

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,
REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2014-3-26 (Devralma)
Karar Sayısı : 14-21/399-163
Karar Tarihi : 12.06.2014

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Kenan TÜRK, Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR,
Fevzi ÖZKAN, Dr. Metin ARSLAN, Doç. Dr. Tahir SARAÇ

B. RAPORTÖRLER : Burak BÜYÜKKUŞOĞLU, Mazlum YALÇINKAYA

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

: Cargill Tarım ve Gıda San. Tic. A.Ş.
Temsilcileri: Av. Şahin ARDIYOK, Av. Ceren ÜSTÜNEL
Bilim Sok. No:5, Sun Plaza Kat:12 Maslak/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Turyağ Gıda Sanayii ve Ticaret A.Ş'nin belirli iş kolu ve varlıklarının Cargill Tarım ve Gıda Sanayi Tic. A.Ş. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 06.05.2014 tarih ve 2493 sayılı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 06.06.2014 tarih ve 2014-3-26/Öİ sayılı Birleşme/Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesi gerektiği kanaat ve sonucuna ulaşıldığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. Taraflar

- (4) Cargill Tarım ve Gıda Sanayi Tic. A.Ş.(Cargill); gıda, finans, yağlı tohum ve çelik olmak üzere dört sektörde faaliyet göstermekte olup, temel olarak nişasta ve nişasta türevleri ile nişasta bazlı şekerlerin üretimi ve satışı faaliyetlerini yürütmektedir. Turyağ Gıda Sanayii ve Ticaret A.Ş. (Turyağ) ise endüstriyel yağ, rafine yağ ve margarin üretimi ve satışı alanlarında faaliyettedir.
- (5) Çallı Ailesi; Ebubekir Çallı ve Harun Çallı adlı gerçek kişiler gıda ürünlerinin ticareti ve dağıtımını ile iştigal eden çeşitli şirketlere ortaktır. İlgili pazarlarda Turyağ dışında üretim faaliyeti bulunmayan Çallı Ailesi yalnızca dağıtım işi ile iştigal etmektedir. Uğur Ailesi; A. Edip Uğur, İsmail Uğur ve Mahmud Ümid Uğur adlı gerçek kişilerden oluşup çeşitli endüstriyel alanlarda faaliyet gösteren şirketlerde hisseleri bulunmaktadır. Uğur ailesi; her türlü bitkisel yağ imalatı ve pazarlaması alanında faaliyet gösteren Arı Rafine ve Yağ Sanayi A.Ş. ile ayçiçeğinin işlenmesi, ayıklanması, ithalatı, ihracatı alanında faaliyet gösteren Sun Tarım Ürünleri Ltd. Şti.'nin kontrolünü elinde bulundurmaktadır.

G.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

- (6) Dosyaya konu işlem; Turyağ'a ait mevcut bütün kırma ve rafineri işletmeleri dahil, ancak perakende margarin ve sıvı yağ iş kolları ile bunlara ilişkin paketleme ve şişeleme ekipmanları hariç olmak üzere katı yağ ve bitkisel yağ üretimi, paketlenmesi, depolanması ve satışı faaliyetleri ile mevcut durumda Turyağ tarafından akdedilmiş olan sözleşmelerden doğan alacakların Cargill tarafından devralınmasını kapsamaktadır.

İşlem kapsamında "Turyağ" markası da Cargill'e devredilecek, Turyağ ticaret unvanı değiştirilerek, mevcut tüzel kişiliği korunmaya devam edecektir. Dosya konusu işlem her ne kadar Cargill tarafından belirli iş kolu ve varlıkların devralınmasına yönelik olsa da, işlem esasında Turyağ'ın devralınması şeklinde bir etki doğurmaktadır. Mal varlığı devri yoluyla, mevcut durumda Uğur Ailesi ve Çallı Ailesi'nin ortak kontrolünde faaliyet gösteren Turyağ'ın kontrolünde kalıcı değişiklik meydana getiren işlem, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) ilgili hükümleri ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) kapsamında bir devralma işlemidir.

- (7) Dosya içeriğinden işlem taraflarının 2012 yılı cirolarının, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin (a) ve (b) bendinde öngörülen eşikleri aştığı anlaşıldığından, bildirim konu işlem izne tabidir.
- (8) Bitkisel yağ pazarında faaliyet gösteren Turyağ iç ve dış piyasadan tedarik ettiği yağlı tohumları kırma işlemine tabi tutarak ham yağ elde etmekte, elde edilen ham yağ bir takım ileri işlemler ve rafine işlemlerinden sonra margarin ve likit yağ üretiminde kullanılmaktadır. Turyağ endüstriyel ve nihai tüketicilere yönelik olarak margarin ve sıvı yağ üretim ve satışını gerçekleştirmektedir. Turyağ'ın devre konu varlıkları endüstriyel margarin ve endüstriyel sıvı yağ üretimi ve satışı faaliyetlerine ilişkin olmakla birlikte perakende sıvı yağ ve margarin iş kolu ve bunlara ait paketlenme ve şişeleme ekipmanları kapsam dışında tutulmuştur.
- (9) Kapsam dışında bırakılan varlıkların mülkiyeti Turyağ'da kalmaya devam edecektir. Bununla birlikte, Alım ve Satım Sözleşmesi (Sözleşme)'nin 3.2. maddesinde Cargill'e perakende margarin ve perakende şişelenmiş sıvı yağ işi ile ilgili ekipmanlar üzerinde 2 yıl süreyle satın alma opsiyonu tanınmıştır. Buna rağmen Cargill, halihazırda perakende sıvı yağ ve margarin pazarlarına girme stratejilerinin bulunmadığını bildirmiştir.
- (10) Devralan konumundaki Cargill'in Turyağ ile kesişen faaliyetlerini yağlı tohum alımı, yağlı tohumların kırılması ve ham yağ elde edilmesi ile kırma işlemi sonucu ortaya çıkan küspenin yem üreticilerine satılması oluşturmaktadır. Cargill ayçiçek tohumu, kolza tohumu, aspire gibi yağlı tohumların kırılmasına ilişkin olarak piyasaya fason imalat yapmaktadır. Kırma işlemi takiben elde edilen ham yağ ve yağlı tohum küspesi yağ üretim şirketlerine ve hayvan yemi endüstrisine satılmaktadır. Cargill'in Türkiye'de ham yağ rafine tesisi yoktur. Devralma işlemi sonrası, daha önce sadece ara mamul niteliğindeki ham yağ piyasaya sürebilen Cargill, ham yağın rafinerizasyon işlemlerini de gerçekleştirerek endüstriyel margarin ve sıvı yağ pazarlarına girmiş olacaktır.
- (11) Turyağ'a ilişkin geçmiş tarihli Kurul kararlarında¹ ham yağ ve rafine yağın ayrı bir pazar olarak değerlendirilmediği ve ilgili ürün pazarının "bitkisel sıvı yağlar pazarı", "endüstriyel margarin pazarı" ve "tüketici margarini pazarı" olarak ele alındığı görülmektedir. Mevcut dosyada ilgi ürün pazarı endüstriyel sıvı yağ ve margarin pazarı olarak tanımlanabilecek olsa da devre konu işlemin rekabetçi açıdan endişe doğuracak bir özelliği olmamasından hareketle, bir pazar tanımı yapılmayacaktır. Cargill önceden bu pazarlarda faaliyet göstermediğinden, dosya konusu işlem sonrasında pazarın rekabetçi yapısında herhangi bir değişiklik meydana gelmeyecektir.
- (12) Devralan teşebbüs ile devre konu teşebbüsün çakışan faaliyet alanları yağlı tohum alımı, ham yağ ve küspe üretimi bildirim konusu işlemde etkilenme ihtimali olan yatay etkilenen pazarları oluşturmaktadır. Ham yağ, bir ara mamul olup esas itibarıyla ileri rafine işlemlerinden geçtikten sonra nihai ürün elde edilmektedir. Turyağ'ın ham yağ pazarında herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Dosya içeriğinden Cargill'in ham yağ satışlarının son üç yılda %2 civarında seyrettiği anlaşılmıştır.

¹ 12.10.2010 tarih ve 10-64/1355-498 sayılı; 18.02.2009 tarih ve 09-07/131-43 sayılı Kurul kararları

- (13) Cargill yağlı tohum ticareti faaliyeti kapsamında yağlı tohum alımı gerçekleştirirken, Turyağ sadece katı ve sıvı yağların üretiminde kullanılmak üzere, üretimi ile sınırlı olarak yağlı tohum alımı gerçekleştirmektedir. Dolayısıyla yağ üretimi için yağlı tohum alımı yapmak zorunlu olduğundan, yağ üretimi için yağlı tohum satın alınması faaliyeti ile yağlı tohum ticaretini ayrı değerlendirmek gerekmektedir. Zira Turyağ'ın arazi grup içi satışlar dışında yağlı tohum satışı bulunmamaktadır. Kaldı ki; bu iki faaliyet aynı pazarda kabul edilse dahi Turyağ ve Cargill'in toplam yağlı tohum alımları, alıcı gücü oluşturabilecek seviyeden oldukça düşüktür. Cargill ve Turyağ'ın son üç yıldaki toplam yağlı tohum alımları pazarın toplam büyüklüğünün %4'ü civarında seyretmektedir.
- (14) Örtüşen pazarlardan bir diğeri ise küspe pazarı olarak gösterilebilir. Küспенin yalnızca yağlı tohumdan elde edilmemesi, Cargill ve Turyağ'ın küspe üretimlerinin bitkisel yağ elde edilmesi faaliyetleri ile sınırlı olması, dosya konusu devralma işleminin küspe pazarının rekabetçi yapısı üzerinde herhangi bir etki doğurmayacağını göstermektedir. Öte yandan, Bitkisel Yağ Sanayicileri Derneği verilerinden önemli miktarda küspe ithalatı gerçekleştirildiği anlaşılmaktadır. Dolayısıyla dosya konusu devralma işleminin Türkiye küspe pazarı açısından herhangi bir rekabetçi endişe doğurmayacağı kanaatine varılmıştır.
- (15) Bu kapsamda tarafların kesişen yatay ve dikey pazarlardaki faaliyetleri açısından ilgili pazarların rekabetçi yapısına etki edebilecek bir yoğunlaşma söz konusu olmayacaktır.
- (16) Bu noktada Cargill'in komşu pazarlardaki güçlü pozisyonunun yeni giriş sağladığı pazarların rekabetçi yapısı üzerindeki muhtemel etkileri gündeme gelecektir. Ancak yukarıda da yer verildiği üzere gerek Cargill'in üst pazarlardaki ağırlığı, gerekse de yüksek miktardaki ithalat imkanı, Cargill'in rakiplerinin ham maddeye erişimi noktasında herhangi bir sorun doğurmayacaktır. Yine aynı gerekçelerle devralma sonrası Türkiye yağlı tohum pazarı açısından rekabetçi açıdan kayda değer bir alıcı gücü oluşmayacaktır.

H. SONUÇ

- (17) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre;
- Bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.