

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2019-3-065 **(Ortak Girişim)**  
**Karar Sayısı** : **19-45/752-324**  
**Karar Tarihi** : 19.12.2019

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Birol KÜLE  
**Üyeler** : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,  
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ

**B. RAPORTÖRLER** : Nimet KAVAK, Pelin TEBER, Nur ÖZKAN

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNANLAR** : - Wilmar International Limited  
- Associated British Foods plc  
Temsilcileri: Av. Ayşe Eda BİÇER ÖZEN, Av. Helin AKDAĞ  
Piyade Sok. Portakal Çiçeği Apt. No:18 C Blok Kat:3 06550  
Çankaya/Ankara

- (1) **D. DOSYA KONUSU: Wilmar International Limited ile Associated British Foods plc arasında ortak girişim kurulması işlemi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 04.11.2019 tarih ve 7595 sayı ile giren ve eksiklikleri 28.11.2019 tarih ve 8293 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 10.12.2019 tarih ve 2019-3-065/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- (4) Bildirimin konusu, AB Mauri China Limited (ABM) ile Yihai Kerry Arawana Holdings Co. Ltd. (YKA) arasında ortak girişim kurulmasına ilişkindir. Ortak girişim AB Mauri Yihai Kerry China Investment Holding Company Limited (YIHAI KERRY), Çin Halk Cumhuriyeti'nde bir holding şirketi olarak yapılandırılacak ve ana şirketlerden her biri YIHAI KERRY hisselerinin (.....) sahip olacaktır.
- (5) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir. Anılan hüküm çerçevesinde, ortak girişimler bakımından aranan koşullar; kurulan ortak girişim şirketinin, kurucu teşebbüsler tarafından "ortak kontrol" altında tutulması ve kurulan şirketin, "bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel)" niteliği taşımasıdır.
- (6) Çerçeve Sözleşme'nin (Sözleşme) 2.1 numaralı maddesinde ana şirketlerden her birinin YIHAI KERRY hisselerinin yarısına sahip olacağı belirtilmektedir. Sözleşme'nin "Ortak Girişim Sözleşmesi'nin Kararlaştırılmış Şekli" başlıklı 1 numaralı ekinde, YIHAI KERRY'nin yönetim kurulunun (YK) üç tanesi WILMAR ve üç tanesi ABM tarafından aday gösterilen altı üyeden teşekkül edeceği belirtilmektedir. Yine, WILMAR tarafından aday gösterilmiş en az iki YK üyesi ve ABM tarafından aday gösterilmiş en az iki YK

üyesi toplantıda mevcut olmadıkça toplantı yeter sayısı oluşmayacak ve hiçbir iş görüşülmeyecektir. Her bir YK üyesi bir oy hakkına sahip olacaktır. YK Başkanı, altı üye arasından WILMAR tarafından atanacaktır. Bütçe dahil olmak üzere yıllık iş planında değişiklik yapılması ve üst yönetimin (genel müdür, yardımcılar ve CFO) atanması ve/veya azli hususlarında, üyeler arasında anlaşma sağlanamazsa YK Başkanı'nın belirleyici oy kullanabileceği kararlaştırılmıştır. Yine de söz konusu belirleyici oy doğrultusunda çıkacak YK kararlarına katılmayan üyeler, anılan kararlar için gözden geçirme sürecini başlatma hakkına sahiptir. Gözden geçirme sürecinde taraflar arasında bir anlaşma sağlanamazsa kilitleme mekanizması devreye sokulacaktır. Kaldı ki, YK Başkanı'nın belirleyici oy kullanma hakkı yıllık iş planının onaylanması, tutarı 50 milyon Çin Yuanı üzerinde önemli ve uzun vadeli sözleşme yapılması, stratejik açıdan önemli varlıkların satışı gibi kararların alınmasında tanınmamaktadır. Bu bakımdan, ABF'nin ABM aracılığıyla ve WILMAR'ın YKA aracılığıyla YIHAI KERRY üzerinde ortak kontrol sahibi olacakları anlaşılmıştır.

- (7) Bildirim Formuna göre, ortak girişim YIHAI KERRY günlük faaliyetleri ile kendi personel ve varlıklarından sorumlu bir yönetime sahip olacak, ana şirketlerden bağımsız olarak, kendi nam ve hesabına ticari ilişkiler kuracaktır. YIHAI KERRY'nin tam işlevsel ticari yapılanmasını güçlendirmek için hissedarlar ABM ve YKA ortak girişime varlık ve kaynak aktarımı yapacaklardır. ABM ve YKA, YIHAI KERRY'nin işiyle bağlantılı bazı ticari markalarını telifsiz olarak devredecek veya lisans verecektir. Söz konusu hususlar çerçevesinde, YIHAI KERRY'nin ortak girişimin bir diğer şartı olan tam işlevsellik şartını da sağlayacağı sonucuna varılmıştır.
- (8) Bu çerçevede, bildirim konu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma olduğu anlaşılmıştır. Ayrıca, tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrası (a) ve (b) bentlerinde belirtilen eşikleri aştığı ve dolayısıyla bildirim konusu işlemin izne tabi olduğu tespit edilmiştir.
- (9) Tarafların faaliyet alanları değerlendirildiğinde;
- ABF Türkiye'de, tüm hisselerine sahip olduğu Mauri Maya Sanayi A.Ş. (MAURİ MAYA) aracılığıyla, maya ve fırıncılık hammaddelerinin<sup>1</sup> üretimi ve satışı ile iştigal etmektedir.
  - WILMAR ise Türkiye'ye fırıncılık yağları<sup>2</sup> ihraç etmektedir.
  - YIHAI KERRY'nin ise; maya, fırıncılık hammaddeleri ve fırıncılık yağlarının imalatı, satışı ve dağıtımını, fırıncılık hizmetleri ve teknik servisin sağlanması alanlarında aktif olması öngörülmektedir.
- (10) Bildirim Formuna göre, YIHAI KERRY Çin Halk Cumhuriyeti'nde kurulacak olup ortak girişimin Türkiye'de faaliyet gösterme yönünde herhangi bir planı bulunmamaktadır. Bu doğrultuda, YIHAI KERRY ile ana şirketler ABF ve WILMAR'ın faaliyetleri arasında Türkiye pazarında herhangi bir yatay ya da dikey örtüşme bulunmadığı görülmektedir. Bununla birlikte, ana şirketler WILMAR ve ABF'nin Türkiye pazarındaki faaliyetlerinin örtüşüp örtüşmediği de değerlendirilmiştir.

<sup>1</sup> Fırıncılık hammaddeleri, ana malzemeler (un, sıvı yağlar, katı yağlar, şekerler ve su gibi) hariç olmak üzere fırıncılık ürünlerinin imalatında kullanılan bileşenlerdir. Fırıncılık hammaddeleri arasında geliştiriciler (enzimler ve emülgatör karışımları), dolgular, kaplamalar, süslemeler ve aroma vericiler bulunmaktadır. Bildirim Formunda fırıncılık hammaddelerinin genellikle topluca talep gördüğü, bu nedenle tamamlayıcı nitelikte tek ve büyük bir grup olduğu ifade edilmektedir.

<sup>2</sup> Fırıncılık yağları, fırıncılık hammaddelerinden ayrı olarak değerlendirilebilecek bir grup olup gıda ürünlerinin üretiminde, fırıncılıkta, pastalarda, kurabiyelerde, hamur ve keklerde ve aynı zamanda diğer pişirme uygulamalarında kullanılmaktadır. Fırıncılık yağları; margarin ve katı yağlar olmak üzere iki kategoriye ayrılabilir.

- (11) Ana şirketlerden ABF, Türkiye'deki iştiraki MAURİ MAYA aracılığıyla maya ve fırıncılık hammaddelerinin üretimi ve satışı alanında faaliyet göstermekte, WILMAR ise Türkiye'ye fırıncılık yağları ihraç etmektedir. Bunun yanı sıra, WILMAR 2016 yılında Türkiye'ye şeker ihraç etmeye başlamış olup, MAURİ MAYA ise maya üretiminde girdi olarak şeker pekmezi satın almaktadır.
- (12) Bildirim Formundaki bilgilere göre; ABF'nin 2018 yılına ilişkin satış gelirleri üzerinden hesaplanan pazar payları mayada %(.....), fırıncılık hammaddelerinde %(.....) iken WILMAR'ın fırıncılık yağlarındaki pazar payı %(.....)'dir<sup>3</sup>. Bu bilgiler çerçevesinde, maya, fırıncılık hammaddeleri ve fırıncılık yağları bakımından WILMAR ve ABF'nin faaliyetleri arasında Türkiye coğrafi pazarında bir örtüşme bulunmamaktadır. Öte yandan, WILMAR'ın satışa sunduğu şekerin ABF'nin iştiraki MAURİ MAYA tarafından girdi olarak kullanılabilmesi nedeniyle dikey örtüşme bulunduğu anlaşılmaktadır. Dosyadaki bilgilerde, WILMAR'ın 2016, 2017 ve 2018 yıllarında şeker satışına ilişkin pazar paylarının sırasıyla %(.....), %(.....) ve %(.....) olduğu, MAURİ MAYA'nın şeker pekmezi alım hacminin ise yıllık ortalama (.....) bin ton olduğu belirtilmiştir. Türkiye Şeker Fabrikaları A.Ş. tarafından yayımlanan sektör raporundaki verilere göre<sup>4</sup>, Türkiye'de yıllar itibarıyla toplam pancar şekeri üretimi 2018-2019 dönemi için 2.273 tondur. Dolayısıyla dosyadaki verilerden, MAURİ MAYA'nın alım hacminin toplam üretime oranının yaklaşık %(.....) civarında olduğu anlaşılmıştır. Belirtilen pazar payının ve alım hacminin oldukça düşük seviyede gerçekleştiği anlaşıldığından, işlemin herhangi bir rekabetçi endişeye yol açmayacağı kanaatine varılmıştır.
- (13) Yukarıdaki tespitler çerçevesinde, bildirim konu işlem ile 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

<sup>3</sup> Bildirim Formuna göre, fırıncılık yağları pazarının satış değeri tarafların bilgisi dahilinde olmadığından WILMAR'ın miktar bazlı pazar payı sunulmuştur.

<sup>4</sup> [https://www.turkseker.gov.tr/SECTOR\\_REPORT.pdf](https://www.turkseker.gov.tr/SECTOR_REPORT.pdf).

## H. SONUÇ

- (14) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.