünün Kangal Elektrik Enerji Üretim ve Ticaret A.Ş. (KANGAL ELEKTRİK) ile İş Portföy Yönetimi A.Ş. Altyapı Girişim Sermayesi Yatırım Fonu (İŞ PORTFÖY YATIRIM FONU) tarafından devralınmasına ilişkindir¹.
- (5) Bildirim konusu işlemin temelini taraflar arasında 18.11.2019 tarihinde akdedilen Hisse Devrine İlişkin Ön Protokol (Protokol) oluşturmaktadır. Planlanan işlem öncesinde BEŞİKTEPE ENERJİ, Hünkar ADALI ve Serdal ADALI'nın ortak kontrolünde iken planlanan işlemle birlikte İbrahim TAŞBAŞI (Ece Tur Ece Turizm İnşaat Tic. ve Mağ. İşlet. A.Ş. – ECE TUR)/KANGAL ELEKTRİK ve İŞ PORTFÖY YATIRIM FONU'nun ortak kontrolüne geçmektedir.
- (6) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrası hükmü çerçevesinde, bir ortak girişimin anılan Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için i) ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ii) ortak girişimin

¹ Rekabet Kurulununun 15.11.2018 tarih ve 18-43/673-330 sayılı kararıyla Ado Enerji Üretimi Sanayi ve Ticaret A.Ş. ve Mursal Enerji Üretimi Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin ortak kontrolünün KANGAL ELEKTRİK ile İŞ PORTFÖY YATIRIM FONU tarafından devralınması işlemine ve 23.05.2019 tarih ve 19-19/262-114 sayılı kararıyla Akış Enerji Yatırım Üretim ve Ticaret A.Ş.'nin ortak kontrolünün KANGAL ELEKTRİK ile İŞ PORTFÖY YATIRIM FONU tarafından devralınması işlemine izin verilmiştir.

bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması unsurlarının birlikte sağlanması gerekmektedir.

- (7) *i) Ortak kontrolün bulunması:* Taraflar, ortak girişimdeki (OG) paylarını %(.....) - %(.....) hisse oranıyla olacak şekilde planlamıştır. İşlem sonrası OG'nin yönetim kurulunda İŞ PORTFÖY YATIRIM FONU ve KANGAL ELEKTRİK tarafından atanan (.....) üye bulunacak olup yönetim kurulu başkanlığı (.....) periyotlarda münavebeli olarak taraflarca yürütülecektir. Bildirim Formunda yer alan bilgilere göre kararlarda başkan dâhil, yönetim kurulu üyelerinin (.....) oy hakkı olacaktır ve taraflar stratejik ve diğer uzun vadeli kararların alınmasında uzlaşma halinde hareket edecektir. Buna göre, OG'nin yönetim ve stratejik önemi haiz kararlarında "karşılıklı anlaşma ve yönetimde eşitlik" prensipleri ile hareket etmeyi kararlaştırmışlardır. Dolayısıyla işlem sonrası devre konu varlık ortak kontrol edilecektir.
- (8) *ii) Bağımsız iktisadi varlık olarak kurulması:* Yukarıda da yer verildiği üzere OG'nin, kontrol eden şirketlerden bağımsız olarak kendi yönetim kurulu olacaktır. Dolayısıyla OG'nin yatırım, üretim, satış ve işlerliklerini bağımsız bir şekilde gerçekleştireceği anlaşılmaktadır. Bu bağlamda, bildirim konusu işlem bakımından tam işlevsellik şartının da sağlandığı anlaşılmaktadır.
- (9) Sonuç itibarıyla başvuru konusu işlemin, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi olduğu kanaatine varılmıştır. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlem izne tabidir.
- (10) Dosyadaki bilgilere göre, faaliyet alanı rüzgâr enerjisinden elektrik üretimi olan devre konu BEŞİKTEPE ENERJİ, 13.08.2015 tarihinden itibaren (.....) MW kurulu gücündeki Kıyıköy Rüzgar Elektrik Santrali'ni (RES) işletmekte olup, başka bir alanda faaliyeti bulunmamaktadır. İnşaat, turizm ve enerji sektörlerinde faaliyet göstermekte olan ECE TUR şirketler grubunun işlem öncesindeki elektrik üretim portföyünde; Kangal RES ((.....) MW), Gürsu Temiz Enerji Üretim A.Ş. (Arca HES) ((.....) MW), Karaçayır RES ((.....) MW), Konakpınar RES ((.....) MW) ve Akyurt RES'e ((.....) MW) ait olmak üzere toplamda (.....) MW kurulu gücü bulunmaktadır. Grup, 2018 yılında toplam yaklaşık (.....) MWh elektrik üretimi gerçekleştirmiştir. Türkiye Elektrik İletim A.Ş. verilerine² göre Türkiye kurulu gücü 2018 yılı sonu itibarıyla toplam 88.551 MW'tır. Ülkemizdeki toplam elektrik tüketim miktarı 2018 yılında yaklaşık 303.300 GWh³ olmuştur. Buna göre anılan grubun işlem öncesinde kurulu güç bakımından pazar payı %(.....); gerçekleşen talebi karşılama bakımından pazar payı ise yaklaşık %(.....) olmuştur.
- (11) İş Yatırım Menkul Değerler A.Ş.'nin tek kontrolündeki İŞ PORTFÖY YATIRIM FONU ise, yenilenebilir enerji başta olmak üzere altyapı alanında yatırım yapmak amacıyla kurulmuştur. KANGAL ELEKTRİK ve İŞ PORTFÖY YATIRIM FONU'nun ortak kontrolünde bulunan elektrik üretim işleri şöyledir: Akyurt RES ((.....) MW), Konakpınar RES ((.....) MW) ve Karaçayır RES ((.....) MW).
- (12) Yukarıda yer verilen bilgilerden, devralan tarafların toplam kurulu gücünün (.....) MW olduğu, devre konu BEŞİKTEPE ENERJİ'ye ait Kıyıköy RES'in ise (.....) MW kurulu güce sahip olduğu anlaşılmaktadır. İşleme izin verilmesi halinde ECE TUR (İbrahim TAŞBAŞI) ekonomik bütünlüğü ve İŞ PORTFÖY YATIRIM FONU'nun toplam kurulu gücü (.....) MW'a ulaşacaktır. Tarafların gerek kurulu güç gerekse gerçekleşen üretim bakımından toplam pazar paylarının oldukça düşük (%(.....) civarı) olduğu

² https://www.teias.gov.tr/sites/default/files/2019-04/kurulu_guc_mart_2019.pdf

³ 1 GWh=1.000 MWh=1.000.000 kWh.

görülmektedir. Dolayısıyla, bildirim konu işlem ile 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (13) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.