

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2017-1-69 (Devralma)  
**Karar Sayısı** : 17-44/686-301  
**Karar Tarihi** : 28.12.2017

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Prof. Dr. Ömer TORLAK  
**Üyeler** : Arslan NARİN, Adem BİRCAN, Şükran KODALAK, Mehmet AYAN

**B. RAPORTÖR** : Emine TOKGÖZ, Zekeriya TURAN, Hande DAYAN

**C. BİLDİRİMDE  
BULUNAN**

: - Halcyon Agri Corporation Limited  
Temsilcisi: Av. Cansu ARAS  
Kanyon Ofis Binası Kat:10 Büyükdere Cad. No:18 Levent  
Beşiktaş/İstanbul

**D. DOSYA KONUSU: RCMA Group Pte. Ltd.’nin kauçuk işlerinin tek kontrolünün Halcyon Agri Corporation Limited tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.**

- (1) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 07.12.2017 tarih ve 8960 sayı ile intikal eden ve eksiklikleri 18.12.2017 tarih ve 9269 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 20.12.2017 tarih ve 2017-1-69/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (2) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

**G.1. Taraflar**

- (3) Bildirime konu işlemin, Sinochem Group (SİNOCHEM GRUBU) ile birlikte devralan tarafı olan Halcyon Agri Corporation Limited (HALCYON), Singapur kanunları uyarınca kurulmuş ve Singapur’da mukim halka açık bir limited şirket olup, hisseleri Singapur Menkul Kıymetler Borsası’nda (SGX-ST) işlem görmektedir. HALCYON’un hisseleri borsaya kote olmakla beraber teşebbüs nihai olarak bir Çin kamu iktisadi teşebbüsü (KİT) olan SİNOCHEM GRUBU tarafından kontrol edilmektedir. Bildirim Formunda yer alan bilgilere göre ve Avrupa Komisyonunun (Komisyon) kararlarında<sup>1</sup> da tespit edildiği üzere, bu tür şirketler “Devlet Konseyi Kamu Malları Denetim ve İdare Kurulu” (“SASAC”)<sup>2</sup> aracılığıyla nihai olarak Çin Halk Cumhuriyeti Devleti tarafından kontrol edilmektedir. Enerji, tarım, kimyasallar, gayrimenkul ve finans alanlarında aktif olan SİNOCHEM GRUBU’nun HALCYON’u devralmasına Rekabet Kurulunun 03.05.2016 tarih ve 16-15/238-100 sayılı kararı ile izin verilmiştir. HALCYON; doğal/tabii kauçuğun çıkarılması, üretilmesi ve dağıtılması alanlarında faaliyet göstermekte ve (.....) işleme tesisinde doğal/tabii kauçuk üretimi yapmaktadır. HALCYON kendi ürettiği ve üçüncü kişilerden aldığı doğal/tabii kauçuğu (.....) satış noktaları ve lojistik varlıkları aracılığıyla satmaktadır.

<sup>1</sup> COMP/M.5549 – EDF/Segebel; M.6113 – DSM/Sinochem/JV.

<sup>2</sup> “State-Owned-Assets Supervision and Administration Commission of the State Council.”

- (4) Devreden taraf konumunda ise RCMA Group Pte. Ltd. (RCMA GRUBU) bulunmaktadır. Teşebbüsün bünyesine mensup teşebbüsler, RCMA Hatyai Limited ve RCMA Terminals B.V.'dir. RCMA GRUBU'nun kontrolü ise (.....) isimli şahıslara ait bulunmaktadır. Teşebbüsün devre konu edilen kauçuk işleri; doğal/tabii kauçuk, lateks ve sentetik kauçuktan oluşmaktadır.
- (5) İşlem taraflarının Türkiye'de iştirakleri bulunmamaktadır. Ancak HALCYON ve RCMA GRUBU, devre konu doğal/tabii kauçuk ve sentetik kauçuk işleri kapsamındaki ürünleri ülkemize ihraç etmektedir.

## G.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

- (6) Bildirim konusu işlem, RCMA GRUBU'nun kauçuk işlerinin tek kontrolünün HALCYON tarafından devralınması işlemidir. İşlemin tamamlanması halinde RCMA GRUBU'nun doğal/tabii kauçuk ve lateks işlerini ilgilendiren varlıkları, çalışanları, markaları ((.....)) ve müşterileri HALCYON'a geçecektir.
- (7) Söz konusu işlemin; RCMA GRUBU'nun kauçuk işlerinin üzerindeki kontrolde kalıcı bir değişikliğe neden olduğu, bu bağlamda 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi çerçevesinde bir devralma olduğu görülmüştür.
- (8) Dosya mevcudu bilgi ve belgelerden, işlem taraflarının cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde yer alan ciro eşiklerini aştığı anlaşıldığından, işlem Rekabet Kurulunun iznine tabidir.
- (9) SİNOCHEM GRUBU'nu kontrol eden SASAC dolayısıyla, Çin Halk Cumhuriyeti'nin kontrolünde bulunan diğer şirketlerin de dosya konusu işlem kapsamına alınıp alınmayacağı meselesi ortaya çıkmaktadır. Komisyon'un yukarıda yer verilen kararlarında konu incelenmiş olup; gerek ilgili mevzuattan, gerekse de SASAC'ın, yetki alanındaki KİT'lerin stratejik yatırım kararları ile birleşme ve devralmalarda onay mercii olmasından, Çin Devleti'nin nihai olarak bu şirketleri kontrol ettiğinin anlaşıldığı ifade edilmiştir. Ayrıca resmi olmayan yollarla bu şirketlerin devlet kontrolünde olduğu ve devlet ile şirketler arasındaki yakın işbirliğinin yıllık raporlardan anlaşıldığı bulgularına yer verilmiştir. Bunun yanında, ilgili kararlarda operasyonel ve yönetim anlamında özellikle bütçe bağımsızlığı dolayısıyla bağımsızlık senaryosu da değerlendirilmiştir. Ancak, yoğunlaşma bakımından her iki durumda da sorun teşkil etmemesi nedeniyle nihai bir sonuca yer verilmemiştir. Nitekim, mevcut dosya kapsamında bilgi talebine ilişkin gelen cevaptan da, SASAC'ın kontrolündeki diğer şirketlerin tabii ve/veya sentetik kauçuk pazarında faaliyetleri bulunmadığı anlaşıldığından, SİNOCHEM ve devlet kontrolü hususu ile ilgili değerlendirme yapılmamıştır.
- (10) Dosya konusu işlem yoğunlaşma açısından değerlendirildiğinde, öncelikle RCMA GRUBU'nun ülkemizde elde ettiği ciroyu esasen doğal/tabii kauçuk satışından elde ettiği bildirilmiştir. Teşebbüsün sentetik kauçuk satışları ise son derece (%(.....)'lik pazar payı düzeyinde) sınırlıdır. HALCYON ise ülkemizde yalnızca doğal/tabii kauçuk satışı gerçekleştirmektedir. Diğer taraftan, tarafların faaliyetleri küresel anlamda her iki kauçuk pazarında da yatay olarak örtüşmektedir. Bununla birlikte, başvuru sahibi tarafından gönderilen ek bilgilere göre, bu iki kauçuk türü arasındaki arz ve talep ikamesi son derece sınırlıdır. Taraflardan yalnızca RCMA GRUBU'nun Türkiye'de sentetik kauçuk satışları olması ve bu satışların payının %(.....)'in altında olması sebebiyle, mevcut dosya kapsamında kesin bir pazar tanımına gidilmesine gerek duyulmamıştır.

## 17-44/686-301

- (11) Tarafların doğal/tabii kauçuktaki pazar payları toplamı 2014 yılında %(. . . . .) (RCMA GRUBU %(. . . . .); HALCYON %(. . . . .)), 2015 yılında %(. . . . .) (RCMA GRUBU %(. . . . .) ve HALCYON %(. . . . .)) ve 2016 yılında %(. . . . .) (RCMA GRUBU %(. . . . .) ve HALCYON %(. . . . .)) düzeyindedir. Son üç yılda tarafların toplam pazar payının en yüksek %(. . . . .) olduğu görülmektedir. Bu bağlamda, işlem sonucunda herhangi bir pazarda hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmadığı düşünülmektedir.

## H. SONUÇ

- (12) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.