

Rekabet Kurumu Başkanlığından;

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-1-041
Karar Sayısı : 21-59/839-411
Karar Tarihi : 08.12.2021

(Ortak Girişim)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ,
Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK

B. RAPORTÖRLER: İsmail Atalay YOLCU, Nur ÖZKAN, Can AKA

C. BİLDİRİMDE

BULUNANLAR : - Edgeconnex Hold Co I (Cayman Islands)
- Actis Carrock Holdings (HK) Limited
Temsilcileri: Av. İtir ÇİFTÇİ, Av. Aslı Ece KURAL
Kanyon Ofis Binası Kat:10 Büyükdere Cad. No:185 Levent
Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** **Chayora Holdings Limited'in ortak kontrolünün EdgeConneX Hold Co I (Cayman Islands) tarafından devralınması işlemi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 22.10.2021 tarih ve 22321 sayı ile giren ve eksiklikleri en son 01.12.2021 tarih ve 23371 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 02.12.2021 tarih ve 2021-1-041/Ö sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda; hâlihazırda Actis Carrock Holdings (HK) (ACTIS) tarafından kontrol edilen Chayora Holdings Limited'in (CHAYORA) sermayesine EdgeConneX Hold Co I (Cayman Islands)'in (ECX) iştirak etmesi ve bunun sonucunda ECX ve ACTIS tarafından CHAYORA üzerinde ortak kontrol kurulması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirime konu işlemin temelini, ortak girişim tarafları ECX, ACTIS ve CHAYORA arasında imzalanan 10.09.2021 tarihli İştirak Sözleşmesi (SÖZLEŞME) oluşturmaktadır.
- (6) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrası hükmü çerçevesinde, bir ortak girişimin anılan Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için i) ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ii) ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması unsurlarının birlikte sağlanması gerekmektedir.
- (7) Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz'un (Kılavuz) 48. ve devamındaki paragraflarda, bir ortak girişimde ortak kontrolden söz edilebilmesi için tarafların eşit oy hakkına sahip olması, stratejik kararların alınmasında veto haklarının bulunması ya da oy haklarının ortaklaşa kullanılması gibi şartların sağlanması gerektiği açıklanmaktadır.

- (8) Bildirim Formunda yer alan bilgilere göre, planlanan işlem sonrasında, CHAYORA üzerinde ACTIS %(.....) ve ECX %(.....) oranında hissedarlığa sahip olacaktır. Bildirim Formunun ekinde yer alan ve taraflar arasında akdedilen Hissedarlar Sözleşmesi çerçevesinde CHAYORA üzerinde ortak kontrolü sağlayan hususlara aşağıda yer verilmektedir:
- CHAYORA, Yönetim Kurulu (YK) tarafından idare edilecektir. YK başlangıçta (.....) kişiden teşekkül edecek olup ECX ve ACTIS'in, YK'ye (.....) üye atama hakkı olacaktır. Geriye kalan üyeler ise kapanış tarihinde CEO¹ ve COO² görevlerini haiz (.....) kişiden oluşacaktır.
 - YK Başkanı, ECX tarafından atanan YK Üyelerinden biri olacaktır, ancak bu kişi ACTIS'in onayına tabi olacaktır. Bununla birlikte, YK Başkanı'nın ikinci veya belirleyici oy hakkı olmayacaktır.
 - YK'nin toplantı yeter sayısının sağlanabilmesi için (.....) ECX ve (.....) ACTIS üyesinin katılımı zorunludur³.
 - YK kararları, toplantıya katılan YK üyelerinin salt çoğunluğu ile alınabilecektir. Öte yandan, Hissedarlar Sözleşmesi'nin Ek 2-A Bölümünün (f) numaralı paragrafında, (.....) olarak tanımlanan Yakın Vadeli İşletme Planının veya bütçenin onaylanması ve/veya değiştirilmesi konularına ilişkin işlemlerin ACTIS ve ECX'in her birinin önceden yazılı onayı alınmaksızın yapılamayacağı belirtilmiştir.
 - Dolayısıyla, kapanışın ardından, ECX ve ACTIS'in her biri stratejik ticari kararlar üzerinde bir veto hakkına sahip olacağı için CHAYORA üzerinde ortak kontrole sahip olacaklardır.
- (9) Bu çerçevede, şirket yönetiminin yapılanma biçimi ile stratejik ticari kararları ilgilendiren karar yeter sayılarında tarafların her birinin olumlu oyunun aranması koşulunun ortak kontrol şartını sağladığı değerlendirilmektedir.
- (10) Kılavuz'un 82. ve devamı paragraflarında, bir ortak girişimin tam işlevsel olarak kabul edilebilmesi için ortak girişimin bağımsız olarak faaliyet göstermek bakımından yeterli kaynaklara sahip olması, doğrudan ana şirketlerle bağlantılı bir işlevin ötesinde bir faaliyet göstermesi, satış ve satın alma ilişkilerinde ana şirketlere bağımlı olmaması, kalıcı olarak faaliyet göstermesi gibi nitelikleri taşıması gerektiği belirtilmektedir.
- (11) Taraflardan edinilen bilgilerde, CHAYORA'nın Çin'in farklı bölgelerinde veri merkezi inşaatı yapılmasına uygun birden fazla sahasının bulunduğu, kendisine ait bir yönetim kadrosu ve bağımsız bir şekilde faaliyetlerini yürütmesini sağlayacak insan kaynağına sahip olduğu, işlem sonrasında da pazarda bağımsız faaliyet göstermek için yeterli kaynaklara, çalışan kadrosuna ve maddi kaynaklara sahip olacağı ifade edilmiştir. Taraflardan edinilen yazıda ayrıca, CHAYORA'nın ana şirketlerin belirli bir işlevini yerine getirmek üzere kurulmadığı, mevcut durumda ana şirketlere veri merkezi hizmeti sağlamadığı, CHAYORA'nın müşterileri için geliştirdiği veri merkezi projelerinin uzun soluklu projeler olup yüksek yatırım maliyetlerini beraberinde getirdiği ve iş modelinin uzun dönemli çalışma ve bağlılık gerektirdiği, dolayısıyla bu durumun, teşebbüsün

¹ Hissedarlar Sözleşmesi'ne göre, CEO "işbu sözleşmenin tarihi itibarıyla (.....) olan, Şirketin icra kurulu başkanı" anlamına gelmektedir.

² Hissedarlar Sözleşmesi'ne göre, COO "işbu sözleşme tarihi itibarıyla başlangıçta (.....) olacak olan, Şirketin işletme müdürü" anlamına gelmektedir.

³ Hissedarlar Sözleşmesi'nin 3.4.1. numaralı maddesine göre, toplantı yeter sayısının sağlanabilmesi için (.....) Yönetim Kurulu Üyesi gerekecektir. Toplantı yeter sayısının sağlanabilmesi bakımından ECX ve ACTIS'e ek olarak (.....) katılımı zorunludur.

pazarda kalıcı şekilde faaliyet gösterme hedefini ortaya koyma açısından yeterli olduğunun düşünüldüğü belirtilmiştir.

- (12) Değınilen hususlar çerçevesinde, CHAYORA'nın tam işlevsellik niteliğine sahip olacağı kanaatine varılmış olup bu bilgiler doğrultusunda bildirim konusu işlemin, bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişim kurulması niteliğini taşıdığı ve bu nedenle işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi anlamında bir devralma olduğu anlaşılmaktadır. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlemin izne tabi olduğu görülmektedir.
- (13) Bildirim Formunda yer alan bilgilere göre işlem taraflarından Actis GP LLP⁴ (ACTIS GRUBU); Çin, Hindistan, Latin Amerika ve Güneydoğu Asya gibi gelişmekte olan piyasalara yatırım yapan uluslararası bir özel sermaye yatırım fonudur. ACTIS GRUBU, genellikle, enerji altyapısı (enerji üretim işletmelerinin geliştirilmesi ve enerji dağıtım şirketlerine yapılan yatırımlar) ve gayrimenkul (perakende, ofis ve sanayi varlıklarının geliştirilmesi) alanlarında olmak üzere ağırlıklı tüketici, finansal hizmetler ve sağlık sektörlerinde gerçekleştirdiği özel sermaye yatırımları vasıtasıyla yüksek büyüme potansiyeli taşıyan şirketlere yatırım yapmaktadır.
- (14) ACTIS GRUBU, Türkiye'de Viking Services BV⁵ (VIKING) aracılığıyla ciro elde etmektedir. VIKING, petrol araştırma ve üretimi alanında danışmanlık ve mühendislik hizmetleri ile diğer destek hizmetleri sağlamaktadır. Bunun yanında, ACTIS GRUBU tarafından kontrol edilen yatırım fonlarından biri olan Actis Long Life Investment Fund (ALIFF), yakın zamanda Bursa'da kurulmuş bir elektrik dağıtım ve perakende satış şirketi olan Uluğ Enerji Dağıtım ve Perakende Satış Hizmetleri AŞ ile iştirakleri Uludağ Elektrik Dağıtım AŞ ve Limak Uludağ Elektrik Perakende AŞ'nin hisselerinin tamamını devralmış ve söz konusu işleme 28.10.2021 tarihli ve 21-53/745-361 sayılı Kurul kararı ile izin verilmiştir.
- (15) Diğer işlem taraflarından ECX Infrastructure IV ve EQT Infrastructure V (EQT), ECX aracılığıyla CHAYORA üzerinde dolaylı olarak ortak kontrol sahibi olacaktır. EQT, Avrupa ve Kuzey Amerika'da altyapı ve altyapıyla ilgili varlıklara ve faaliyetlere yatırım yaparak faaliyetlerini yürütmektedir. EQT, kontrol ettiği portföy şirketleri aracılığıyla Türkiye'de ciro elde etmekte olup söz konusu şirketlerin faaliyet alanlarına aşağıdaki tabloda yer verilmiştir:⁶

⁴ ACTIS, Actis Asia Real Estate tarafından kontrol edilmektedir. Actis Asia Real Estate ise Actis GP LLP tarafından kontrol edilmektedir. Bildirim Formu'nda, Actis GP LLP'nin de içinde yer aldığı birçok kuruluş tarafından kontrol edilen, yönetilen veya danışmanlık verilen diğer fonlar ve şirketler ACTIS GRUBU olarak ifade edilmektedir.

⁵ Söz konusu şirket, ACTIS GRUBU'na Abraaj Grubu'ndan intikal etmiş olup ilgili işleme, 07.02.2019 tarihli ve 19-06/50-17 sayılı Kurul kararı ile izin verilmiştir. VIKING, Türkiye'de Viking Petrol Sahası Hizmetleri AŞ ve Viking Uluslararası Enerji Hizmetleri Yönetimi Ltd. Şti. unvanlı iştirakleri ile faaliyet göstermektedir.

⁶ EQT'nin Türkiye'de kimya, gıda, bilgi teknolojileri, ilaç, tıbbi cihaz gibi pek çok alanda faaliyeti bulunmaktadır.

Koç.net, Terremark, Doruknet, Sadece Hosting ve Radore Hosting'in sayılabileceği ve veri merkezlerinin çoğunun İstanbul'da yer aldığı ifade edilmiştir.

- (18) Avrupa Komisyonu (Komisyon) tarafından verilen *Equinix/Telecity* kararında⁸ ise; üçüncü kişi veri merkezleri tarafından sağlanan sunucu barındırma hizmetleri⁹ için pazarın coğrafi kapsamının şehir merkezlerinden yaklaşık 50 km'lik bir yarıçapa karşılık gelen metropol alanlar olduğu ve dosya bakımından, etkilenen pazarların Amsterdam, Londra, Frankfurt ve Paris olarak tanımlanması gerektiği ifade edilmiştir. Kararda, ayrıca, gerektiğinde IT ekiplerinin merkeze erişebilmesi için veri merkezlerinin şehir merkezinden çok uzak olmaması gerektiğinin müşterilerce vurgulandığı da belirtilmiştir.
- (19) Bildirim Formunda, CHAYORA'nın veri merkezi inşası konusunda yürüttüğü faaliyetlerin fiziki varlık gerektirmesi ve söz konusu Kurul ve Komisyon kararlarında yer verilen değerlendirmeler nedeniyle veri merkezi hizmetlerinin yerel ve konuma özgü bir nitelik taşıdığı ifade edilmiştir¹⁰. Taraflardan gelen cevabi yazıda ise, CHAYORA'nın düşük bir ciroya sahip olması nedeniyle, Çin'deki veri merkezleri pazarındaki payının % (.....)'den az olduğunun tahmin edildiği ve pazarın yerel niteliği sebebiyle taraflara ve rakiplere ilişkin küresel bir pazar payı tahmininin sağlanamadığı belirtilmiştir.
- (20) Yukarıda değinilen ve Bildirim Formunda yer alan bilgiler çerçevesinde, CHAYORA'nın Türkiye'de faaliyet göstermemesi nedeniyle CHAYORA ile ana şirketler EQT ve ACTIS GRUBU'nun faaliyetleri arasında herhangi bir yatay veya dikey örtüşme bulunmadığı, dolayısıyla bildirim konu işlem neticesinde Türkiye'de herhangi bir etkilenen pazar ortaya çıkmadığı değerlendirilmektedir. Ana şirketler EQT ve ACTIS GRUBU ise, Türkiye'de portföy şirketleri aracılığıyla faaliyet göstermektedir. ACTIS GRUBU'nun Türkiye'de sadece petrol ve elektrik alanlarında faaliyet göstermesi ve EQT'nin ise bu alanlarda herhangi bir faaliyetinin olmaması sebebiyle ana şirketlerin faaliyetleri arasında da Türkiye'de herhangi bir örtüşme bulunmamaktadır.
- (21) Veri merkezleri hizmetleri pazarı özelinde ortak girişim taraflarının küresel faaliyetleri değerlendirildiğinde;
- EQT'nin söz konusu pazarda (.....) portföy şirketleri aracılığıyla faaliyet gösterdiği, (.....),
 - ACTIS GRUBU'nun ise (.....) faaliyet gösteren (.....) ile (.....) faaliyetlerini sürdüren (.....)¹¹ aracılığıyla veri merkezleri hizmetleri pazarında faaliyetinin bulunduğu,
 - CHAYORA'nın ise sadece Çin'de faaliyet gösterdiği, öte yandan ana şirketlerin Çin'de herhangi bir faaliyetlerinin olmadığı

⁸ Case M.7678 - *Equinix / Telecity*.

https://ec.europa.eu/competition/mergers/cases/decisions/m7678_1392_5.pdf Erişim Tarihi: 19.11.2021

⁹ Komisyon söz konusu kararda veri merkezlerini şu şekilde tanımlamaktadır: "Veri merkezleri genellikle kesintisiz güç kaynağına sahiptir ve depolanan IT ekipmanının optimum performansını sağlamak için yüksek kontrollü sıcaklık ve nem içeren bir ortam sunar. Veri merkezleri, ayrıca genellikle, güçlü tesis içi güvenliğe sahiptir. Veri merkezlerinin müşterileri, IT ekipmanlarını kurmak için veri merkezindeki taban alanı kiralamak için yinelenen bir ücret öder ve ayrıca binadaki güç kullanımı için ödeme yapar. Birkaç müşteri aynı veri merkezini kullandığından, bu tür hizmetlere genellikle 'sunucu barındırma merkezi' de denir."

¹⁰ İlgili Pazarın Tanımlanmasına İlişkin Kılavuz'un 20. paragrafında inceleme konusu işlemin olası alternatif pazar tanımları çerçevesinde rekabet açısından endişeler yaratmıyor olması halinde pazar tanımı yapılmayabileceği ifadeleri yer almaktadır. Bu kapsamda, yapılacak olan değerlendirmeyi değiştirmeyeceğinden ilgili ürün pazarı ve ilgili coğrafi pazar tanımlanmasına gerek görülmemiştir.

¹¹ Cevabi yazıda (.....) ve (.....)'nin henüz herhangi bir gelirin bulunmadığı belirtilmiştir.

görülmektedir. Bu bilgiler doğrultusunda, ortak girişim taraflarının veri merkezleri hizmetleri pazarındaki faaliyetlerinin küresel düzeyde örtüşmediği değerlendirilmektedir.

- (22) Bununla birlikte, taraflardan gelen yazıda, ACTIS GRUBU ve EQT'nin, dünya genelinde farklı fonlara ait yatırımlarının bulunduğu, bu yatırımlar kapsamındaki bazı portföy şirketlerinin CHAYORA'nın sunduğu hizmete ihtiyacı olabileceği ve bu kapsamda küreselde olası bir dikey örtüşmenin meydana gelebileceği belirtilmiştir. Bununla birlikte, CHAYORA'nın Çin'de ilgili pazardaki pazar payı % (.....)'in altında olup veri depolama ve veri merkezi hizmetleri yerel bir nitelik arz etmektedir. Dolayısıyla, küresel düzeyde olası bir dikey örtüşmenin rekabetçi bir endişeye yol açmayacağı değerlendirilmektedir.
- (23) Yukarıda yer verilen inceleme ve değerlendirmeler neticesinde, bildirim konu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında pazardaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı ve işleme izin verilebileceği kanaatine varılmıştır.
- (24) Son olarak 2010/4 sayılı Tebliğ'in 13. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca, bildirim konusu ortak girişim işleminin, 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesi açısından rekabetçi davranışların koordinasyonu riski taşıyıp taşımadığının değerlendirmesi de yapılmıştır. Yukarıda değinildiği üzere, ana şirketlerin faaliyetleri arasında ya da ortak girişim ile ana şirketlerin faaliyetleri arasında Türkiye'de herhangi bir örtüşme bulunmamaktadır. Bunun yanında, ortak girişim CHAYORA'nın Türkiye'de faaliyet göstermek yönünde bir planı bulunmadığı da dikkate alındığında, bildirim konu işlemin söz konusu pazarın önemli bir bölümünde rekabetin kısıtlanması sonucunu doğurabilecek herhangi bir koordinasyon riski taşımaktan uzak olduğu değerlendirilmektedir.

H. SONUÇ

- (25) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.