

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2015-4-55 (Dosyaya Erişim)
Karar Sayısı : 16-15/246-108
Karar Tarihi : 03.05.2016

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN, Fevzi ÖZKAN, Dr. Metin ARSLAN
Doç. Dr. Tahir SARAÇ, Kenan TÜRK, Adem BİRCAN

B. RAPORTÖRLER: Can SARIÇİÇEK, Kasım ŞENGÜL, Abdurrahman TEPELİ

C. İLGİLİ TARAF : Gizlilik talebi bulunmaktadır.

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Rekabet Kurulu'nun 10.02.2016 tarihli ve 16-04/88-M sayılı kararı uyarınca, Grup Maritim TCB, S.L.'nin %100 oranındaki hissesinin ve kontrolünün APM Terminals B.V. tarafından devralınması işlemine yönelik olarak başlatılan nihai inceleme kapsamında, (.....)'nin dosyaya giriş talebinin değerlendirilmesi.
- (2) **E. İDDİALARIN ÖZETİ:** Kurum kayıtlarına 13.04.2016 tarihinde giren başvuruda özetle; Rekabet Kurulunun 10.02.2016 tarihli ve 16-04/88-M sayılı kararı uyarınca, Grup Maritim TCB, S.L.'nin (GMTCB) %100 oranındaki hissesinin ve kontrolünün APM Terminals B.V. (APMT) tarafından devralınması işlemine yönelik olarak, işlemin rekabetçi etkilerine ilişkin güncel bir değerlendirmede bulunulabilmesi, işlemin taraflarınca ileri sürülen iddiaların ve diğer bilgi ve belgelerin doğruluğu ve değerlendirmedeki rolü hakkında görüş sunulabilmesi için dosyaya giriş talebinde bulunulduğu belirtilmiştir.
- (3) Başvuruda, dosyaya giriş talebi kapsamında istenilen bilgi ve belgeler şöyle sıralanmıştır:
- Petlim Limanı ve TCE EGE Limanı ile bunların rakiplerinin pazar paylarının, konteyner elleçleme miktarlarının ve kapasitelerinin değerlendirilmesinde esas alınan tüm bilgi ve belgeler,
 - Çandarlı Limanı Projesi ve geleceğe ilişkin diğer projeksiyonlara ilişkin bilgi ve belgeler,
 - Varsa, birleşme sonucu ortaya çıkacağı ileri sürülen etkinlik iddialarına ilişkin bilgi ve belgeler,
 - Soruşturma raporu,
 - Birleşme taraflarınca sunulan ve ticari sır içermeyen beyanlar.
- (4) **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 13.04.2016 tarih ve 2465 sayılı ile giren başvuru üzerine hazırlanan 27.04.2016 tarih ve 2015-4-55/BN sayılı Bilgi Notu, 03.05.2016 tarihli Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

- (5) **G. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; dosyaya giriş hakkının dosya taraflarına getirilmiş bir hak olduğu belirtilerek, talep edilen bilgi ve belgelerin büyük bölümünün Kurum içi yazışma ve ticari sır olarak nitelendirilmesi gereken bilgi ve belgelerden oluştuğu, ayrıca taraflar ile dosyaya erişim talebinde bulunan teşebbüsün bu aşamaya kadar sundukları bilgi ve belgelerin dosya konusu devralma işleminin değerlendirilmesi bakımından yeterli olduğu gerekçesiyle dosyaya giriş hakkı kapsamında erişim talebinin reddedilmesi gerektiği ifade edilmiştir.

H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (6) Rekabet Kurumu kayıtlarına 26.10.2015 tarih ve 2287 sayı ile intikal eden ve APMT tarafından yapılan bildirimde; Grup Maritim TCB, S.L.'nin %100 oranındaki hissesinin ve kontrolünün APMT tarafından devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesine dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (7) Söz konusu devralma işlemi, Rekabet Kurulunun 10.02.2016 tarihli ve 16-04 sayılı toplantısında görüşülmüş ve 16-04/88-M sayı ile 4054 sayılı Kanun'un 10. maddesi uyarınca işlemin nihai incelemeye alınmasına karar verilmiştir. Nihai inceleme kapsamında yukarıda iddiaları özetlenen başvuru yapılarak dosyaya giriş talebinde bulunulmuştur.
- (8) 4054 sayılı Kanun'un 10. maddesinde birleşme veya devralma işleminin nihai incelemeye alınması halinde 4054 sayılı Kanun'un 40 ila 59. maddeleri hükümlerinin uygulanacağı belirtilmiştir. 4054 sayılı Kanun'un 42. maddesinde şikâyetçilere şikâyetlerine ilişkin inceleme başlatıldığına ilişkin bildirim yapılması; 44. maddesinde soruşturma taraflarının dosyaya erişimi, 47. maddesinde ise doğrudan veya dolaylı menfaati olanların sözlü savunmaya katılma hakkı düzenlenmekle birlikte bu maddelerin hiçbirinde şikâyetçilerin ya da üçüncü kişilerin dosyaya erişim hakkı bulunduğuna ilişkin bir hüküm yer almamaktadır.
- (9) 2010/3 sayılı Dosyaya Giriş Hakkının Düzenlenmesine ve Ticari Sırların Korunmasına İlişkin Tebliğ'in (2010/3 sayılı Tebliğ) 5. maddesinde dosyaya giriş hakkının, Kanun kapsamında yürütülmekte olan soruşturmalarda tarafların süresi içinde yaptıkları yazılı talepler üzerine tanınacağı hüküm altına alınmaktadır. Ayrıca anılan maddenin ikinci fıkrasında, 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca haklarında idari para cezası istenen, teşebbüs veya teşebbüs birliği yöneticilerine ya da çalışanlarına da, talep etmeleri halinde, dosyaya giriş hakkı tanınacağı belirtilmiştir. 2010/3 sayılı Tebliğ'in "Tanımlar" başlıklı 4. maddesinin (e) bendinde ise "Taraf", "*Haklarında soruşturma açılan ya da nihai inceleme başlatılan teşebbüs veya teşebbüs birlikleri*" olarak tanımlanmıştır. Dolayısıyla 2010/3 sayılı Tebliğ kapsamında şikâyetçilerin ya da üçüncü kişilerin dosyaya giriş hakkı bulunmamaktadır.
- (10) Nitekim 2010/3 sayılı Tebliğ'in "Amaç" başlıklı birinci maddesinde "*Bu Tebliğin amacı, tarafların dosyaya giriş haklarını kullanmalarına dair usul ve esaslar ile 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanunun uygulanması sırasında elde edilen bilgilerin ticari sır niteliklerinin tespiti ve ticari sır olarak tasnif edilen bilgi ve belgelerin korunmasına yönelik usul ve esasların belirlenmesidir.*" ifadesi yer almaktadır. Söz konusu madde ve yukarıda yer verilen diğer maddeler incelendiğinde, dosyaya giriş hakkının dosya taraflarına getirilmiş bir hak olduğu görülmektedir.
- (11) Bu çerçevede, 2010/3 sayılı Tebliğ kapsamında şikâyetçilerin ya da üçüncü kişilerin dosyaya giriş hakkı bulunmadığından, ilgili teşebbüsün bu yöndeki talebinin reddedilmesi gerektiği kanaatine ulaşılmıştır.

I. SONUÇ

- (12) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, Rekabet Kurulunun 10.02.2016 tarih, 16-04/88-M sayılı kararı uyarınca, Grup Maritim TCB, S.L.'nin %100 oranındaki hissesinin ve kontrolünün APM Terminals B.V. tarafından devralınması işlemine yönelik olarak yürütülen nihai inceleme kapsamında (.....)'nin dosyaya erişim talebinin, 2010/3 sayılı Dosyaya Giriş Hakkının Düzenlenmesine ve Ticari Sırların Korunmasına İlişkin Tebliğ kapsamında olmadığından reddine, OYÇOKLUĞU ile karar verilmiştir.

Rekabet Kurulu'nun 03.05.2016 Tarih ve 16-15/246-108 Sayılı Kararına

KARŞI OY GEREKÇESİ

İlgili dosyada 2010/3 sayılı Dosyaya Giriş Hakkının Düzenlenmesine ve Ticari Sırların Korunmasına İlişkin Tebliğ'in 5/3. Fıkrası gözetilerek somut dosyanın ticari sırlardan arındırılarak incelenmesine izin vermede yasal engel bulunmadığı bilakis 4982 sayılı Bilgi Edinme Hakkı Kanununa göre talebin kabulünün zorunluluk arz ettiği kanaatinde olduğumdan çoğunluk görüşüne katılmıyorum.

Kenan TÜRK
Kurul Üyesi